

PREZYDENT
MIASTA ŁOMŻA

Łomża, dnia 25.04.2012 r.



WSB-3021.7./2012

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Białymstoku
ul. Branickiego 13

Odwołanie

od uchwały nr IV- 00321 – 4/12 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 10.04.2012 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Łomża sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2011 r.

W otrzymanej Uchwale nr IV- 00321-4/12 Składu Orzekającego z dnia 13 04.2012 r. zaopiniowano pozytywnie przedłożone przez Prezydenta Miasta Łomża sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2011 r, wskazując w tym na nieprawidłowości w zakresie :

- sporządzonej sprawozdawczości budżetowej w świetle przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2012 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103) ,
- prowadzenia gospodarki finansowej przez miejskie zakłady budżetowe oraz sposobu finansowania niektórych zadań realizowanych przez podległe jednostki budżetowe w świetle przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. nr 157,poz 1240 ze zm.) .

Ad 1. Wskazanie na niewłaściwe planowanie przychodów i rozchodów w 2011r

Wymieniony § 10 pkt. 5 załącznika nr 39 do rozporządzenia Ministra Finansów warunek „ dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego”

.Miasto Łomża planowało zaciągnąć zobowiązania długoterminowe na dofinansowanie wkładu własnego przy realizacji projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z Budżetu UE na łączną kwotę 20 119 880 zł w tym:

- z kredytów w wysokości 17 481 123 zł ,
- z pożyczki w WFOS i GW w kwocie 2 638 757 zł .

Wg przyjętej klasyfikacji budżetowej w przychodach w § 903 zawarty jest zapis „Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz rozchodach w§ 963 „spłat pożyczek zaciąganych na realizację zadań realizowanych z udziałem

środków pochodzących z budżetu UE, dotyczą zawężonego zakresu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i nie ujmują całości tego zagadnienia.

Zapis w sprawozdaniu Rb NDS w pozycji D.11 Kredyty i pożyczki w tym: w poz. D.111 na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych wskazywało na uszczegółowienie planowanych kredytów i pożyczek.

Podobna sytuacja zaistniała po stronie rozchodów - poz. D21 spłaty kredytów i pożyczek w tym: poz. D211 na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaistniały problem wynika z nieprecyzyjnego ujęcia w klasyfikacji budżetowej przychodów i rozchodów.

Ad.2 Sprawozdania z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych

Uzyskane ujemne wyniki z prowadzonych działalności w Zakładach Budżetowych to efekt wprowadzenia w życie rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375), z którego wynika, że naliczone odpisy amortyzacyjne od środków trwałych i pozostałych środków trwałych stanowią koszt amortyzacji.

MPK prawidłowo ustalił stan środków obrotowych w sprawozdaniu Rb 30S. Zakład Budżetowy otrzymał dotację przedmiotową z budżetu miasta w kwocie 4 434 661zł. Uchwalona dotacja przedmiotowa jako dopłata do kosztu 1 wozokilometra na częściowe pokrycie kosztów działalności, nie stanowi obrotu podlegającego opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług. Nie można jej przyporządkować konkretnej usłudze. Fakt ten potwierdza Dyrektor Izby Skarbowej w Bydgoszczy Biuro Krajowej Informacji Podatkowej w Toruniu w interpretacji indywidualnej przekazanej Miejskiemu Przedsiębiorstwu Komunikacji w Łomży (w załączeniu ksero interpretacji indywidualnej).

Dotacja przedmiotowa w sprawozdaniu Rb 30 S została wykazana w wartości netto zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dotacja podlegała rozliczeniu uwzględniając faktycznie wykonane wozokilometry.

W dniu 30 stycznia 2012 r. MPK przedłożył rozliczenie wykonanych usług transportowych w myśl obowiązującego Regulaminu świadczeń publicznych – załącznik do zarządzenia nr 59/10 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 8 kwietnia 2010 r. Prezydent Miasta w decyzji administracyjnej określił wysokość dotacji przedmiotowej do zwrotu w kwocie 78 333,27 zł. Kwota ta została uwzględniona po stronie wydatków w pozycji „ inne zmniejszenia „.

Ad 3. Przekazana dotacja celowa z budżetu miasta dla II Liceum Ogólnokształcące w Łomży w kwocie 45 000 w § 2730 jako wydatek w rozdz. 92120 tytułem dofinansowania prac remontowo – konserwatorskich zabytkowego budynku Szkoły. Zgodnie z przedstawionym projektem W wyniku przeprowadzonego przetargu na wybór wykonawcy zadanie zostało wykonane i rozliczone na kwotę 42 055,19 zł.

Realizowane projekty w ramach programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi przez miejskie jednostki traktowane były jako zadania zlecone i były rozliczane zgodnie z zatwierdzonym kosztem projektu. W planie finansowym Urzędu były ujmowane wydatki w rozdz. 85154 § 4300 .

Ad. 4 Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji dokonał zakupów w rozdz. 92604 § 6060 na kwotę 183 668,04. Były to wydatki związane z pierwszym wyposażeniem stadionu na kwotę 105 614,87 netto i pierwszym wyposażeniem pływalni przy ul Wyszyńskiego na kwotę 75 980,30 netto oraz wydatki związane z podatkiem VAT, który nie został odliczony w grudniu 2011 r. w wysokości 2072,87.

Przedstawiając powyższe stanowisko uważam, że uwagi poczynione w części objętej odwołaniem powinny być skorygowane przez RIO w Białymstoku.

Naszym zdaniem nie naruszyliśmy obowiązujących zasad planowania, ewidencji i sprawozdawczości budżetowej a sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo.

SKARBNIK MIASTA
G. Kołodziej
mgr Grażyna Kołodziejka

PREZYDENT MIASTA
Mieczysław Leon Czerniawski
Mieczysław Leon Czerniawski