

Mońki, dnia 20 stycznia 2016 r.

GMINA MOŃKI
ul. Słowackiego 5a
19-100 Mońki

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku**

ul. Branickiego 13
15-085 Białystok



Wnioskodawca: Burmistrz Moniek
Zbigniew Karwowski
ul. Słowackiego 5a
19-100 Mońki

Uchwała Kolegium RIO
Nr 858/16 z dnia 02.02.2016
utrzymanie opinii
SO w mocy

FRG.3010.5.2016

Odwołanie

**od uchwały Nr - 00313 - 63/15 Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia
4 stycznia 2016 r. (doręczonej dnia 8 stycznia 2016 r.)**

Działając w imieniu Gminy Mońki, wnoszę o uwzględnienie odwołania poprzez uchylenie uchwały Nr - 00313 - 63/15 Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 4 stycznia 2016 r. w całości i wydanie pozytywnej opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mońki długoterminowych kredytów w kwotach 953.369 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz 926.541 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Burmistrz Moniek pismem z dnia 11 grudnia 2015 r. Nr FRG.3010.10.15 wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty następujących kredytów długoterminowych w kwocie:

- 1) 953.369 zł na sfinansowanie planowanego deficytu w roku 2015, z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne,

- 2) 926.541 z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Przedmiotowe pismo zawierało brak formalny w postaci niezłączenia zarządzenia organu wykonawczego w sprawie zaciągnięcia kredytów wymienionych we wniosku Burmistrza. Zauważyć należy, iż w uzasadnieniu organ pomija fakt, że powodem wpłynięcia w dniu 29 grudnia 2015 r. przedmiotowego zarządzenia było to, że Gmina Mońki nie została wezwana na piśmie do uzupełnienia braku formalnego w postaci niezłączenia zarządzenia Burmistrza Moniek z dnia 9 grudnia 2015 r. w ustawowym trybie wynikającym z art. 64 § 2 k.p.a. Powyższe zarządzenie z uwagi na wzmożony okres świąteczno-noworoczny i brak powiadomienia strony na piśmie, wpłynęło dopiero 29 grudnia 2015 r.

Powyższy brak skutkował tym, że dopiero 4 stycznia 2016 r. RIO dokonała analizy dokumentów oraz stwierdziła, iż zachodzi bezprzedmiotowość wydania opinii o możliwości spłaty kredytów, które miałyby być zaciągnięte na pokrycie deficytu budżetowego w roku 2015 - mając na uwadze zasadę roczności budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Niedochowanie ustawowo przewidzianej formy wezwania do uzupełnienia braków spowodowało daleko idące konsekwencje dla kondycji finansów Gminy Mońki, która nie może w konsekwencji zgodnie z przepisami prawa w roku budżetowym 2016 zapewnić płynności finansowej z uwagi na przedstawione w przedmiotowej sprawie sprzeczne z przepisami procedury administracyjnej rażące zaniedbanie. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 stycznia 1993 r. (sygn. akt II SA 1308/92) wskazał że w przypadku braków formalnych „Niedokonanie przez organ administracji wezwania wnoszącego podanie do złożenia pełnomocnictwa na piśmie lub zgłoszenia go do protokołu w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że niedopełnienie tej czynności spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania i wydanie decyzji odmawiającej uwzględnienia zgłaszanego w podaniu żądania z powodu braku umocowania, jest nie tylko istotnym naruszeniem przepisu art. 64 § 2 k.p.a., lecz stanowi także naruszenie

zasady informowania określonej w art. 9 k.p.a.". Natomiast w wyroku z 29 marca 1988 r. Sąd Najwyższy (sygn. akt III ARN 7/88) wskazał „1. Przepisy szczególne postępowania w sprawach zobowiązań podatkowych nie wyłączają obowiązku wszczęcia postępowania z urzędu i zawiadomienia o tym wszystkich osób będących stronami w sprawie. 2. **Narusza podstawowy obowiązek zapewnienia stronie postępowania administracyjnego czynnego udziału w każdym jego stadium uznanie, że bezskuteczne jest odwołanie złożone w imieniu tej strony bez dołączenia pełnomocnictwa (art. 33 § 3 zd. pierwsze k.p.a.) Wnoszący powinien zostać jedynie wezwany do usunięcia tego braku (art. 64 § 2 k.p.a.).**” co za tym idzie, sąd słusznie wskazał że niedopełnienie obowiązku poinformowania strony o obowiązku uzupełnienia braków jest naruszeniem podstawowego obowiązku zapewnienia stronom postępowania administracyjnego czynnego udziału w każdym jego stadium i aby zadośćuczynić temu obowiązkowi wystarczyło aby organ wezwał stronę do uzupełnienia przedmiotowego braku w przewidzianym przez przepisy kodeksu postępowania administracyjnego trybie. **Niewykonanie obowiązku organu zawartego w art. 64 § 2 k.p.a. nie może stanowić podstawy do rozstrzygnięcia żądania strony na jej niekorzyść.** Mając na uwadze powyższe w przedmiotowej sprawie doszło do rażącego naruszenia prawa.

Przy tym należy mieć na uwadze, że pomimo wpłynięcia 29 grudnia 2015 r. powyższego zarządzenia, wpłynęło ono w roku poprzedzającym przedmiotowy rok budżetowy z tym że później, z uwagi na wzmożony okres świąteczno-noworoczny kiedy poczta ma wyjątkowo dużo pracy. Wpłynięcie przedmiotowego pisma w roku 2015 prowadziło do możliwości wcześniejszego zaopiniowania przedmiotowej uchwały gminy Mońki zatem niezrozumiałe jest stanowisko RIO o bezprzedmiotowości wyrażenia pozytywnej opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mońki długoterminowych kredytów we wskazanych kwotach. Wzmożony okres świąteczno-noworoczny nie może prowadzić do negatywnych skutków dla finansów jednostki samorządu terytorialnego. Bezprzedmiotowość zgodnie z uzasadnieniem Uchwały Nr II - 00313 - 63/15 wynikała tylko i wyłącznie z uwagi na wydanie uchwały przez RIO w dniu 4 stycznia 2016 r. a nie wcześniej tj. w roku 2015. W takim stanie rzeczy nie

można uznać iż wydanie opinii jest bezprzedmiotowe. Należy podkreślić fakt, iż w przedmiotowej sprawie Gmina Mońki nie została wezwana do uzupełnienia braków dokumentacji na piśmie zgodnie z art. 64 § 2 k.p.a., co nie może prowadzić do negatywnych konsekwencji dla strony.

Utrzymanie w mocy takiego stanowiska RIO prowadziłyby do paraliżu finansów Gminy Mońki i nie może zostać w obiegu prawnym. W związku z powyższym wnosimy o zmianę uchwały w całości i zaopiniowanie pozytywne opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mońki długotrwałych kredytów we wskazanych kwotach z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

BURMISTRZ

mgr Zbigniew Karwowski