

**KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA
w dniu 10 listopada 2020 r.**

Przewodniczył: Dariusz Renczyński
Protokolant: Anna Sewastianik

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński

Członkowie: Beata Chmielewska, Ewa Czołpińska, Paweł Gałko, Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Małgorzata Rutkowska, Małgorzata Sokół-Kreczko, Marcin Tyniewicki, Maria Wasilewska - zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodniczący Kolegium Dariusz Renczyński otworzył posiedzenie, stwierdził kworum i przedstawił porządek obrad obejmujący:

I badanie nadzorcze uchwał i zarządzeń organów JST;

II podjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania kandydatów na etatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku.

I Przewodniczący zarządził przedstawienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez poszczególnych Członków Kolegium. W pierwszej kolejności poprosił o omówienie uchwał, o badaniu których jednostki samorządu terytorialnego zostały poinformowane odrębnymi pismami:

1. Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk

Uchwała Nr XIII/103/20 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok

O badaniu nadzorczym uchwały poinformowano Radę Gminy Nowy Dwór pismem z dnia 2 listopada 2020 r. W piśmie tym wskazano, że: uchwałą Nr XIII/103/20 Rada Gminy Nowy Dwór określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości. W § 1 ust. 2 lit. a) uchwały, określając stawkę od 1m² powierzchni użytkowej budynków lub ich części zawarto następujący zapis: „mieszkalnych – 0,81 zł/ 0,85 zł”. Powyższe oznacza, że Rada Gminy nie określiła prawidłowo stawki podatku dla tej grupy przedmiotów, co narusza dyspozycję przepisu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (jt. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, ze zm.).

W dniu 9 listopada 2020 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo Nr RG 0002.13.2020 Przewodniczącego Rady Gminy Nowy Dwór, z którego wynika, iż radni otrzymali projekt przedmiotowej uchwały z prawidłowymi wielkościami, na sesji odczytano w całości treść procedowanej uchwały z jedną stawką podatku od budynków mieszkalnych lub ich części w wysokości 0,85 zł. Również wszystkie komisje Rady na wniosek Wójta przyjęły górne stawki podatków, pozytywnie je opiniując. W wyniku głosowania uchwałę przyjęto jednogłośnie. Przewodniczący Rady podkreślił, iż w obecnej sytuacji epidemicznej zachodzi obawa czy uda się zorganizować kolejne posiedzenie Rady Gminy Nowy Dwór, aby usunąć tę oczywistą omyłkę pisarską.

Po rozpatrzeniu uchwały Kolegium Izby postanowiło:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 1170,

ze zm.) poprzez określenie w § 1 pkt 2 lit. a) dwóch stawek podatku od budynków mieszkalnych lub ich części, tj. „0,81 zł;/ 0,85 zł” ;
- w związku z powyższym stwierdzić nieważność uchwały w zakresie sformułowania: 0,81 zł;/.

2. Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska

Uchwała Nr XIII/117/20 Rady Gminy Jasionówka z dnia 23 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia zasad ustalania, poboru, terminu płatności i wysokości jej stawek

O badaniu nadzorczym uchwały poinformowano Radę Gminy Nowy Dwór pismem z dnia 4 listopada 2020 r. W piśmie tym wskazano, że: Rada, na mocy uchwały, wprowadziła na terenie Gminy opłatę targową oraz określiła istotne elementy tej opłaty. W § 4 wskazano jednak, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2020 r., co skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą. Zapis powyższy pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podatnika, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (zob. m.in. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, „Finanse Komunalne” 2001, Nr 5).

W dniu 6 listopada 2020 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 5 listopada 2020 r. (Or.0711.35.2020 z dnia 5 listopada 2020 r.), w którym wskazano, iż w uchwale Nr XIII/117/20 wystąpiła omyłka pisarska w treści § 4 – zamiast „[...] od dnia 1 stycznia 2021 r.” wpisano „[...] od dnia 1 stycznia 2020 r.”. Wyjaśniono również, iż uchwała została przygotowana w związku ze zmianą maksymalnej stawki kwoty dziennej opłaty targowej od 1 stycznia 2021 r. do kwoty 823,11 zł. Wszyscy Radni obecni na Komisji w dn. 22.10.2020 r. oraz na sesji w dn. 23.10.2020 r. byli świadomi, że procedowana uchwała wejdzie w życie w roku 2021, jednak w wyniku omyłki pisarskiej wkraść się w/w błąd w dacie wejścia w życie. Z uwagi na powyższe wniesiono o niepodejmowanie rozstrzygnięcia nadzorczego w zakresie przedmiotowej uchwały Rady Gminy.

Po rozpatrzeniu uchwały Kolegium Izby postanowiło:

umorzyć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Jednocześnie Kolegium zauważa, iż w związku z faktem, iż błąd pisarski powstał przed przekazaniem uchwały do publikacji w dzienniku urzędowym, a uchwała wraz z błędnym zapisem została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 2 listopada 2020 r., sprostowanie błędu wymagać będzie podjęcia w tej sprawie uchwały przez Radę Gminy Jasionówka.

W dalszej kolejności Przewodniczący Kolegium zwrócił się o przedstawienie przez poszczególnych Członków Kolegium pozostałych wyników badań nadzorczych.

1. Członek sprawozdawca – Marcin Tyniewicki

Uchwała Nr XXX/276/20 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

W przepisie §1 pkt 2 lit. c badanej uchwały Rada Miejska określiła stawkę podatku od nieruchomości w wysokości 24,84 zł od 1 m² powierzchni budynków lub ich części „związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie telekomunikacji lub wytwarzania, przesyłania, dystrybucji płynów, pary, gazów lub energii elektrycznej (z wyłączeniem budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 261 ze zmianami), do których stosuje się stawkę, o której mowa w § 1 pkt 2 lit. b) uchwały), polegającej na gospodarowaniu odpadami w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zmianami)”.

Rada Miejska w Wasilkowie w nieistotny sposób naruszyła art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W świetle tego przepisu, podczas określania stawki podatku od nieruchomości dla budynków lub ich części, jako podstawę opodatkowania bierze się pod uwagę powierzchnię użytkową takich nieruchomości. Co ważne definicja legalna terminu „powierzchnia użytkowa budynku lub jego części” została zawarta w art. 1a ust. 1 pkt 5 powyższej ustawy.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Wasilkowie powinna w drodze zmiany badanej uchwały dokonać naprawy stwierdzonego naruszenia prawa poprzez określenie, iż stawka dla wskazanych w §1 pkt 2 lit. c nieruchomości w wysokości 24,84 zł stosuje się od 1 m² powierzchni użytkowej.

