

UCHWAŁA Nr 2840/16
z dnia 21 czerwca 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:

Przewodniczący:	Stanisław Sroeki
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Anna Ostrowska
	Aleksander Piszczatowski
	Dariusz Renczyński
	Małgorzata Rutkowska
	Joanna Salachna
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym odwołania Klubu Radnych „Nasze Jedwabne” i „Klubu Aktywnych Radnych” Rady Miejskiej w Jedwabnem od Uchwały Nr II-00322-26/16 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 13 maja 2016 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Jedwabnem wniosku o udzielenie absolutorium za 2015 rok

p o s t a n a w i a :

- 1) w Uchwale Nr II-00322-26/16 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 13 maja 2016 roku wykreślić tiret trzecie o następującej treści: „skład Komisji w świetle oświadczenia Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej jest zgodny z wymogami ustawy o samorządzie gminnym”;
- 2) stwierdzić, że skład Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem w sposób istotny narusza postanowienia art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz § 38 ust. 2 Statutu Gminy Jedwabne przyjętego Uchwałą Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne (Dz.Urz. Woj.Podl. poz. 4176);
- 3) poinformować Wojewodę Podlaskiego o stwierdzonym naruszeniu prawa w zakresie składu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem.

Uzasadnienie

W dniu 10 maja 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Łomży wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 9 maja 2016 r. o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Jedwabnego za rok 2015 wraz z opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie sprawozdania finansowego Gminy Jedwabne i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Jedwabne. W dołączonym do wniosku i opinii piśmie Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej, a także we wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium zawarto oświadczenie, iż skład Komisji Rewizyjnej spełnia wymogi określone artykułem 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty jednogłośnie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 13 maja 2016 r. podjął Uchwałę Nr II-00322-26/16 w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Jedwabnem wniosku. W wyżej wymienionej opinii Skład Orzekający wskazał, iż wniosek Komisji Rewizyjnej spełnia wymogi określone w ustawie o samorządzie gminnym i w ustawie o finansach publicznych, a w szczególności:

- dotyczy wykonania budżetu,
- oparty jest na opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu,
- skład Komisji w świetle oświadczenia Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej jest zgodny z wymogami ustawy o samorządzie gminnym.

W dniu 31 maja 2016 r. do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło odwołanie Klubu Radnych „Nasze Jedwabne” i „Klubu Aktywnych Radnych” Rady Miejskiej w Jedwabnem od wyżej wskazanej Uchwały z wnioskiem o stwierdzenie niezgodności z przepisami ustawy o samorządzie gminnym wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem, wobec złożenia niezgodnego z prawdą oświadczenia przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w zakresie zgodności składu Komisji z wymogami art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W odwołaniu wskazano, iż w dniu 12 kwietnia 2015 r. powołane zostały dwa Kluby Radnych Rady Miejskiej w Jedwabnem („Nasze Jedwabne” oraz „Klub Aktywnych Radnych”), które do dnia dzisiejszego, pomimo podejmowanych starań, nie są reprezentowane w Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem. Zdaniem Wnioskodawców narusza to art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym w skład komisji rewizyjnej winni wchodzić przedstawiciele wszystkich klubów radnych.

Regionalna Izba w Białymstoku, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446), zwróciła się:

- pismem z dnia 7 czerwca 2016 r. (RIO.II-0004-75/1/16) do Rady Miejskiej w Jedwabnem z prośbą o przesłanie wyjaśnień dotyczących składu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem w zakresie spełnienia wymogów określonych artykułem 18a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;

- pismem z dnia 7 czerwca 2016 r. (RIO.II-0004-75/2/16) do Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem z prośbą o przesłanie wyjaśnień dotyczących oświadczenia zawartego we wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem o udzielenie absolutorium, o następującej treści: „Jednocześnie oświadczam, że skład Komisji Rewizyjnej spełnia wymogi określone artykułem 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym”.

Jednocześnie poinformowano Radę Miejską w Jedwabnem oraz Kluby Radnych Rady Miejskiej w Jedwabnem, że odwołanie od Uchwały Nr II-00322-26/16 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 13 maja 2016 r. rozpatrywane będzie na posiedzeniu Kolegium RIO w dniu 21 czerwca 2016 r.

W dniu 14 czerwca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło pismo Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem (PRGiOR.0012.2.2016) z dnia 10 czerwca 2016 r. informujące, że Komisja Rewizyjna została powołana uchwałą nr III/4/14 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 grudnia 2014 r., natomiast Klub Radnych „Nasze Jedwabne” został powołany 10.04.2015 r., a „Klub Aktywnych Radnych” 12.04.2015 r., także w momencie powoływania Komisji w Radzie nie było żadnych klubów. Po powołaniu klubów były wielokrotne próby wprowadzenia zmian w składzie osobowym Komisji Rewizyjnej, jednak projekty uchwał nie uzyskiwały wymaganej przepisami prawa większości głosów. W związku z powyższymi okolicznościami Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej wskazała, iż skład Komisji odpowiada wymogom ustawy o samorządzie gminnym.

W dniu 14 czerwca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło również pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem (PRGiOR.0012.3.2016) z dnia 10 czerwca 2016 r. informujące, że w Radzie Miejskiej w Jedwabnem funkcjonują dwa kluby radnych:

- „Nasze Jedwabne”, powołany 10.04.2015 r., w składzie A. Górski, M. Kozłowska, S. Turowski;
- „Klub Aktywnych Radnych”, powołany 12.04.2015 r., w składzie B. Iwanowski, E. Wykowska, I. Chrostowski.

