

**UCHWAŁA Nr 2067/13**  
**z dnia 13 maja 2013 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**w składzie:**

|                 |                          |
|-----------------|--------------------------|
| Przewodniczący: | Stanisław Srocki         |
| Członkowie:     | Bogusław Dębski          |
|                 | Katarzyna Gawrońska      |
|                 | Agnieszka Gerasimiuk     |
|                 | Danuta Kubyliś           |
|                 | Anna Ostrowska           |
|                 | Aleksander Piszczatowski |
|                 | Dariusz Renczyński       |
|                 | Joanna Salachna          |
|                 | Marcin Tyniewicki        |
|                 | Maria Wasilewska         |

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

**po rozpatrzeniu odwołania znak: GRF.3022.2.2013 z dnia 24 kwietnia 2013 roku Wójta Gminy Płaska od uchwały Nr RIO.V-00321-10/13 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Płaska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok**

**postanawia:**

**1. uznać za zasadne odwołanie Wójta Gminy Płaska od opinii Składu Orzekającego w zakresie usunięcia z pkt 3 opinii:**

- w zdaniu pierwszym słowa „teoretycznie”,
- zdania 3 - „Po skorygowaniu dochodów bieżących o wymienioną kwotę środków europejskich dochody bieżące wynoszą 7.614.098 zł; natomiast wydatki bieżące stanowią kwotę 7.844.895 zł i wyższe są od dochodów bieżących o kwotę 230.797 zł” ,
- w zdaniu 4 słów „a więc nie sfinansują w całości niedoboru operacyjnego budżetu gminy.”,
- zdania 5 „Zwraca się uwagę na konieczność pozyskania realnej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w celu utrzymania bieżącej płynności budżetu gminy.”

**W związku powyższym pkt 3 uchwały Nr RIO.V. -00321-10/13 składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 5 kwietnia 2013 r. otrzymuje brzmienie :**

„Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących (dane ze sprawozdania Rb-NDS) o kwotę 2.153.511 zł, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy zauważyć

jednak, że w dochodach bieżących budżetu gminy ujęte zostały środki europejskie w wysokości 2.384.308 zł sklasyfikowane w § 2007 (dział 600 rozdz. 60016 w kwocie 423.061 zł oraz w dziale 630 rozdz. 63003 w wysokości 1.961.247 zł), które wynikają z przekazanych zaliczek lub z refundacji wydatków poniesionych w 2011 roku na realizację projektów współfinansowanych środkami unijnymi. Wolne środki na koniec 2011 roku wynoszą 64.775 zł. Skład Orzekający jednocześnie nadmienia, że nie dokonano planowanej w rozchodach budżetu gminy, spłaty pożyczki w wysokości 500.000 zł zaciągniętej na realizację projektów współfinansowanych środkami europejskimi. W objaśnieniach (załącznik Nr 4 i Nr 12 do Zarządzenia Wójta) brak uzasadnienia niezrealizowanego planu rozchodów.”

- 2. uznać zarzuty zawarte w pkt 1 i 3 odwołania za nieuzasadnione i w związku z tym oddalić w tym zakresie odwołanie Wójta Gminy Płaska**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wydał w dniu 5 kwietnia 2013 r. opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Płaska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 r.

Wójt Gminy Płaska pismem z dnia 24 kwietnia 2013 roku odwołał się od ww. opinii wnosząc m.in. o usunięcie zapisu ujętego z pkt 3 opinii dotyczącego skorygowania dochodów bieżących o środki europejskie, wykreślenie ostatniego zdania opinii z punktu 7 oraz wskazania konkretnego charakteru opinii.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku pismem z dnia 30 kwietnia 2013 roku (znak: RIO.II-0004-74/13) poinformowała Wójta Gminy Płaska o posiedzeniu Kolegium RIO, którego przedmiotem będzie rozpatrzenie odwołania.

Na posiedzenie Kolegium RIO w dniu 13 maja 2013 r. stawili się: **Pan Wiesław Gołaszewski - Wójt Gminy Płaska, Pani Alicja Polkowska - Przewodnicząca Komisji ds. budżetu oraz Pani Bogumiła Hermaniuk - członek komisji ds. budżetu**

Przedstawiciele Gminy podtrzymali zarzuty zawarte w pisemnym odwołaniu od opinii.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku po zapoznaniu się z treścią uchwały Składu Orzekającego w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Płaska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok, po wnikliwej analizie treści odwołania od tej opinii złożonego przez Wójta Gminy Płaska oraz po wysłuchaniu wyjaśnień przedstawicieli Gminy Płaska, przyjęło argumentację Wójta w zakresie stwierdzeń, zawartych w kwestionowanej opinii, dotyczących realizacji części bieżącej budżetu i postanowiło w związku z tym jak w sentencji.

Ponadto Kolegium RIO postanowiło nie uznać zasadności zarzutu, dotyczącego stwierdzenia w opinii o braku spłaty pożyczki w wysokości 500 000 zł zaciągniętej na realizację projektów współfinansowanych środkami europejskimi. Zdaniem Kolegium RIO nie jest to sformułowanie ocenne, a jedynie stwierdzające fakt poparty danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (według sprawozdania Rb – NDS za IV kw. 2012 r.: planowano spłaty kredytów i pożyczek ogółem w wysokości 1 892 400 zł, natomiast wykonane rozchody ogółem wyniosły 1 392 344 zł. W tych wielkościach należy wyodrębnić planowaną kwotę spłaty pożyczek na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 362 000 zł z czego wykonano 862 000 zł).

Odnosząc się do zarzutu braku wyraźnego wskazania co do charakteru opinii („pozytywna” lub „negatywna”) Kolegium uznało, że wobec braku przepisów nakładających na składy orzekające obowiązek precyzowania charakteru opinii nie ma podstaw do zmiany treści kwestionowanej opinii. Skład orzekający powinien zaopiniować przedłożone sprawozdanie i wyrazić w niej swoje zdanie na temat realizacji budżetu za 2012 r. i tak też uczynił.



Przewodniczący Kolegium  
  
Stanisław Srocki

Otrzymuje:  
Wójt Gminy  
Płaska