Kolegium Izby postanowiło:

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 4 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. b i art. 1a ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) poprzez niewłaściwe określenie w przepisie § 1 pkt 2 lit. c podstawy opodatkowania od budynków i ich części „związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie telekomunikacji lub wytwarzania, przesyłania, dystrybucji płynów, pary, gazów lub energii elektrycznej (z wyłączeniem budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 261 ze zmianami), do których stosuje się stawkę, o której mowa w §1 pkt 2 lit. b) uchwały), polegającej na gospodarowaniu odpadami w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zmianami)”.

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Marcin Tyniewicki przedstawił niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr XVII/147/2020 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zabezpieczenia w budżecie gminy 2021 roku środków finansowych w kwocie 70.000 zł. na wykonanie dokumentacji technicznej (projektu) kanalizacji deszczowej na terenie miejscowości Niewodnica Korycka
2. Zarządzenie Nr 226/20 Burmistrza Knyszyna z dnia 30 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2020 rok
3. Zarządzenie Nr 191/2020 Burmistrza Krynek z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
4. Zarządzenie Nr 89/2020 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
5. Zarządzenie Nr 55/2020 Burmistrza Suchowoli z dnia 20 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2020 r.
6. Zarządzenie Nr 320/2020 Burmistrza Wasilkowa z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
7. Zarządzenie Nr 325/2020 Burmistrza Wasilkowa z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
8. Zarządzenie Nr 956/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 29 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Białegostoku na 2020 rok

9. Zarządzenie Nr 983/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 6 listopada 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Białegostoku na 2020 rok
10. Uchwała Nr XVII/109 /20 Rady Gminy Czeremcha z dnia 23 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy Czeremcha na rok 2020
11. Uchwała Nr XVII/138/2020 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Turośń Kościelna na rok 2020
12. Uchwała Nr XXI/152/20 Rady Miasta Hajnówka z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
13. Uchwała Nr XXX/458/20 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 26 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2020 rok
14. Uchwała Nr XXV/133/2020 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2020 r.
15. Uchwała Nr XXX/278/20 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2020 rok
16. Uchwała Nr XIX/115/20 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2020 rok
17. Zarządzenie Nr 50/2020 Wójta Gminy Boćki z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
18. Zarządzenie Nr 51/2020 Wójta Gminy Boćki z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
19. Zarządzenie Nr 54.2020 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmiany w budżecie gminy na 2020 rok
20. Zarządzenie Nr 136/20 Wójta Gminy Kuźnica z dnia 9 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2020 rok
21. Zarządzenie Nr 51/2020 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2020 rok
22. Zarządzenie Nr 39/2020 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
23. Zarządzenie Nr 88/2020 Wójta Gminy Turośń Kościelna z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
24. Uchwała Nr 28/119/20 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2020 rok
25. Uchwała Nr 111/208/20 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2020 rok
26. Zarządzenie Nr 322/2020 Burmistrza Wasilkowa z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu
27. Zarządzenie Nr 975/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 3 listopada 2020 r. zmieniające zarządzenie w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w Europejskim Banku Inwestycyjnym
28. Uchwała Nr XXX/273/20 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie przyznania dotacji w roku 2020 na prace konserwatorskie przy zabytku ruchomym wpisanym do rejestru zabytków, położonym na terenie gminy Wasilków
29. Uchwała Nr XVII/110 / 20 Rady Gminy Czeremcha z dnia 23 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok
30. Uchwała Nr XXI/153/20 Rady Miasta Hajnówka z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2020-2030
31. Uchwała Nr XXX/459/20 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 26 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Białegostoku na lata 2020 – 2040
32. Uchwała Nr XXV/134/2020 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suchowola na lata 2020 – 2027
33. Uchwała Nr XIX/116/20 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/89/19 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2020 – 2024

34. Uchwała Nr XVII/136/2020 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu
35. Uchwała Nr XXX/460/20 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 26 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowych zakładów budżetowych na 2020 rok
36. Uchwała Nr 28/120/20 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 22 października 2020 r. w sprawie informacji o wykonaniu budżetu Powiatu Bielskiego za III kwartał 2020 r.

2. Członek sprawozdawca – Maria Wasilewska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Maria Wasilewska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 260/2020 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu miasta na 2020 rok
2. Zarządzenie Nr 263/2020 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie zmian budżetu miasta na 2020 rok
3. Zarządzenie Nr 294/20 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 28 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2020 r.
4. Zarządzenie Nr 334/20 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Grajewo na 2020 rok
5. Zarządzenie Nr 173/20 Burmistrza Rajgrodu z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
6. Zarządzenie Nr 175/20 Burmistrza Rajgrodu z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
7. Zarządzenie Nr 34/2020 Burmistrza Suraża z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
8. Uchwała Nr XVIII/176/2020 Rady Gminy Augustów z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Augustów na rok 2020
9. Uchwała Nr 138/XXIII/20 Rady Gminy Grajewo z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Grajewo na 2020 rok
10. Uchwała Nr XIX.108.2020 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
11. Uchwała Nr XII/139/2020 Rady Gminy Krasnopol z dnia 24 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Krasnopol na 2020 r
12. Uchwała Nr XIV/97/2020 Rady Gminy Przytuły z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
13. Uchwała Nr XVI/96/2020 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r
14. Uchwała Nr XXII/231/20 Rady Gminy Suwałki z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2020 rok
15. Uchwała Nr XXVIII/223/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2020 r.
16. Uchwała Nr XXIX/229/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2020 r.
17. Uchwała Nr XXV/207/20 Rady Miasta Grajewo z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Grajewo na 2020 rok
18. Uchwała Nr XXVII/303/2020 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu miasta na rok 2020
19. Uchwała Nr XXVI/159/20 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rajgród na rok 2020
20. Uchwała Nr XVII/105/20 RADY MIEJSKIEJ W SURAZU z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.

