

**KOLEGIUM  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA  
w dniu 3 stycznia 2020 r.**

Przewodniczyła: Ewa Czołpińska  
Protokolant: Agnieszka Bielawska

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodnicząca: Ewa Czołpińska

Członkowie: Paweł Gałko, Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Małgorzata Sokół-Kreczko, Małgorzata Rutkowska, Marcin Tyniewicki, Maria Wasilewska- zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodnicząca Ewa Czołpińska otworzyła posiedzenie, stwierdziła kworum.

**I Przewodnicząca zarządziła przedstawienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez poszczególnych Członków Kolegium. W pierwszej kolejności poprosiła o omówienie uchwał, o badaniu których jednostki samorządu terytorialnego zostały poinformowane odrębnymi pismami:**

1. Członek sprawozdawca – Ewa Czołpińska

**1.1. Uchwała Nr XIII/79/19 Rady Gminy Narew z dnia 26 listopada 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

O badaniu nadzorczym uchwały poinformowano Radę Gminy Narew pismem z dnia 23 grudnia 2019 r. W piśmie tym wskazano, że: - W §2 pkt 1 uchwały Rada Gminy określiła terminy składania deklaracji pierwotnej i w przypadku zaistnienia zmian dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Zapisy dotyczące powstania obowiązku złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych od momentu „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” wydają się być bezprzedmiotowe i mogą naruszać zapisy art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, szczególnie w kontekście postanowień uchwały Rady Gminy Nr XII/72/19 z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, gdzie określono metodę i stawki tylko dla nieruchomości zamieszkałych.

W Części F deklaracji „Obliczanie opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy” w pkt 1 zostało umożliwione zadeklarowanie braku selektywnej zbiórki odpadów. Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje stawki opłaty za odpady zbierane w sposób nieselektywny, bowiem jak to wynika z art. 6k ust. 1 i ust. 2a ustawy rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy winna również określić „stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”. Ustawodawca przewidział bowiem, że „rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”. Taką podwyższoną (sankcyjną) stawkę Rada Gminy Narew ustaliła w §1 ust. 2 uchwały z dnia 30 października 2019 r. w kwocie 39,00 zł miesięcznie na jednego mieszkańca „w przypadku, gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny” podczas gdy dla mieszkańców zbierających w sposób selektywny ustalono stawkę 13 zł. Dlatego umożliwienie zadeklarowania zbiórki odpadów w sposób nieselektywny odbiega od unormowań ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.



Ponadto zwrócono uwagę, że w przedmiotowej deklaracji nie umożliwiono właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującym bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym zadeklarowania tego typu selektywnej zbiórki odpadów. Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.” Brzmienie tego przepisu, obowiązujące w dacie podjęcia badanej uchwały, jednoznacznie wskazuje na obowiązek uregulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego. Do RIO w Białymstoku nie wpłynęła odrębna uchwała zawierająca takie zwolnienie, a we wspomnianej uchwale z dnia 30 października 2019 r. także takiego zwolnienia nie wprowadzono. Zgodnie z brzmieniem art. 9 ust.1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1579) rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

### **Na posiedzenie Kolegium stawili się: Wójt Gminy Narew – Pan Andrzej Pleskowicz i Pani Elwira Simończuk – inspektor.**

Przewodnicząca – sprawa uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z dnia 26 listopada 2019 r., gdzie we wzorze deklaracji umożliwiono zadeklarowanie gromadzenia odpadów w sposób nieselektywny i w pouczeniu określając termin składania deklaracji i określając obowiązek powstania obowiązku złożenia deklaracji zapisano, że od momentu powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, co stoi w sprzeczności z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy - możliwość zadeklarowania nieselektywnej zbiórki.

