

**UCHWAŁA Nr 3561/14**  
**z dnia 26 sierpnia 2014 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w składzie:**

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Paweł Gałko
	Agnieszka Gerasimiuk
	Danuta Kubylis
	Anna Ostrowska
	Aleksander Piszczatowski
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r. poz.1113, ze zm.)

**po rozpatrzeniu zastrzeżeń wniesionych w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przez Burmistrza Krynek do wniosku nr 20 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 sierpnia 2014 r., wydanych w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej gminy Kryunki**

**postanawia**

**- oddalić zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego nr 20**

Uzasadnienie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Krynkach, w okresie od 7 kwietnia 2014 r. do 21 maja 2014 r., kompleksową kontrolę gospodarki finansowej gminy Kryunki za 2013 rok i inne wybrane okresy. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 sierpnia 2014 roku.

Na podstawie wyników kontroli Izba skierowała do Burmistrza Krynek wystąpienie pokontrolne z dnia 1 sierpnia 2014 r. (RIO.I.6001-6/14), zawierające m.in. opis stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności. Burmistrz Krynek skierował do Kolegium Izby w dniu 12 sierpnia 2014 r. „prośbę” o uchylenie punktu 20 zaleceń pokontrolnych, jako niemającego umocowania na gruncie obowiązujących przepisów prawa.

Wnioskiem pokontrolnym nr 20 Izba zaleciła *Zaprzestanie dofinansowywania ze środków budżetu gminy działalności „KRYNMED” Spółka Partnerska Lekarzy, jako niemającego umocowania na gruncie obowiązujących przepisów prawa*. Podstawą wydania wniosku było stwierdzone podczas kontroli bezpodstawne dofinansowywanie z budżetu gminy działalności gospodarczej prowadzonej przez wymieniony podmiot leczniczy. Polegało to na zawarciu w dniu 26 stycznia 2013 r. przez Burmistrza Krynek umowy z ELABMED P. Żero z Warszawy na zakup i dostarczenie odczynników i materiałów m.in. w postaci minidil LMG, minilyse LMG, minocclair, crp – testy, nakłuwaczy palca, igieł, probówek, itp. Wartość przedmiotu umowy określono na kwotę 24.400 zł. Łączna wartość dostaw zrealizowanych w oparciu o tę umowę w trakcie 2013 r. wyniosła 23.862,60 zł (3 faktury: z dnia 22 lutego na kwotę 9.006,12 zł, 11 lipca na kwotę 6.340,68 zł i z dnia 13 listopada na kwotę 8.515,80 zł). Wydatki sklasyfikowano w r. 85195 „Pozostała działalność”, par. 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”. Kontrola wykazała, że dostawy realizowano na potrzeby laboratorium medycznego funkcjonującego przy przychodni lekarskiej prowadzonej przez „KRYNMED” I. Hansson i B. Rogalska Spółka Partnerska Lekarzy, czyli na rzecz podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą.

W wystąpieniu pokontrolnym wskazano obowiązujące regulacje prawne wyznaczające zasady finansowania świadczeń zdrowotnych ze środków publicznych, z uwzględnieniem wyszczególnionych przepisami zadań gminy w tym zakresie.

W złożonych zastrzeżeniach Burmistrz Krynek argumentuje, że to nie podmiot gospodarczy lecz mieszkańcy są stroną odnoszącą korzyść z nabywanych przez gminę materiałów i odczynników, które służą poprawieniu szybkości i prawidłowości diagnostyki. W treści zastrzeżeń brak odniesienia do regulacji prawnych przywołanych w wystąpieniu pokontrolnym jako uzasadnienie braku umocowania dla wydatków ponoszonych przez gminę. Burmistrz przywołuje jedynie art. 68 ust. 3 Konstytucji RP zobowiązujący władze publiczne do zapewnienia szczególnej opieki zdrowotnej dzieciom, osobom niepełnosprawnym i osobom w podeszłym wieku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zważyło, co następuje:

Argumentacja wniesionych zastrzeżeń do wniosku pokontrolnego praktycznie nie odnosi się do przepisów prawnych przywołanych w wystąpieniu pokontrolnym Izby. Jako uzasadnienie odstąpienia od realizacji zalecenia Burmistrz Krynek wskazuje korzyści dla mieszkańców gminy wynikające z faktu poprawy diagnostyki na terenie gminy – z pominięciem szczegółowych realizacji prawnych określających zasady finansowania świadczeń zdrowotnych. Kolegium pragnie podkreślić ograniczony związek przyczynowo-

skutkowy między wydatkami ponoszonymi przez gminę na zakup odczynników a faktem należytego świadczenia usług zdrowotnych. Zakup ich przez gminę nie może być uznany za warunek należytego świadczenia tych usług. Wymiernym efektem identyfikowalnym na podstawie przedmiotowego stanu faktycznego jest zaś ograniczenie kosztów działalności gospodarczej prowadzonej przez podmiot leczniczy, któremu gmina zapewnia część materiałów niezbędnych do należytego wykonywania tej działalności. Nie można zatem przyjąć, że środki budżetu gminy wydatkowane na cel ustalony podczas kontroli zostały przeznaczone na finansowanie zadania publicznego z zakresu ochrony zdrowia. Dofinansowanie działalności podmiotu leczniczego odbywało się bowiem z pominięciem szczegółowych regulacji prawnych przywołanych w wystąpieniu pokontrolnym i poniżej.

Tytułem uzupełnienia argumentacji prawnej zawartej w wystąpieniu pokontrolnym Kolegium pragnie zwrócić uwagę na przepisy art. 114-116 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 117, ze zm.), jako określające cele i warunki uzyskania przez podmiot wykonujący działalność leczniczą środków publicznych na podstawie umowy. Wskazują one m.in. na realizację przez podmiot prowadzący działalność leczniczą zadań w zakresie realizacji programów zdrowotnych i promocji zdrowia.

Z przedstawionych względów, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



Otrzymuje:  
Burmistrz Krynek

Przewodniczący Kolegium

  
Dariusz Renczyński