21. Zarządzenie Nr OR.0050.208.2020 Wójta Gminy Augustów z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2020
22. Zarządzenie Nr 197/2020 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
23. Zarządzenie Nr 199/2020 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
24. Zarządzenie Nr 179/2020 Wójta Gminy Bargłów Kościelny z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
25. Zarządzenie Nr 185/2020 Wójta Gminy Filipów z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
26. Zarządzenie Nr 211/20 Wójta Gminy Grajewo z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Grajewo na 2020 rok
27. Zarządzenie Nr 148/2020 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Krasnopol na 2020 rok
28. Zarządzenie Nr 37/20 Wójta Gminy Przytuły z dnia 30 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Przytuły na 2020 rok
29. Zarządzenie Nr 76/2020 Wójta Gminy Radziłów z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
30. Zarządzenie Nr 77/2020 Wójta Gminy Radziłów z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
31. Zarządzenie Nr 54/2020 Wójta Gminy Rutka-Tartak z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
32. Zarządzenie Nr 177/2020 Wójta Gminy Sejny z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Sejny na 2020 rok
33. Zarządzenie Nr 43/2020 Wójta Gminy Sidra z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Sidra na 2020 r.
34. Zarządzenie Nr 208/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2020 rok
35. Zarządzenie Nr 213/20 Wójta Gminy Suwałki z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2020 rok
36. Zarządzenie Nr 66.2020 Wójta Gminy Szypliszki z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
37. Uchwała Nr LXXVI/210/2020 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2020 rok
38. Uchwała Nr XXVIII/227/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2020 r. w sprawie ustalenia jednostkowej stawki dotacji przedmiotowej na 2021 rok dla samorządowego zakładu budżetowego Pływalnia Miejska „Wodnik”
39. Uchwała Nr XVI/93/2020 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 27 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości takiej opłaty
40. Uchwała Nr XVI/94/2020 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
41. Uchwała Nr XVIII/178/2020 Rady Gminy Augustów z dnia 22 października 2020 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych na 2021 rok
42. Uchwała Nr XVIII/179/2020 Rady Gminy Augustów z dnia 22 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok
43. Uchwała Nr 137/XXIII/20 Rady Gminy Grajewo z dnia 21 października 2020 r. w sprawie określenia stawek w podatku od nieruchomości
44. Uchwała Nr XII/136/2020 Rady Gminy Krasnopol z dnia 24 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok
45. Uchwała Nr XXII/233/20 Rady Gminy Suwałki z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

46. Uchwała Nr XXII/234/20 Rady Gminy Suwałki z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych
47. Uchwała Nr XXVIII/225/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2020 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości
48. Uchwała Nr XXVIII/226/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
49. Uchwała Nr XXVI/161/20 Rady Miejskiej w Rajgradzie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
50. Uchwała Nr XII/138/2020 Rady Gminy Krasnopol z dnia 24 października 2020 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krasnopol na lata 2020– 2023
51. Uchwała Nr XVI/97/2020 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rutka-Tartak na lata 2020-2023
52. Uchwała Nr XXII/232/20 Rady Gminy Suwałki z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2020 – 2024
53. Uchwała Nr XXVIII/224/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2020-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034
54. Uchwała Nr XXIX/230/20 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 30 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2020-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034
55. Uchwała Nr XXV/208/20 Rady Miasta Grajewo z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej miasta Grajewo na lata 2020-2036
56. Uchwała Nr XXVII/304/2020 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2020-2031
57. Uchwała Nr XXVI/160/20 Rady Miejskiej w Rajgradzie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rajgród na lata 2020– 2030
58. Uchwała Nr XXVII/302/2020 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie przystąpienia do projektu "Augustowska Akademia Przedszkolaka"

3. Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk

3.1. Uchwała Nr XVIII/127/20 Rady Gminy Mielnik z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok

Rada Gminy Mielnik przedmiotową uchwałą dokonała zmian w budżecie, polegających między innymi na zwiększeniu w planie wydatków dotacji: w dziale 900, rozdziale 90017, §6210 o kwotę 40.000 zł. Zmian tych nie uwzględniono w załączniku Nr 4 do uchwały pt. „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy w 2020 r.”. Dotacja ta powinna zostać wyodrębniona jako dotacja celowa dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych. Wskazane zaniechanie narusza przepis art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), według którego zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

W związku ze wskazanym naruszeniem prawa Rada Gminy Mielnik powinna usunąć nieprawidłowość poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Kolegium Izby postanowiło:

wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) w związku z pominięciem w załączniku Nr 4 do uchwały dotacji ujętej w planie wydatków budżetowych w dz. 900 rozdz. 90017 § 6210.

3.2. Uchwała Nr XIII/109/20 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok

Rada Gminy Nowy Dwór przedmiotową uchwałą dokonała zmian w budżecie, polegających między innymi na zwiększeniu w planie wydatków dotacji: w dziale 921, rozdziale 92109, §2480 o kwotę 10.000 zł oraz w dziale 921, rozdziale 92116, §2480 o kwotę 10.000 zł. Zmian tych nie uwzględniono w załączniku dotacyjnym, bowiem na sesji w dniu 29 października 2020 r. nie obradowano nad jego treścią. Brak zgodności załącznika zawierającego wykaz dotacji udzielanych z budżetu z wielkościami ujętymi w planie wydatków budżetu narusza dyspozycję art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W związku ze wskazanym naruszeniem prawa Rada Gminy Nowy Dwór powinna usunąć nieprawidłowość poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Kolegium Izby postanowiło:

- wskazać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), polegającym na niedostosowaniu postanowień w kwestii limitu zobowiązań dłużnych zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz upoważnień do ich zaciągania do konstrukcji budżetu po zmianach.

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Agnieszka Gerasimiuk przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr XXXIV/238/2020 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Naprawczego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łapach
2. Zarządzenie Nr 85/20 Burmistrza Ciechanowca z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok.
3. Zarządzenie Nr 216/20 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2020 rok
4. Zarządzenie Nr 72/2020 Burmistrza Miasta Tykocin z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
5. Zarządzenie Nr 316/20 Burmistrza Moniek z dnia 23 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2020r.
6. Zarządzenie Nr 317/20 Burmistrza Moniek z dnia 28 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2020r.
7. Uchwała Nr XXII/157/2020 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
8. Uchwała Nr XIII/103/2020 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
9. Uchwała Nr XV.125.2020 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2020 rok
10. Uchwała Nr XXIX/186/2020 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Tykocin na 2020 rok
11. Uchwała Nr XXXVI/235/2020 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Białostockiego na rok 2020
12. Zarządzenie Nr 78/2020 Wójta Gminy Bielsk Podlaski z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
13. Zarządzenie Nr 152/20 Wójta Gminy Dziadkowice z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2020 rok
14. Zarządzenie Nr 104/2020 Wójta Gminy Janów z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy w 2020 roku
15. Zarządzenie Nr 48/20 Wójta Gminy Jaświły z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jaświły na 2020 rok

