

**UCHWAŁA Nr 926/13
z dnia 19 lutego 2013 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Bogusław Dębski
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimuk
Danuta Kubyliś
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 5a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz.1113)

po rozpatrzeniu zastrzeżeń wniesionych w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przez Wójta Gminy Płaska do wniosków nr 1 i 5 zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2013 r., wydanych w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej gminy Płaska

postanawia

- oddalić zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego nr 1**
- zaniechać rozpatrywania uwag Wójta Gminy Płaska do wniosku pokontrolnego nr 5 z uwagi na to, że posiadają one charakter informacji o przyczynach niewykonania wniosku pokontrolnego**

Uzasadnienie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła w Urzędzie Gminy Płaska, w okresie od 4 października 2012 r. do 15 listopada 2012 r., kompleksową kontrolę

gospodarki finansowej gminy Płaska za 2011 rok i inne wybrane okresy. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 listopada 2012 r.

Na podstawie wyników kontroli Izba skierowała do Wójta Gminy Płaska wystąpienie pokontrolne z dnia 7 stycznia 2013 r. (RIO.V.6001-7/12), zawierające m.in. opis stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności. Wójt Gminy Płaska, pismem z dnia 23 stycznia 2013 r. (GRF.3251/3/2013), wniósł zastrzeżenie do wniosku nr 1 *Pisemne powierzenie osobie powołanej przez Radę Gminy na stanowisko Skarbnika Gminy obowiązków i odpowiedzialności w zakresie przypisanym temu stanowisku normami zawartymi w art. 54 ustawy o finansach publicznych, mając na uwadze zapewnienie terminowej realizacji podstawowych obowiązków ewidencyjnych i sprawozdawczych* oraz do wniosku nr 5 *Wydanie decyzji ustanawiających trwałe zarząd nieruchomościami, którym władają jednostki budżetowe i samorządowy zakład budżetowy*.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku pismem z dnia 6 lutego 2013 r. poinformowała Wójta Gminy Płaska o tym, iż w dniu 19 lutego 2013 r. odbędzie się posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, którego przedmiotem będzie rozpatrzenie zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych RIO.V.6001-7/12, przekazanych przy piśmie znak: GRF.3251/3/2013 z dnia 23 stycznia 2013 r.

Na posiedzenie Kolegium RIO stawił się **Pan Wiesław Gołaszewski - Wójt Gminy Płaska**. Podtrzymał on interpretację art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyrażoną w piśmie z dnia 23 stycznia 2013 r., w którym kwestionował zalecenie pokontrolne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku po wysłuchaniu wyjaśnień przedstawiciela gminy oraz po wnikliwej analizie obowiązujących przepisów zważyło, co następuje:

Zastrzeżenie złożone przez Wójta Gminy Płaska do wniosku nr 1 nie zasługuje na uwzględnienie. Jak wskazał Wójt, obowiązki powierzone Skarbnikowi „w pełni zaspokajają powierzenie uprawnień Skarbnikowi Gminy w zakresie zapewnienia terminowej realizacji podstawowych obowiązków ewidencyjnych i sprawozdawczych”, wiążąc to stwierdzenie m.in. z powierzeniem Skarbnikowi „nadzorowania i kontroli realizacji budżetu”. Jednakże zakres obowiązków i odpowiedzialności Skarbnika Gminy (głównego księgowego budżetu) ograniczony został o wszelkie zagadnienia wymienione przepisami art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), co w ocenie Izby prowadzi do obejścia przywołanych przepisów ustawy o finansach publicznych przyznających określone kompetencje osobie głównego księgowego budżetu, powołanej na to

stanowisko przez Radę Gminy. W odniesieniu do uwag Wójta dotyczących braku uprawnień Izby do badania zasadności przeprowadzonych zmian organizacyjnych, Kolegium wskazuje, że zarzut dotyczył naruszenia postanowień art. 54 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a nie zasadności obsadzenia stanowiska głównego księgowego Urzędu Gminy, które może być utworzone w Urzędzie, jednakże nie w celu obejścia powołanych wyżej regulacji prawnych.

W odniesieniu do wniosku pokontrolnego nr 5 Wójt Gminy Płaska wskazał, że zalecenie to nie może być w pełni wykonane, ponieważ część obiektów została wykonana z dofinansowaniem ze środków UE, w związku z czym gmina zobowiązała się do zachowania tzw. trwałości projektu przez okres 5 lat od zakończenia realizacji. Wymagania w tym zakresie wykluczają przekazanie części nieruchomości w trwały zarząd przed upływem stosownych okresów. Jednocześnie Wójt stwierdził, że pozostałe nieruchomości zostaną przekazane niezwłocznie w trwały zarząd gminnym jednostkom nieposiadającym osobowości prawnej. W związku z tym Kolegium potraktowało uwagi Wójta do wniosku nr 5 jako informację o przyczynach częściowego niewykonania wniosku pokontrolnego, a nie wniesienie zastrzeżenia poprzez zakwestionowanie przyjętej przez Izbę wykładni prawa.

Z przedstawionych względów, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Stanisław Srocki

Otrzymuje:
Wójt Gminy
Płaska



