

**UCHWAŁA Nr 1/14
z dnia 09 stycznia 2014 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Danuta Kubylis
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym odwołania Wójta Gminy Płaska od Uchwały Nr RIO.V-00311-12/13 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2013 roku

p o s t a n a w i a :

- uznać za zasadne odwołanie Wójta Gminy Płaska w przedmiotowej sprawie w punkcie 1 i 2 i dokonać zmiany w treści uchwały Składu Orzekającego Nr RIO.V-00311-12/13 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2013 roku, zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e :

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 4 grudnia 2013 r. podjął uchwałę nr RIO.V-00311-12/13 w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2014-2028.

W dniu 20 grudnia 2013 r. do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło odwołanie Wójta Gminy Płaska od przedmiotowej uchwały. Wójt wnosił w nim m.in. o uchylenie opinii negatywnej i wydanie opinii pozytywnej lub o uchylenie opinii negatywnej i zaopiniowanie przedmiotowej uchwały bez negatywnych uwag, oraz usunięcie z uchwały zapisów przedstawionych w pkt 2 odwołania.

Dnia 31 grudnia 2013 r. Regionalna Izba Obrachunkowa pismem z dnia 31 grudnia 2013 r. sygn. RIO.II-0004-161/13 poinformowała Wójta Gminy Płaska, o tym iż dnia 9 stycznia 2014 r. odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, którego przedmiotem będzie rozpatrzenie wniesionego przez Wójta odwołania.

Na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2014 r. po dokładnej analizie przedmiotowej uchwały Składu Orzekającego, wniesionego odwołania, projektu WPF oraz sprawozdań, Kolegium Regionalnej Izby zważyło, co następuje.

Na uwzględnienie zasługuje pkt 1 i 2 odwołania, i w związku z tym, w przedmiotowej uchwale Składu Orzekającego, Kolegium dokonuje zmiany zapisów w ten sposób, że:

- w sentencji uchwały składu orzekającego **po zapisie:** „Opiniuje negatywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2014-2028” **dodaje się zapis o treści:** „w związku z naruszeniem art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych w zakresie realistyczności danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy”;

- w zdaniu „Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych” **dodaje się zapis o treści:** „wnosząc zastrzeżenia w zakresie realistyczności wykazanych danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej we wszystkich latach spłaty zadłużenia, wynikającej z przepisów art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych”;

- w zdaniu „Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2014 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów” **skreśla się słowa** „znajdą uzasadnienie i”.

Po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, w tym sprawozdań budżetowych sporządzonych na dzień 30 września 2013 roku Kolegium w uchwale składu orzekającego **zapis o treści:** „Skład orzekający zauważa, że między innymi istnieje duże prawdopodobieństwo nie zrealizowania nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) w 2016 roku, gdzie zaplanowana została w wysokości 1.201.000 zł (przy planowanej nadwyżce na 2014 rok 101.450 zł). Brak realizacji w pełnej wysokości nadwyżki operacyjnej może spowodować zachwianie relacji ustawowej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ponieważ dopuszczalny wskaźnik dla tego roku wynosi 5,76 %, natomiast planowany jest na granicy dopuszczalnego i wynosi 5,74 %”, **zastępuje się zapisem o treści:** „Brak uzasadnienia realności planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w budżetach uchwalanych w całym okresie spłaty zadłużenia”.

Ponadto Kolegium RIO stwierdza, że planowana nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w budżecie gminy na 2013 rok wynosi 589.525 zł. Analiza wykonania budżetu za trzy kwartały wskazuje, że wydatki bieżące przewyższają dochody bieżące o kwotę 116.350 zł. Planowane dochody majątkowe w wysokości 7.441.658 zł, po upływie trzech kwartałów wykonano w wielkości ujemnej 23.728 zł, w tym planowane dochody ze sprzedaży majątku (wykazane w dziale 700, rozdziale 70095, § 0770) w wysokości 452.000 zł, wykonano 1.622 zł. W budżecie pozostaje do spłaty kredyt krótkoterminowy w kwocie 1.901.672 zł. Kształtowanie się realizacji budżetu 2013 roku wskazuje na konieczność dokonania głębokiej analizy danych przyjętych do planu budżetu na lata przyszłe ze szczegółowym uzasadnieniem ich realistyczności, co wynika z przepisów ar. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.”

Kolegium także wskazuje, że w punkcie 2 odwołania, przytoczone przez Wójta Gminy dane w zakresie kształtowania się realizacji budżetu w ogólnych kwotach za 2012 rok nie mają zastosowania, w myśl obowiązujących przepisów, w odniesieniu do możliwości spłaty

zadłużenia gminy. Znaczenie ma jedynie kształtowanie się nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wynika z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych. Analizę danych w powyższym zakresie, Skład Orzekający opisał w Uchwale Nr RIO.V-00321-10/13 z dnia 5 kwietnia 2013 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Płaska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok, w punkcie 3 opinii zwracając uwagę na konieczność pozyskania realnej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, w celu utrzymania bieżącej płynności budżetu gminy.

Dodatkowo Kolegium stwierdza, że wykaz mienia komunalnego na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, w myśl obowiązujących przepisów, nie stanowi o realności pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku wykazywanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium RIO postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki

Otrzymuje:
Wójt Gminy
Płaska