

UCHWAŁA Nr 1256/19
z dnia 27 marca 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a i art. 25b ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.)

po rozpatrzeniu zastrzeżeń wniesionych w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przez Wójta Gminy Sztabin do wniosku nr 10 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 11 lutego 2019 r., wydanym w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej gminy Sztabin,

postanawia

- uwzględnić zastrzeżenia

UZASADNIENIE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła w dniach 15 października 2018 r. – 31 stycznia 2019 r. w Urzędzie Gminy Sztabin kompleksową kontrolę gospodarki finansowej gminy Sztabin za 2017 rok i inne wybrane okresy. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 31 stycznia 2019 r. Na podstawie wyników kontroli Izba skierowała do Wójta Gminy Sztabin wystąpienie pokontrolne z dnia 11 lutego 2019 r. (RIO.V.6001-7/18), zawierające opis stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności.

Wójt Gminy Sztabin pismem z dnia 28 lutego 2019 r. wniósł zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego nr 10 zawartego w wystąpieniu, które wystosowano w zakresie dotyczącym opodatkowania budowli związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę.

Składając zastrzeżenia Wójt wskazywał, iż w toku kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa wadliwie zinterpretowała stan faktyczny w kontekście art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445, ze zm.) poprzez przyjęcie, że spółka komunalna jest posiadaczem urządzeń i budowli związanych z działalnością wodociągowo-kanalizacyjną i to na niej ciąży obowiązek podatkowy w podatku od nieruchomości. Tymczasem z treści umowy zawartej między gminą i spółką oraz z aneksu do umowy jednoznacznie wynika, że spółka jest jedynie dzierżycielem (administratorem), więc obowiązek podatkowy ciąży na gminie (właścicielu).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zważyło, co następuje:

Podstawą stosunku prawnego między gminą Sztabin i spółką Wodociągi Podlaskie Sp. z o.o. jest umowa Nr 14/2010 z dnia 28 grudnia 2010 r. aneksowana w dniu 18 maja 2017 r. (aneks Nr 1/2017). Z treści umowy wynika, iż spółka w stosunku do gminy występuje jako administrator dzierżyciel, co stanowi podstawę oddania przez gminę w administrowanie stanowiące własność gminy Sztabin ujęć wody, stacji uzdatniania wody wraz z sieciami wodociągowymi przyłączonymi do tych ujęć oraz przyłączami. Umowne zadania przynależne spółce jako administratorowi dzierżycielowi, są charakterystyczne dla umowy o administrowanie (m.in.: dostarczanie wody do odbiorców, odbiór ścieków, usuwanie awarii, obsługa systemów i urządzeń, bieżące naprawy i remonty systemów, badanie instalacji, kontrola jakości wody). Z kolei do zadań gminy należą: a) ewidencja środków trwałych, b) wydawanie zgody na podłączenie się do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, c) modernizacja i rozbudowa systemów wodociągowych i kanalizacyjnych, w tym wymiana odcinków sieci i urządzeń na nowe, d) remonty wykraczające poza naprawy bieżące oraz wymiana urządzeń wodno-kanalizacyjnych na nowe, e) uzyskiwanie pozwoleń wodnoprawnych, f) wcześniejsze uzgadnianie z administratorem dzierżycielem planowanych działań dotyczących przedmiotu umowy. Indywidualna ocena postanowień umowy prowadzi do wniosku, iż stosunek prawny łączący gminę Sztabin ze spółką należy uznać za umowne administrowanie nieruchomością, bardzo bliskie instytucji zarządu. Nie może być to zatem zrównywane z tytułem posiadania. Reasumując, umowa pomiędzy gminą Sztabin i spółką jest w istocie umową o administrowanie; uprawnione jest przyjęcie, że spółka Wodociągi Podlaskie jest dzierżycielem (administratorem), nie zaś posiadaczem zależnym. W tym kontekście należy uznać, iż obowiązek podatkowy w podatku od nieruchomości, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ciążyć będzie na właścicielu, czyli gminie.

Z przedstawionych względów, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący


Dariusz Renczyński



Otrzymuje:
Wójt Gminy Sztabin