Komisja Rewizyjna w trzyosobowym składzie: D. Brzostowska, J. Mocarski, D. Popowski, została powołana uchwałą nr III/4/14 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 grudnia 2014 r., a uchwałą nr VII/44/15 z dnia 16 czerwca 2015 r. powiększono jej skład o czwartego radnego (K. Załuska). Radni powołani do składu Komisji Rewizyjnej nie przynależą do żadnego klubu radnych. Na VII, XII oraz XIII sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem podejmowane były próby poszerzenia składu Komisji, jednak stosowne wnioski nie uzyskiwały wymaganej większości głosów. Zdaniem Przewodniczącego, Rada jest władna uchylać składy swoich komisji i w sytuacji, gdy w wyniku głosowania radny nie został członkiem komisji, nie może być to utożsamiane z naruszeniem prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2016 r. stwierdziło, co następuje.

W świetle postanowień art. 13 pkt 8 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), do zadań regionalnej izby obrachunkowej należy m.in. wydawanie opinii o wnioskach komisji

rewizyjnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium, a od uchwał składów orzekających podejmowanych w tej sprawie służy odwołanie do kolegium izby. Regionalna izba obrachunkowa nie została natomiast wyposażona w kompetencje nadzorcze w zakresie wniosków komisji rewizyjnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.

Dokonując analizy posiadanych dokumentów Kolegium Izby stwierdza, że Skład Orzekający zasadnie uznał, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem spełnia wymogi określone w ustawie o samorządzie gminnym i w ustawie o finansach publicznych, a w szczególności: dotyczy wykonania budżetu, oparty jest na opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem i Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem należy jednak uznać, że skład Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem w sposób istotny narusza postanowienia art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz § 38 ust. 2 Statutu Gminy Jedwabne przyjętego Uchwałą Nr XXIX/164/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne (Dz.Urz. Woj.Podl. poz. 4176). W składzie Komisji Rewizyjnej brak jest bowiem przedstawicieli Klubu Radnych „Nasze Jedwabne” i „Klubu Aktywnych Radnych” Rady Miejskiej w Jedwabnem, zgodnie natomiast z przywołanymi wyżej przepisami w skład Komisji Rewizyjnej winni wchodzić Radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem Radnych pełniących funkcje Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady.

Podkreślić należy, że w przeciwieństwie do innych komisji, komisja rewizyjna ma szczególną pozycję. Poprzez komisję rewizyjną Rada kontroluje działalność organu wykonawczego, a jej utworzenie ma charakter obligatoryjny. Ustawowo został również określony skład komisji rewizyjnej w zakresie wymogu reprezentacji w komisji wszystkich klubów radnych. Swoboda Rady w kształtowaniu składów osobowych swoich komisji w odniesieniu do komisji rewizyjnej doznaje istotnego ograniczenia w związku z obowiązkiem wprowadzonym w art. 18a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym w skład tej komisji winni wchodzić przedstawiciele wszystkich klubów radnych. Wskazanie przez klub kandydata na członka komisji rewizyjnej nie przesądza automatycznie o jego wyborze do składu komisji – wyboru dokonuje bowiem Rada stosowną większością głosów – jeśli jednak wskazany przez klub kandydat nie uzyskał wymaganej większości, klub powinien zgłosić innego kandydata, a Rada zobligowana jest do wyboru członka komisji rewizyjnej spośród radnych tworzących dany klub.

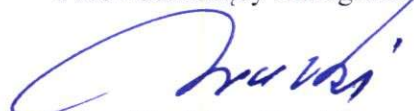
Również w wyroku z dnia 10 stycznia 2012 r. (II OSK 2351/11, Lex: 1113780) NSA wskazał, że „skład ilościowy komisji rewizyjnej zależy od uznania rady gminy, nie może on jednak być odmienny od uregulowanego w statucie, a ponadto w komisji tej liczba członków musi być tak ukształtowana, aby każdy z klubów był reprezentowany przez co najmniej jednego radnego. Nie jest zatem dopuszczalne wybranie składu komisji rewizyjnej w którym pominięty zostałby przedstawiciel chociażby jednego z klubów. Rada gminy nie jest przy tym związana kandydaturą przedstawioną przez klub. Jeżeli jednak na danej sesji rady nie można podjąć

uchwały w sprawie wyboru członków komisji rewizyjnej, próbę wyboru należy ponowić na kolejnej sesji, zaś organy gminy oraz kluby radnych winny dążyć do wypracowania konsensusu w sprawie wyboru konkretnego kandydata. W przeciwnym razie brak obligatoryjnego wewnętrznego organu gminy może doprowadzić do zainicjowania procedury ustanowienia zarządu komisarycznego w trybie art. 97 ustawy o samorządzie gminnym.”

W związku ze stwierdzonym w trakcie rozpatrywania odwołania od Uchwały Składu Orzekającego RIO naruszeniem prawa, tj.: naruszeniem art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 446) w zakresie składu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Jedwabnem, Kolegium Izby postanawia poinformować Wojewodę Podlaskiego o stwierdzonym naruszeniu prawa, zgodnie z właściwością rzeczą określoną w art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium



Stanisław Srocki



Otrzymuje:

Rada Miejska
w Jedwabnem

Do wiadomości:

Klub Radnych „Nasze Jedwabne”
„Klub Aktywnych Radnych”
Rady Miejskiej w Jedwabnem
ul. Żwirki i Wigury 3
18-420 Jedwabne

Wojewoda Podlaski
ul. Mickiewicza 3
15-213 Białystok

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku

mgr Katarzyna Gawrońska