Wójt – Szanowni Państwo, my tu jesteśmy generalnie po to, żeby się dostosować do wymogów ustawowych i bezwzględnie podporządkujemy się decyzji Kolegium. Ludzie jeszcze się nie zameldowali u nas a już proszą, żeby ich śmieci były odbierane. Po prostu oni nie chcą wozić tego do Białegostoku. To jest tylko jeden z przykładów. I to nie jest jakby nasza sugestia, nasza decyzja tylko wychodzimy naprzeciw potrzebom, ale jeżeli jest to sprzeczne z ustawą w interpretacji Szanownego Kolegium to zmienimy to bezwzględnie.

Przewodnicząca - A co z możliwością nieselektywnej zbiórki?

Wójt - To też zmienimy, podporządkujemy się, ale niektórzy są tak oporni, że deklarują (to są jednostki, naprawdę to są jednostki), że nie będą segregować.

Przewodnicząca – Dziękuję. Czy Członkowie Kolegium mają pytania do Państwa?

Wójt - Szanowni Państwo, jak podejść do tematu kompostownika?

K. Gawrońska - Państwo możecie w regulaminie zawrzeć zapis dotyczący wymagań w zakresie kompostowników. Jak mają wyglądać.

Wójt - Szanowni Państwo jak z wymiarem dla osób, które nie segregują?

Przewodnicząca - To na podstawie decyzji, a nie deklaracji. Po to ustaliliście Państwo stawkę 39 zł – podwyższoną - taką sankcyjną. W momencie kiedy w trakcie kontroli zostanie stwierdzona nieselektywna zbiórka pan jako wójt wystawia decyzję obciążającą właściciela.

K. Gawrońska – Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych powinno poinformować, że ktoś nie segreguje śmieci.

Wójt - Ale zanim poinformują to w danym miesiącu, czy danym tygodniu nie odbiorą śmieci.

M. Tyniewicki – A tą stawkę dla nieselektywnych to w jakiej wysokości Państwo macie?

Przewodnicząca – 39 zł

M. Tyniewicki – Ale trzykrotność?

Przewodnicząca - Trzykrotność

M. Tyniewicki – Możecie czterokrotność ustanowić i może to ich bardziej zniechęci. Bo ta stawka sankcyjna może być maksymalnie czterokrotnie wyższa. I w ten sposób, żeby jakoś ich przymusić.

Wójt - Szanowni Państwo, tak jest taka możliwość, jest taka forma nacisku, ale po prostu wykazaliśmy wszystkie dzikie nielegalne składowiska odpadów. Z trzynastu sprzątnęliśmy dziesięć. Jeszcze trzeba z 20 – 30 lat zanim dorosniemy do normalności my jako społeczeństwo. Przynajmniej ja za mieszkańców mówię mojej



gminy. No ale staramy się wszystko zrobić, żeby raczej edukować aniżeli ta forma finansowa. Bo to często rodzi odwrotny efekt.

Przewodnicząca - No to życzymy powodzenia w edukacji.

Wójt - Dziękuję bardzo. Wszystkie zalecenia od Państwa otrzymamy na piśmie prawda?

Przewodnicząca – Tak oczywiście, jeszcze z uzasadnieniem.

**Po rozpatrzeniu uchwały Kolegium Izby postanowiło:**

1. uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem:

a) art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) w zakresie zapisów §2 pkt 1 Uchwały dotyczących powstania obowiązku złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych od momentu „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

b) art. 6k ust. 1 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie umożliwienia w Części F pkt 1 wzoru deklaracji zadeklarowania braku selektywnej zbiórki odpadów

- w związku z tym stwierdzić nieważność Uchwały w tych częściach, tj. §2 pkt 1 uchwały w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz w Części F wzoru deklaracji zapisy punktu 1 w zakresie słów „nie będą gromadzone selektywnie”.

2. uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez brak wskazania we wzorze deklaracji możliwości zadeklarowania przez właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi selektywnej zbiórki bioodpadów poprzez kompostowanie ich w kompostowniku przydomowym

- w związku z tym wezwać Radę Gminy do wyeliminowania naruszenia w drodze dokonania odpowiednich zmian w Uchwale.

