

UCHWAŁA Nr 18/277/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 30 listopada 2020 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Sokół-Kreczko
Małgorzata Rutkowska
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XVIII/130/20 Rady Gminy Mielnik z dnia 30 października 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

p o s t a n a w i a :

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) w zakresie sformułowania zawartego w § 1 ust. 2 uchwały: „ , wykorzystywane jedynie przez część roku”,
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XVIII/130/2020 w zakresie sformułowania: „ , wykorzystywanych jedynie przez część roku”;
- wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa poprzez brak określenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w sytuacji gdy obowiązek poniesienia tej opłaty powstał po 15 września danego roku, co stanowi naruszenie art. 6l ust. 1 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 3 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XVIII/130/20 Rady Gminy Mielnik z dnia 30 października 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 16 listopada 2020 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 30 listopada 2020 r.

Na posiedzeniu w dniu 30 listopada 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy badanej uchwały Rada Gminy Mielnik określiła terminy płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości położonych na terenie gminy Mielnik. W § 1 ust. 2 uchwały określono, iż "opłatę ryczałtową roczną dotyczącą właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, uiszcza się z góry w terminie do 15 września danego roku". Powyższe sformułowanie w zakresie użycia zwrotu "wykorzystywane jedynie przez część roku" jest niezgodne z art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), który stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. W ocenie Kolegium Izby przywołany przepis uchwały w sposób istotny modyfikuje ustawowe określenie obowiązku ponoszenia opłaty, która ma charakter roczny i ryczałtowy. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w badanej uchwale Rada Gminy Mielnik nie uregulowała terminu uiszczenia rocznej opłaty ryczałtowej, jeżeli obowiązek jej poniesienia dla wskazanych nieruchomości powstał po 15 września danego roku. Z uwzględnieniem dyspozycji art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając terminy płatności opłaty rada gminy powinna wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności, które mogą powodować powstanie obowiązku uiszczenia opłaty. W świetle art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy obowiązek taki może powstać również po 15 września danego roku, pomimo tego opłata powinna zostać wniesiona w wysokości jak za cały rok. Dlatego też Rada Gminy Mielnik powinna również dla takiej sytuacji określić termin płatności opłaty poprzez odpowiednią zmianę uchwały

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Mielnik