16. Zarządzenie Nr 225/2020 Wójta Gminy Krypno z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy
17. Zarządzenie Nr 227/2020 Wójta Gminy Krypno z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy
18. Zarządzenie Nr 163/20 Wójta Gminy Mielnik z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
19. Zarządzenie Nr 78/20 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
20. Zarządzenie Nr 83/20 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
21. Zarządzenie Nr 153.2020 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2020 rok
22. Zarządzenie Nr 152/20 Wójta Gminy Turośl z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
23. Zarządzenie Nr 162/20 Wójta Gminy Mielnik z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek
24. Zarządzenie Nr 119/2020 Wójta Gminy Siemiatycze z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek
25. Uchwała Nr XVIII/128/20 Rady Gminy Mielnik z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz opłaty podwyższonej
26. Uchwała Nr XIII/107/2020 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty
27. Uchwała Nr XIII/104/20 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 29 października 2020 r. w sprawie podatku od środków transportowych
28. Wyjaśnienie Nr RG.0002.13.2020 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 9 listopada 2020 r. Odpowiedź na pismo
29. Uchwała Nr XIII/104/2020 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
30. Uchwała Nr XIII/106/2020 Rady Gminy Poświętne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na 2021 rok
31. Uchwała Nr XXII/158/2020 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bielsk Podlaski na lata 2020– 2029
32. Uchwała Nr XXIX/187/2020 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tykocin na lata 2020 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań
33. Uchwała Nr XXXIV/236/2020 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Białostockiego na lata 2020-2034
34. Uchwała Nr XXII/159/2020 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Bielskiemu
35. Uchwała Nr XIII/ 108 /20 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 29 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Sokólskiego w Sokółce
36. Uchwała Nr XXXIV/234/2020 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Podlaskiemu

4. Członek sprawozdawca – Małgorzata Sokół-Kreczko

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Małgorzata Sokół-Kreczko przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 130/2020 Burmistrza Drohiczyzna z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020r.
2. Zarządzenie Nr 120/2020 Burmistrza Kleszczel z dnia 19 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.

3. Zarządzenie Nr 76/2020 Burmistrza Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
4. Zarządzenie Nr 0050.1.93.2020 Burmistrza Supraśla z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2020 r.
5. Uchwała Nr XVIII/134/20 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
6. Zarządzenie Nr 134/20 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2020
7. Zarządzenie Nr 137/20 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2020
8. Zarządzenie Nr 192/20 Wójta Gminy Szumowo z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2020 rok
9. Zarządzenie Nr 134/20 Wójta Gminy Trzcianne z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2020 r.
10. Uchwała Nr 132/20 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Zambrowskiego na 2020 rok
11. Uchwała Nr XXV/194/20 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 14 października 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Dobrzyniewo Duże w zakresie wspierania rozwoju sportu
12. Uchwała Nr XVIII/138/20 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Siemiatyckiemu
13. Uchwała Nr XVIII/261/2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 8 października 2020 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na zakup kamery sportowej wraz z akcesoriami na potrzeby Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku

5. Członek sprawozdawca – Ewa Czołpińska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Ewa Czołpińska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 69/20 Burmistrza Nowogrodu z dnia 16 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Nowogród na 2020 r.
2. Zarządzenie Nr 72/20 Burmistrza Nowogrodu z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Nowogród na 2020 r.
3. Zarządzenie Nr 73/20 Burmistrza Nowogrodu z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Nowogród na 2020 r.
4. Uchwała Nr XXVII/128/20 Rady Gminy Mały Płock z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
5. Uchwała Nr 116/XVI/20 Rady Gminy Rutki z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Rutki na 2020 rok
6. Uchwała Nr XIV/95/20 Rady Gminy Zbójna z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2020 rok
7. Uchwała Nr XXIX/195/2020 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2020
8. Zarządzenie Nr 71/2020 Wójta Gminy Orla z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
9. Zarządzenie Nr 81/20 Wójta Gminy Zbójna z dnia 16 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2020 rok
10. Zarządzenie Nr 85/20 Wójta Gminy Zbójna z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2020 rok
11. Uchwała Nr 62/289/2020 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Łomżyńskiego na 2020 rok

12. Uchwała Nr 438/2020 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 12 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2020
13. Uchwała Nr 449/2020 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2020
14. Uchwała Nr 159/2628/2020 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2020 rok
15. Uchwała Nr 160/2654/2020 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Województwa Podlaskiego na 2020 rok
16. Uchwała Nr 121/XVI/20 Rady Gminy Rutki z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na rok 2021
17. Uchwała Nr 122/XVI/20 Rady Gminy Rutki z dnia 29 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na rok 2021
18. Uchwała Nr 117/XVI/20 Rady Gminy Rutki z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rutki na lata 2020-2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2025
19. Uchwała Nr XIV/94/20 Rady Gminy Zbójna z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2020 – 2030
20. Uchwała Nr XXIX/194/2020 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2020 – 2033
21. Zarządzenie Nr 87/20 Wójta Gminy Zbójna z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2020 – 2030
22. Uchwała Nr 159/2627/2020 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 22 października 2020 r. w sprawie odroczenia terminu spłaty należności przysługujących Województwu Podlaskiemu od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Wojewódzkiego Szpitala Zespołonego im. J. Śniadeckiego w Białymstoku
23. Uchwała Nr 160/2648/2020 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie realizacji zadania publicznego pn.: „Edukacja żywieniowa oraz leczenie i profilaktyka nadwagi i otyłości mieszkańców województwa podlaskiego“ przez Fundację Aktywnie W Mieście
24. Uchwała Nr 160/2653/2020 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zlecenia Dekanalnemu Instytutowi Kultury Prawosławnej w Siemiatyczach realizacji zadania publicznego pn: „XVII Międzynarodowy Przegląd Pieśni Religijnej i Paraliturgicznej w Siemiatyczach”