**1.2. Uchwała Nr VIII/58/2019 Rady Gminy Klukowo z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie zasad udzielania spółce wodnej dotacji celowej z budżetu Gminy Klukowo trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania**

O badaniu nadzorczym uchwały poinformowano Radę Gminy Klukowo pismem z dnia 23 grudnia 2019 r. W piśmie tym wskazano, że: - Rada Gminy przedmiotową uchwałą określiła zasady i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dotacji celowej przyznanych spółce wodnej. W § 2 ust. 3 uchwały zapisano, że *wnioski składa się w sekretariacie Urzędu Gminy Klukowo w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, lub w uzasadnionych przypadkach, których nie można było przewidzieć wcześniej, w innym terminie*. Ponadto w §2 ust.5 uchwały określono, że *w przypadku stwierdzenia uchybień formalnych lub innych wad wniosku wzywa się spółkę wodną do ich usunięcia w terminie 21 dni od dnia doręczenia wezwania*. Zarówno zwrot "lub w uzasadnionych przypadkach" jak i zwrot „lub innych wad” są nieprecyzyjne i mogą być różnie rozumiane, co w przypadku prawa miejscowego nie może mieć miejsca. Uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

W § 4 uchwały Rada wskazała elementy umowy o udzielenie dotacji. Przepisy ustawy Prawo wodne nie upoważniają organu stanowiącego do ustalania w podejmowanej przez niego uchwale elementów umowy o udzielenie dotacji celowej. To Wójt, zgodnie z przepisem ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wykonuje uchwały Rady Gminy i zadania Gminy określone przepisami prawa. Do kompetencji Wójta należy zatem zawarcie umowy w sprawie udzielenia dotacji celowej w sposób określony przepisem art. 250 ustawy o finansach publicznych. W myśl tego przepisu, "zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności:

1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;



- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale".

Ponadto Rada Gminy przedmiotową uchwałą nie uregulowała zasad dotyczących ustalania wysokości dotacji dla spółek wodnych. Rada Gminy dysponując kompetencją do określenia zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, powinna określić w uchwale jednoznacznie kwotę dotacji, tak by beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wysokość dotacji może się ubiegać (wyrok WSA w Warszawie sygn. akt z dnia 15 października 2015 r.). Określenie wysokości przedmiotowej dotacji może nastąpić na przykład poprzez wskazanie wartości kwotowej dotacji czy wskazanie określonego procenta poniesionych wydatków. Rada Gminy nie może swoich kompetencji w tym zakresie scedować na organ wykonawczy. Zaniechanie określenia kryteriów ustalania wysokości dotacji w uchwale rady gminy narusza dyspozycję art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne.

Podobnie nie wskazano w uchwale terminu przekazania środków dotowanemu, pozostawiając uregulowanie w tym zakresie Wójtowi Gminy. Takie uregulowanie kwestii udzielania dotacji, polegające w rzeczywistości na scedowaniu określenia istotnych elementów na organ wykonawczy, wskazuje na niewypełnienie przez organ stanowiący delegacji do ustanowienia aktu prawa miejscowego zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne.

W § 5 uchwały Rada uregulowała kwestie kontroli wykorzystania dotacji, mimo braku uprawnień do stanowienia w tym zakresie. Przepis art. 443 ust. 4 ustawy Prawo wodne nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia.

Dodatkowo zapisy §5 ust. 5 pkt 4 uchwały oraz §6 ust. 5 uchwały odbiegają od ustawowych regulacji zawartych w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych.

**Po rozpatrzeniu uchwały Kolegium Izby postanowiło:**

- uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z:

- 1) wprowadzeniem w Uchwale zapisów niedookreślonych;
- 2) brakiem w Uchwale istotnego elementu zasad i trybu udzielania dotacji, takiego jak termin przekazania dotacji podmiotowi dotowanemu oraz zasad ustalania wysokości dotacji;
- 3) określeniem trybu przeprowadzenia kontroli wykorzystania dotacji

co stanowi naruszenie art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, ze zm.) oraz pozostaje w sprzeczności z zasadami prawidłowej legislacji wywodzonymi z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, ze zm.), w szczególności zasadą określoności prawa oraz art. 7 Ustawy Zasadniczej określającym zasadę legalizmu, zakazującą rozszerzającej interpretacji przepisów kompetencyjnych i ich domniemywania;

- w związku z tym, stwierdzić nieważność Uchwały Nr VIII/58/2019 Rady Gminy Klukowo z dnia 27 listopada 2019 roku w całości.

