

**UCHWAŁA Nr 1754/12
z dnia 7 maja 2012 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Bogusław Dębski
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Joanna Salachna
Dariusz Renczyński
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

po rozpatrzeniu odwołania Wójta Gminy Giby z dnia 18 kwietnia 2012 r. od uchwały Nr RIO.V-00321-8/12 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 4 kwietnia 2012 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Giby sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok

postanawia:

- oddalić odwołanie i utrzymać w mocy Uchwałę Nr RIO.V-00321-8/12 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 4 kwietnia 2012 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Giby sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wydał w dniu 4 kwietnia 2012 r. negatywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Giby sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, wskazując przy tym na nieprawidłowości w zakresie:

- niskiej realizacji planowanych na 2011 rok dochodów, tj. poniżej 90%, w tym realizacja planu dochodów majątkowych poniżej 40%;
- realizacji planu wydatków, gdzie z analizy sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że w wielu jednostkach budżetowych nastąpiło przekroczenie dokonanych wydatków w stosunku do wielkości określonych planem, łącznie na kwotę 191.486 zł;
- przekroczenia upoważnienia określonego w uchwale budżetowej na 2011 rok i jej zmianach przyjętych przez Radę w zakresie zaciągnięcia kredytu i jego spłaty. Z planu przychodów budżetu gminy wynika przewidziany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 2.456.121 zł, natomiast zaciągnięto 3.079.372 zł, zaś w zakresie rozchodów planowane spłaty w budżecie

ustalono w kwocie 572.826 zł, natomiast faktycznie spłacone kredyty i pożyczki wynoszą 764.875 zł;

- wykazania w Zarządzeniu Wójta Gminy Nr 11/12 z dnia 20 marca 2012 roku, w informacji o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2011 – 2021 (Załącznik Nr 12), w części tabelarycznej wielkości planowanych na 2011 rok, a nie wielkości wykonanych;

- przekroczenia ustawowych wskaźników zadłużenia w latach 2011 – 2013, co do których w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), mają zastosowanie relacje wynikające z przepisów art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z powyższym przepisem łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych za ten rok dochodów ogółem.

Z informacji w zakresie kształtowania się długu wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2011 roku w stosunku do wykonanych dochodów wynosi ponad 90%. Po dokonanych wyłączeniach z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, wskaźnik zadłużenia w stosunku do wykonanych dochodów wyniósł 72,48% (przy wskaźniku planowanym 58,38%). Wskaźnik spłaty długu, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) stanowi 8,91%. Wskaźnik spłaty zadłużenia mieści się w granicach limitów ustawowych wynikających z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tj. nie przekracza 15% dochodów budżetu.

Poziom zadłużenia gminy w sposób istotny narusza granice limitów określone przepisami art. 170 wyżej wymienionej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zadłużenie bowiem na koniec roku przekracza znacząco 60% dochodów wykonanych budżetu gminy.

Dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących o kwotę 133.874 zł, przy wolnych środkach z roku ubiegłego zaangażowanych na sfinansowanie deficytu w wysokości 248.574 zł. Wobec powyższego nie naruszono dyspozycji zawartej w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwrócił uwagę, że wysoki stan zadłużenia może skutkować trudnościami w utrzymaniu płynności finansowej gminy. Wystąpiła więc konieczność podjęcia działań skutkujących prowadzeniem zdyscyplinowanej gospodarki finansowej w kierunku zmniejszenia stanu zadłużenia budżetu gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej po zapoznaniu się z treścią uchwały Składu Orzekającego, a także po analizie treści odwołania od tej opinii złożonego przez Wójta Gminy Giby, zważyło co następuje:

Kolegium Izby nie podziela zastrzeżeń Wójta Gminy Giby do uwag przedstawionych w opinii Składu Orzekającego.

Według odwołania realizacja dochodów gminy różni się od planowanych o 42%. Różnica ta spowodowana jest niezależnymi przyczynami, których nie można było przewidzieć a mianowicie nie dokonano sprzedaży nieruchomości gminy. W 2011 r. podjęto czynności związane z przeprowadzeniem przetargów na sprzedaż nieruchomości, z których zaplanowany był dochód w wysokości 900.000 zł. Przeprowadzone postępowanie przetargowe nie doprowadziło do sprzedaży gruntów z uwagi na brak nabywców.

Z odwołania wynika, że przekroczenie wydatków w jednostkach budżetowych gminy nastąpiło z uwagi na fakt, że RIO w dniu 31 stycznia 2012 r. unieważniło uchwałę Rady Gminy Giby z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2011 r. Powodem unieważnienia uchwały było, w ocenie Kolegium, zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie deficytu i spłatę kredytów bez opinii RIO. Podniesiono, że zarzut ten jest bezzasadny bowiem na wszystkie zaciągnięte kredyty Gmina posiada opinie, tj.: z dnia 29.06.2011 r. Nr RIO.V-00313-13/11 i z dnia 14.09.2011 r. Nr RIO.V-00313-22/11. W odwołaniu wyjaśniono, że kwota przychodów wykonanych jest wyższa od kwoty przychodów planowanych, ponieważ w I kwartale 2011 roku (w m-cu marcu) wpłynęła na rachunek bankowy pożyczka w wysokości 629.710 zł na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków unijnych, na którą została podpisana umowa z bankiem w m-cu grudniu 2010 roku na kwotę 1.479.710 zł. Natomiast przekazanie środków z banku na rachunek urzędu nastąpiło w dwóch transzach: w grudniu 2010 r. - 850.000 zł i w marcu 2011 r. - 629.710 zł. Zdaniem odwołującego się, na zaciągnięcie powyższej pożyczki była wydana opinia Składu Orzekającego RIO - Nr RIO.V-0031-32/10 z dnia 5 listopada 2010 roku.

Kolegium Izby zauważa, że nierealne planowanie dochodów w budżecie gminy, w tym szczególnie ze sprzedaży majątku, które są obarczone dużym ryzykiem pozyskania środków do budżetu gminy, nie może stanowić przesłanki usprawiedliwiającej przekroczenia uprawnień w zakresie zaciągania długu i w związku z tym przekroczenia ustawowego wskaźnika zadłużenia budżetu gminy na koniec roku.

Kolegium Izby uznało za niezasadny zarzut, że do zaciągniętych kredytów i pożyczek w budżecie gminy na rok 2011, tj. w wysokości 3.079.372 zł były wydane opinie przez skład orzekający RIO. Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Wszystkie opinie składów orzekających wydane w 2010 roku

(ostatnia opinia RIO.V-0031-36/10 z dnia 25 listopada 2010 r.) dotyczyły w całości planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w budżecie gminy 2010 roku. Zaciągnięcie kredytów i pożyczek w kwocie niższej niż planowano w budżecie gminy 2010 roku i włączenie ich do planu przychodów budżetu roku następnego (2011 roku) nie zwalnia z obowiązku wystąpienia z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek w budżecie gminy 2011 roku. Skład Orzekający wydał opinię o możliwości spłaty przez Gminę Giby pożyczek i kredytów długoterminowych zaciąganych w budżecie gminy w 2011 roku do wysokości 2.456.121 zł, które w tej wysokości były ujęte w planie przychodów budżetu gminy 2011 roku. Zaciągnięcie kredytów lub pożyczek w kwocie wyższej od planowanej przekracza upoważnienia wynikające z postanowień Rady określonych w budżecie.

Otrzymuje:
Wójt Gminy
Giby



Przewodniczący Kolegium

Stanisław Srocki