6. Członek sprawozdawca – Małgorzata Rutkowska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Małgorzata Rutkowska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 219/20 Burmistrza Czyżewa z dnia 16 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
2. Zarządzenie Nr 264/20 Burmistrza Lipska z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
3. Zarządzenie Nr 129/2020 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2020 rok
4. Zarządzenie Nr 62/20 Burmistrza Szczuczyna z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
5. Zarządzenie Nr 413/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
6. Zarządzenie Nr 414/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
7. Zarządzenie Nr 417/2020 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2020 rok
8. Uchwała Nr XXI/114/20 Rady Gminy Białowieża z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2020 rok

9. Uchwała Nr XV/112/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
10. Uchwała Nr XV/135/20 Rady Gminy Płaska z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Płaska na 2020 r.
11. Uchwała Nr XIII/109/2020 Rady Gminy Puńsk z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
12. Uchwała Nr XVI/133/20 Rady Gminy Raczki z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
13. Uchwała Nr XXII/103/2020 Rady Gminy Sztabin z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Sztabin na 2020 rok
14. Zarządzenie Nr 54/2020 Rady Gminy Wiżajny z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
15. Uchwała Nr XXIII/168/20 Rady Miasta Sejny z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2020 rok
16. Uchwała Nr 133/XXIV/20 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
17. Uchwała Nr XX/120/2020 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Sejneńskiego na 2020 rok
18. Zarządzenie Nr 56/2020 Wójta Gminy Giby z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2020 rok
19. Zarządzenie Nr 59/20 Wójta Gminy Nowinka z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Nowinka na 2020 rok
20. Zarządzenie Nr 153/20 Wójta Gminy Płaska z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Płaska na 2020 r.
21. Zarządzenie Nr 55/2020 Wójta Gminy Przerośl z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020r.
22. Zarządzenie Nr 56/2020 Wójta Gminy Przerośl z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020r.
23. Zarządzenie Nr 48/2020 Wójta Gminy Puńsk z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2020 rok
24. Zarządzenie Nr 0050/79/20 Wójta Gminy Raczki z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
25. Zarządzenie Nr 192/2020 Wójta Gminy Sztabin z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
26. Zarządzenie Nr 143/2020 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
27. Zarządzenie Nr 144/2020 Wójta Gminy Wąsosz z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
28. Zarządzenie Nr 55/2020 Wójta Gminy Wiżajny z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
29. Zarządzenie Nr 42/20 Wójta Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
30. Uchwała Nr 94/457/20 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2020
31. Uchwała Nr 95/463/20 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2020
32. Uchwała Nr XV/117/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
33. Uchwała Nr XV/115/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
34. Uchwała Nr XXIII/169/20 Rady Miasta Sejny z dnia 28 października 2020 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych

35. Uchwała Nr XVI/13/20 Rady Gminy Raczki z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2020-2026
36. Uchwała Nr XXIII/167/20 Rady Miasta Sejny z dnia 28 października 2020 r. w sprawie uchwalenia zmian do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sejny na lata 2020-2027
37. Uchwała Nr XV/110/20 Rady Gminy Nowinka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Augustowskiemu
38. Uchwała Nr XVI/134/20 Rady Gminy Raczki z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Suwalskiego z przeznaczeniem na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1185B Dowspuda - Kurianki w km 6+809 - 7+680”
39. Uchwała Nr 134/XXIV/20 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 22 października 2020 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na pomoc finansową Powiatowi Grajewskiemu przez Gminę Szczuczyn
40. Uchwała Nr 135/XXIV/20 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 22 października 2020 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej na pomoc finansową Powiatowi Grajewskiemu przez Gminę Szczuczyn
41. Uchwała Nr XVI/130/20 Rady Gminy Raczki z dnia 23 października 2020 r. w sprawie wspólnej realizacji projektu pn.: „Rozwój e-usług w gminach Związku Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2014-2020

7. Członek sprawozdawca – Paweł Gałko

7.1. Uchwała Nr XIII/86/20 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy

Rada Gminy Kołaki Kościelne w planie wydatków budżetowych, w dziale 750 – „Administracja publiczna”, w rozdziale 75095 – „Pozostała działalność”, w §2360 – „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” wyodrębniła dotację celową w kwocie 6.000 zł, udzielaną Lokalnej Grupie Działania „Brama na Bagna”. W załączniku Nr 4 - „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy na 2020 rok” powyższa dotacja została wykazana w kolumnie „podmiotowa”, a nie „celowa”. Błędne wyodrębnienie rodzajowe dotacji w załączniku Nr 4 uchwały prowadzi do naruszenia dyspozycji zawartej w art. 215 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Ponadto przedmiotową uchwałą Rada Gminy wprowadziła do planu dochodów budżetu, w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, w rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” dotację celową w wysokości 50.000 zł. Jak wynika z załącznika Nr 5 – „Objaśnienia dokonanych zmian w budżecie” wpływy te stanowią pomoc finansową z budżetu Województwa Podlaskiego w ramach konkursu pt. „Konkurs profrekwencyjny w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej dla gmin z województwa podlaskiego”. Wobec powyższego, zgodnie z załącznikiem Nr 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.), wielkość ta winna być wyodrębniona w budżecie w §2710 – „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, a nie jak przyjęto w §2330 – „Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”.

Stosownie do stwierdzonych powyżej naruszeń prawa Rada Gminy Kołaki Kościelne powinna usunąć nieprawidłowości poprzez wprowadzenie odpowiednich zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Kolegium Izby postanowiło:

-wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie załącznika Nr 4 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy na 2020 rok”, w związku z błędnym wyodrębnieniem rodzajowym dotacji celowej udzielanej Lokalnej Grupie Działania

„Brama na Bagna” (dz. 750, rozdz. 75095, §2360) w wysokości 6.000 zł, jako „podmiotowej”, co stanowi naruszenie art. 215 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.);

- wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem załącznika Nr 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) w związku z błędnym wyodrębnieniem klasyfikacyjnym w planie dochodów budżetu gminy środków stanowiących pomoc finansową z budżetu Województwa Podlaskiego.

7.2. Uchwała Nr 114/XXI/2020 Rady Miasta Zambrów z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Zambrów na 2020 r.

