

Orla, dn. 26.02.2018 r.

Fn. 3221.3.2018



WK  
L

**Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku**  
za pośrednictwem  
**Prezesa  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku  
Pana Stanisława Srockiego**

**Uchwała Kolegium RIO**  
Nr 1386/18 z dnia 22.03.2018  
UW z 22.03.2018  
za Srockiego

Zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych z dn. 12.02.2018 r.

Na podstawie art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 07.10.1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) zgłaszam niniejszym zastrzeżenia do wniosków pokontrolnych zawartych w pkt 8 i 11 wystąpienia pokontrolnego z dnia 12.02.2018 r w związku naruszeniem prawa przez błędną jego wykładnię.

#### Ad. 8

Odnosnie zwrotu części rat opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż alkoholu w 2016 r., uprzejmie informuję, iż ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 z późn.zm.) nie przewiduje udzielania zwrotu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również trybu udzielania zwrotu.

Dokonanie zwrotu byłoby możliwe tylko wówczas, gdyby istniała ustawowa regulacja przesłanek, sposobu i trybu zwrotu.

Nadmieniam, iż przytoczone w wystąpieniu pokontrolnym orzeczenie z dnia 19 maja 2010 r. (sygn. akt III SA/Kr 24/10) zostało w całości uchylone wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 października 2011 r. sygn. akt II GSK 1068/10, wobec czego nie może stanowić wykładni przepisów prawa.

#### Ad. 11.

W wystąpieniu pokontrolnym (str. 12-13) Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zarzuca Gminie Orla, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pobierane od mieszkańców Gminy Orla, nie finansują w całości systemu gospodarowania odpadami. Zdaniem RIO w Białymstoku narusza to art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.), który stanowi, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z tym, Prezes RIO w Białymstoku zalecił Wójtowi Gminy Orla podjęcie stosownych działań mających na celu, aby pobierane opłaty za gospodarowanie odpadami zapewniały finansowanie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami (pkt 11, str. 24).

Zdaniem Gminy Orla, RIO w Białymstoku błędnie interpretuje treść art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z treści tego przepisu nie wynika, aby koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszone przez mieszkańców musiały się zbilansować. Opłaty te nie mogą tylko być przeznaczane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 1aa ustawy). Żaden przepis ustawy nie zabrania dofinansowywania kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z budżetu gminy. Z takim stanowiskiem Gminy Orla koresponduje stanowisko Ministerstwa Środowiska z dnia 15.06.2015 r. zawarte w odpowiedzi na interpelację poselską nr 32719. Zgodnie z tym stanowiskiem "możliwe jest zbilansowanie wyższych kosztów odbierania odpadów komunalnych z budżetu gminy". Podkreślić należy również to, że poziom opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujący na terenie Gminy Orla nie powoduje tego, że funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy jest niesprawne. System ten funkcjonuje prawidłowo, a opłaty nie stanowią źródła dodatkowych zysków gminy, co odpowiada tezie wyroku WSA w Białymstoku z dnia 6 listopada 2013 r., sygn. akt I SA/Bk 127/13, która brzmi następująco: "Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy."

Określenie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy Orla. To radni decydują o ich wysokości. Wójt Gminy Orla ~~nie ma wpływu na stanowisko radnych, co do tego jak wysokie powinny być te opłaty.~~ Stanowisko radnych w tej kwestii jest determinowane, m. in., tym, że sytuacja finansowa Gminy Orla pozwala na dofinansowywanie z budżetu gminy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o:

- uchylenie wniosków pokontrolnych zawartych w pkt 8 i 11 wystąpienia pokontrolnego z dnia 12.02.2018 r.

WÓJT  
mgr Piotr Świrski