Rada Miasta Zambrów przedmiotową uchwałą dokonała zmian w planie wydatków polegających między innymi na zwiększeniu kwot dotacji celowych wyodrębnionych w budżecie w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85111 – „Szpitale ogólne”, w §6230 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” o wartość 30.000 zł (wielkość po zmianach 180.000 zł) oraz w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, w rozdziale 85228 – „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze”, w §2360 – „Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” o wartość 10.000 zł (wielkość po zmianach 323.046 zł). Powyższe zmiany obligują organ stanowiący do dokonania aktualizacji załącznika Nr 4 – „Dotacje udzielane z budżetu Gminy Miasto Zambrów w 2020 r.” do uchwały Nr 72/XIV/2019 Rady Miasta Zambrów z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zambrów na 2020 rok. Brak zgodności planu wydatków z załącznikiem dotacyjnym prowadzi do naruszenia art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy o finansach publicznych. W myśl przepisu art. 214 pkt 1 ustawy w załączniku do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast stosownie do regulacji określonej w art. 215 zestawienie, o którym mowa w art. 214 pkt 1 ustawy, sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem na dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Z przepisów powyższych wynika zatem, iż w przypadku zaplanowania w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatków na dotację udzielaną z budżetu tej jednostki, dotacja ta powinna zostać wyodrębniona w tej samej wysokości w załączniku do uchwały budżetowej, zawierającym zestawienie kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Przedmiotową uchwałą w planie wydatków, w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, w rozdziale 85215 – „Dodatki mieszkaniowe”, w §3110 – „Świadczenia społeczne” Rada Miasta dokonała zmniejszenia wielkości o kwotę 26.000 zł. Wskazana zmiana została wyodrębniona rodzajowo w budżecie jako „zadanie zlecone”. W planie wydatków dotyczących zadań zleconych we wskazanej podziałce klasyfikacyjnej wartość przed dokonaną zmianą wynosiła 900 zł. Nie ma zatem możliwości pomniejszenia tego wydatku w ujęciu rodzajowym jako „zadanie zlecone”, gdyż wielkość po zmianach przyjęłaby wartość ujemną (-)25.100 zł. Analiza wydatków budżetu wskazuje natomiast, iż w dziale 852, w rozdziale 85215, w §3110 jest zabezpieczona kwota w wysokości 335.000 zł, jednak dotyczy ona planu zadań własnych miasta. W związku z powyższym Rada Miasta Zambrów mogła dokonać stosownej zmiany, jednak wielkość ta w budżecie winna być wyodrębniona rodzajowo jako „zadanie własne”, a nie jak przyjęto jako „zadanie zlecone”. Błędne określenie rodzajowe wydatku prowadzi do naruszenia dyspozycji zawartej w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w §5 pkt 1 lit. a) uchwały błędnie określono łączną kwotę dochodów bieżących. Zgodnie z załącznikiem Nr 1 wielkość ta winna wynosić 93.411.449,24 zł, a nie jak wskazano 99.411.449,24 zł.

W związku ze wskazanymi wyżej naruszeniami prawa oraz wystąpieniem uchybienia organy miasta Zambrów powinny usunąć nieprawidłowości poprzez dokonanie odpowiednich zmian w uchwale budżetowej.

Kolegium Izby postanowiło:

- wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie braku aktualizacji załącznika Nr 4 do uchwały Nr 72/XIV/2019 Rady Miasta Zambrów z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zambrów na 2020 rok, w związku ze zwiększeniem w planie wydatków kwot dotacji celowych, ujętych w dziale 851 w rozdziale 85111, §6230 (wzrost o 30.000 zł) oraz w dziale 852 w rozdziale 85228, §2360 (wzrost o 10.000 zł), co stanowi naruszenie art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.);
- wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), w związku z błędnym wyodrębnieniem rodzajowym zmniejszenia wydatku w wysokości 26.000 zł, ujętego w budżecie w dziale 852, w rozdziale 85215, w §3110.

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Paweł Gałko przedstawił niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 87/2020 Burmistrza Goniądza z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
2. Zarządzenie Nr 76.2020 Burmistrza Stawisk z dnia 13 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
3. Uchwała Nr XIII/120/20 Rady Gminy Jasionówka z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Jasionówka na rok 2020
4. Uchwała Nr XII/109/2020 Rady Gminy Rudka z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2020
5. Uchwała Nr XIX.125.2020 Rady Gminy Śniadowo z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Śniadowo na 2020 rok
6. Uchwała Nr XXI/149/2020 Rady Gminy Wizna z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Wizna na 2020r.
7. Uchwała Nr XXI/150/2020 Rady Gminy Wizna z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2020 – 2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2026
8. Uchwała Nr XIV/190/20 Rady Gminy Wyszki z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
9. Uchwała Nr XXVII/147/20 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
10. Zarządzenie Nr 251/2020 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
11. Zarządzenie Nr 102/20 Wójta Gminy Jasionówka z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
12. Zarządzenie Nr ORG.0050.180.2020 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 19 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 r.
13. Zarządzenie Nr ORG.0050.185.2020 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 r.
14. Zarządzenie Nr 56/20 Wójta Gminy Kobylin-Borzymy z dnia 29 października 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Kobylin-Borzymy na 2020 rok

15. Zarządzenie Nr 151/20 Wójta Gminy Kołaki Kościelne z dnia 29 października 2020 r. w sprawie w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 roku
16. Zarządzenie Nr 38/2020 Wójta Gminy Korycin z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Korycin na 2020 r.
17. Zarządzenie Nr 66.2020 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
18. Zarządzenie Nr 64/2020 Wójta Gminy Rudka z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2020
19. Zarządzenie Nr 67.2020 Wójta Gminy Śniadowo z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Śniadowo na 2020 rok
20. Zarządzenie Nr 111/2020 Wójta Gminy Wizna z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Wizna na 2020 rok
21. Zarządzenie Nr 250/20 Wójta Gminy Wyszki z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
22. Uchwała Nr XIV/186/20 Rady Gminy Wyszki z dnia 22 października 2020 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi
23. Uchwała Nr XIV/187/20 Rady Gminy Wyszki z dnia 22 października 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej
24. Uchwała Nr XIII/89/20 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 28 października 2020 r. w sprawie obniżenia kwoty stanowiącej średnią cenę sprzedaży drewna, przyjmowanej jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy w 2021 roku
25. Uchwała Nr XIII/88/20 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 28 października 2020 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta, przyjmowanej jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w 2021 roku
26. Uchwała Nr XIV/188/20 Rady Gminy Wyszki z dnia 22 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
27. Uchwała Nr XIII/121/20 Rady Gminy Jasionówka z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2020-2036
28. Uchwała Nr XII/108/2020 Rady Gminy Rudka z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudka na lata 2020 – 2023
29. Uchwała Nr XIV/189/20 Rady Gminy Wyszki z dnia 22 października 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wyszki na lata 2020 – 2037
30. Uchwała Nr XXVII/146/20 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stawiski na lata 2020 - 2036
31. Uchwała Nr XXI/151/2020 Rady Gminy Wizna z dnia 22 października 2020 r. w sprawie przekazania pomocy finansowej Powiatowi Łomżyńskiemu przez Gminę Wizna

8. Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska

Uchwała Nr XVIII/148/20 Rady Gminy Łomża z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029

Na mocy uchwały dokonano m.in. w całym okresie objętym Prognozą zwiększenia wartości w zakresie dochodów bieżących, w tym w latach 2021-2029 zwiększono dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (kol. 1.1.4 WPF) o kwotę 1.150.000 – 1.350.000 zł. Nie dokonano jednak zwiększenia w zakresie wydatków bieżących, a zmiany dokonane badaną uchwałą prowadzą do dalszego znaczącego wzrostu nadwyżek operacyjnych. W Objaśnieniach nie wskazano, z czego wynikają zmiany po stronie dochodowej oraz jak Gmina zamierza wypracować wysokie nadwyżki operacyjne. Podkreślić należy, iż nadwyżki operacyjne, rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, zaplanowane w latach 2021-2029 w wysokości 10.191.408,40 – 11.790.000 zł, znacząco przekraczają dotychczasowe wykonania i nie

znajdują uzasadnienia ani w świetle danych historycznych z ostatnich lat, ani „Objaśnień”. W latach 2015-2018 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 3.600.832,62-5.675.610,07 zł. W 2019 roku wykonano nadwyżkę operacyjną w wysokości 7.414.394,65 zł. Podkreślić trzeba, że są to wielkości istotne z punktu widzenia spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Powyższe działanie nie odpowiada postanowieniom art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości.

Kolegium Izby postanowiło:

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Katarzyna Gawrońska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 76/20 Burmistrza Dąbrowy Białostockiej z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2020
2. Zarządzenie Nr 62/2020 Burmistrza Jedwabnego z dnia 19 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Jedwabne na 2020 r.
3. Zarządzenie Nr 64/2020 Burmistrza Jedwabnego z dnia 28 października 2020 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Jedwabne na 2020 r.
4. Zarządzenie Nr 118/2020 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na 2020 rok
5. Zarządzenie Nr 167/20 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Kolno na 2020r.
6. Zarządzenie Nr 169/20 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 2 listopada 2020 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Kolno na 2020r.
7. Zarządzenie Nr 242/20 Burmistrza Szepietowa z dnia 14 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
8. Zarządzenie Nr 246/20 Burmistrza Szepietowa z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
9. Uchwała Nr XV/128/2020 Rady Gminy Brańsk z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
10. Uchwała Nr XV/96/20 Rady Gminy Grodzisk z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
11. Uchwała Nr XXI/183/20 Rady Gminy Gródek z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2020 r.
12. Uchwała Nr XIV/88/2020 Rady Gminy Klukowo z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
13. Uchwała Nr XVIII/149/20 Rady Gminy Łomża z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok
14. Uchwała Nr 127/XV/20 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 15 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
15. Uchwała Nr 192/XV/20 Rady Gminy Zambrów z dnia 27 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Zambrów na rok 2020.
16. Uchwała Nr XVIII/195/2020 Rady Miejskiej w Choroszczycy z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Choroszczy na 2020 rok
17. Uchwała Nr XIX/144/20 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 22 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
18. Zarządzenie Nr 211/2020 Wójta Gminy Brańsk z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
19. Zarządzenie Nr 157/2020 Wójta Gminy Czyże z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok

20. Zarządzenie Nr 113/20 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 1020 r.
21. Zarządzenie Nr 154/20 Wójta Gminy Gródek z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2020 r.
22. Zarządzenie Nr 146/20 Wójta Gminy Łomża z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok
23. Zarządzenie Nr 90/2020 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
24. Zarządzenie Nr 161/20 Wójta Gminy Narewka z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok
25. Zarządzenie Nr 162/20 Wójta Gminy Narewka z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok
26. Zarządzenie Nr 71/20 Wójta Gminy Perlejewo z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 rok
27. Zarządzenie Nr 135/VIII/20 Wójta Gminy Zambrów z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r.
28. Uchwała Nr 55/267/20 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 23 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kolneńskiego na 2020 r.
29. Zarządzenie Nr 69/20 Wójta Gminy Perlejewo z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu w roku 2020 na wyprzedzające finansowanie zadań współfinansowanych ze środków RPOWP na lata 2014-2020 i PROW na lata 2014-2020
30. Uchwała Nr XVIII/110/2020 Rady Gminy Czyże z dnia 27 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok
31. Uchwała Nr XXI/182/20 Rady Gminy Gródek z dnia 23 października 2020 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Gródek
32. Uchwała Nr XVI/98/2020 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 27 października 2020 r. zmieniająca uchwałę nr IX/41/2015 Rady Gminy Rutka-Tartak z dnia 28 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej
33. Uchwała Nr 193/XV/20 Rady Gminy Zambrów z dnia 27 października 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów przyjętej jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy.
34. Uchwała Nr 310/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. w sprawie opłaty od posiadania psów, terminów płatności oraz zwolnień na 2021 rok
35. Uchwała Nr XXX/277/20 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości w związku z negatywnymi konsekwencjami ekonomicznymi z powodu COVID - 19
36. Uchwała Nr 147/XXIII/2020 Rady Gminy Piątnica z dnia 28 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2031
37. Uchwała Nr 128/XV/20 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 15 października 2020 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Perlejewo na lata 2020 - 2024
38. Uchwała Nr XVIII/196/2020 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2020- 2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2027
39. Uchwała Nr XXI/181/20 Rady Gminy Gródek z dnia 23 października 2020 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w zakresie dróg powiatowych
40. Uchwała Nr XVIII/146/20 Rady Gminy Łomża z dnia 23 października 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Łomżyńskiemu
41. Uchwała Nr XV/126/2020 Rady Gminy Brańsk z dnia 28 października 2020 r. w sprawie rozpatrzenia ponownie uchwalonego wniosku Sołectwa Pasieka dotyczącego przeznaczenia środków funduszu sołectkiego w 2021 roku

42. Uchwała Nr XIV/92/2020 Rady Gminy Klukowo z dnia 23 października 2020 r. w sprawie upoważnienia Wójta Gminy Klukowo do zaciągnięcia zobowiązań w zakresie wydatków inwestycyjnych przeznaczonych do realizacji w 2021 roku

9. Członek sprawozdawca – Dariusz Renczyński

Uchwała Nr XXI/151/20 Rady Gminy Kolno z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2020 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kolno dokonała zmian konstrukcji budżetu gminy na 2020 rok, polegającej m.in. na rezygnacji z przychodów zwrotnych z kredytów o łącznej wartości 4 100 000 zł. W związku z tymi zmianami należało dokonać zmiany postanowień § 7 uchwały Nr XIII/85/19 Rady Gminy Kolno z dnia 18 grudnia 2019 r w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kolno na 2020 r., który określa limity zobowiązań dłużnych zaciąganych m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3 198 800 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 901 200 zł. Wskazane zaniechanie zmiany uchwały budżetowej skutkuje naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

W związku ze wskazanym naruszeniem prawa Rada Gminy Kolno powinna usunąć nieprawidłowość poprzez wprowadzenie odpowiedniej zmiany w uchwale budżetowej na 2020 rok.

Kolegium Izby postanowiło:

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) poprzez niedokonanie zmiany limitów zobowiązań dłużnych określonych w § 7 uchwały Nr XIII/85/19 z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kolno na 2020 r. w związku z rezygnacją z zaciągania zobowiązań dłużnych na finansowanie deficytu i rozchodów.

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Dariusz Renczyński przedstawił niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 303/20 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zmieniające Uchwałę Nr 205/XVIII/19 z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2020
2. Uchwała Nr 305/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr 205/XVIII/19 z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Łomża na rok 2020
3. Uchwała Nr XV/130/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020r.
4. Zarządzenie Nr 263/20 Wójta Gminy Kolno z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2020 r
5. Uchwała Nr 306/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. w sprawie ustalenia stawek jednostkowych dotacji przedmiotowej dla Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Zakładu Budżetowego w Łomży
6. Uchwała Nr 307/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej udzielonej Centrum Integracji Społecznej w Łomży na 2021 rok
7. Uchwała Nr XXI/152/20 Rady Gminy Kolno z dnia 21 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości podatku od nieruchomości
8. Uchwała Nr 309/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok
9. Uchwała Nr 311/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2021 rok
10. Uchwała Nr XXI/150/20 Rady Gminy Kolno z dnia 21 października 2020 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2020-2032
11. Uchwała Nr 304/XXX/20 Rady Miejskiej Łomży z dnia 28 października 2020 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łomża na lata 2020 – 2034

12. Uchwała Nr XV/131/2020 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 29 października 2020 r. w sprawie zmian do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2020 – 2030

II Podjęcie uchwały w sprawie zaopiniowania kandydatów na etatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku.


Prezes Izby – przewodniczący komisji konkursowej przedstawił listę kandydatów na etatowego członka Kolegium Izby wraz z dokumentacją przebiegu postępowania konkursowego. Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją Kolegium Izby stwierdziło, że obie przedstawione kandydatury, tj. Pani Agnieszki Bielawskiej i Pani Marleny Marty Stachurskiej-Janczyło, spełniają wymogi konkursowe. Między innymi, stosownie do ogłoszenia o konkursie, każda z kandydatek została zgłoszona w wymaganym terminie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego oraz uzyskała odpowiednie wyniki ocen.

Celem zaopiniowania w głosowaniu tajnym kandydatów z przedstawionej listy ustalono, że głosowanie odbędzie się przy użyciu „kart opiniujących”, w których należy postawić znak „X” przy wybranym nazwisku pozytywnie opiniowanej kandydatki; przyjęto też, że niepostawienie znaku „X” przy żadnym nazwisku oznacza negatywne zaopiniowanie obu kandydat, natomiast postawienie znaku „X” przy dwóch nazwiskach uważane będzie za głos nieważny (pouczenie zawarto w kartach). Do przeprowadzenia tajnego głosowania wyłoniono komisję skrutacyjną, w skład której weszli: Pan Marcin Tyniewicki – przewodniczący oraz Pani Katarzyna Gawrońska i Pani Małgorzata Rutkowska. Po zebraniu kart do urny i ustaleniu wyników głosowania w odrębnym protokole przewodniczący komisji skrutacyjnej ogłosił, że w głosowaniu tajnym wzięło udział 10 członków Kolegium Izby, wszystkie oddane głosy były ważne; Pani Agnieszka Bielawska uzyskała 5 głosów pozytywnie opiniujących, Pani Marlena Marta Stachurska-Janczyło również uzyskała 5 głosów pozytywnie opiniujących. W związku z tym wynikiem głosowania – mając na uwadze przepisy art. 15 ust. 2, art. 18 ust. 1 pkt 5b i ust. 2 oraz art. 18a ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, z których wynika, że dla złożenia przez prezesa izby wniosku o powołanie członka kolegium wymagane jest uzyskanie opinii kolegium izby, przyjętej w głosowaniu tajnym, przy czym ta wyłączna kompetencja kolegium winna być wyrażona w formie uchwały podjętej bezwzględną większością głosów – Kolegium Izby uznało, że uchwała w sprawie zaopiniowania kandydatów nie została podjęta, tym samym nie doszło do zaopiniowania kandydatów. Z tego względu, celem wyrażenia opinii w uchwale, Kolegium Izby postanowiło przeprowadzić kolejne głosowanie tajne. Po zebraniu kart do urny i ustaleniu wyników głosowania w odrębnym protokole przewodniczący komisji skrutacyjnej ogłosił, że w kolejnym głosowaniu tajnym wzięło udział 10 członków Kolegium Izby, wszystkie oddane głosy były ważne; Pani Agnieszka Bielawska uzyskała 3 głosy pozytywnie opiniujące, Pani Marlena Marta Stachurska-Janczyło uzyskała 7 głosów pozytywnie opiniujących. W oparciu o podane wyniki głosowania Przewodniczący Kolegium stwierdził, że Kolegium Izby bezwzględną większością głosów, przy zachowaniu wymaganego ustawowego kworum, podjęło uchwałę Nr VII/2020, w której postanowiło pozytywnie zaopiniować kandydata Panią Marlenę Martę Stachurską-Janczyło na etatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku. Pozytywne zaopiniowanie kandydatki nastąpiło z uwzględnieniem wymogu w zakresie składu Kolegium Izby wynikającego z art. 15 ust. 3 oraz art. 15a ust. 3 i ust. 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Protokolant:


Anna Sewastianik