2. Członek sprawozdawca – Maria Wasilewska

**Uchwała Nr X.58.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty**

O badaniu nadzorczym uchwały poinformowano Radę Gminy Jeleniewo pismem z dnia 23 grudnia 2019 r. W piśmie tym wskazano, że: W § 2 ust. 1 i 3 oraz w § 3 pkt 2 treści normatywnej Uchwały zawarto zapisy dotyczące ustalenia stawki opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady zbierane i odbierane są w sposób nieselektywny. Powyższe zapisy mogą pozostawać w sprzeczności z nowym brzmieniem art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na który w podstawie prawnej powołuje się Rada Gminy. Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje stawki opłaty za „odpady zbierane w sposób nieselektywny”, bowiem jak to wynika z art. 6k ust. 1 i ust. 2a ustawy rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu



czystości i porządku w gminach rada gminy winna również określić „stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”.

W § 2 ust. 3 treści normatywnej uchwały zawarto zapis: „W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka za pojemnik wynosi:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 120,00 zł;
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 170,00 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 500,00 zł;
- 4) o pojemności 7m<sup>3</sup> – w wysokości 1300,00 zł.

W § 2 ust. 4 treści normatywnej uchwały zawarto zapis: „W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, stawka za pojemnik wynosi:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 75,00 zł;
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 90,00 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 250,00 zł;
- 4) o pojemności 7m<sup>3</sup> – w wysokości 800,00 zł.

Powyższe zapisy mogą pozostawać w sprzeczności zapisami art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi maksymalna stawka opłaty nie może przekroczyć 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. wynosi 1.693 zł. W związku z tym stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie powinna przekroczyć 54,17 zł. Natomiast stawki za pojemnik mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

W przypadku zaś gdy właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, zgodnie z art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę.

W treści normatywnej wyżej wymienionej uchwały w § 3 zawarto zapis: „Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane:” Taki zapis może pozostawać w sprzeczności z nowym brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 3 pkt 1 analizowanej Uchwały, Rada ustaliła stawkę ryczałtowa od domku lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jeśli odpady są zbierane selektywnie w wysokości 200 zł za rok.

Powyższy zapis dotyczący ustalenia stawki może pozostawać w sprzeczności z zapisami art. 6j ust. 3b, gdzie zgodnie z brzmieniem tego artykułu: „ W przypadku nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę – za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Jak wspomniano wyżej przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. wynosi 1.693 zł.

Ponadto Rada określając nowe stawki opłat, nie wprowadziła zwolnienia częściowego z opłat, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku



przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Brzmienie tego przepisu, obowiązujące w dacie podjęcia badanej uchwały, jednoznacznie wskazuje na obowiązek uregulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego.

**Po rozpatrzeniu uchwały Kolegium Izby postanowiło:**

- uznać, iż powyższa Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6k ust.1 i ust. 2a, art. 6k ust. 2a pkt 5, art. 6k ust. 3, art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (T.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.),
- w związku z tym stwierdzić nieważność Uchwały Nr X.58.2019 w całości.

**II W dalszej kolejności Przewodnicząca Kolegium zwróciła się o przedstawienie przez poszczególnych Członków Kolegium pozostałych wyników badań nadzorczych.**

1. Członek sprawozdawca – Małgorzata Rutkowska

**Uchwała Nr XI/68/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2020 – 2034**

W wyniku badania nadzorczego przedmiotowej uchwały Kolegium Izby postanowiło wskazać, że została ona podjęta z naruszeniem prawa w związku z brakiem należytych objaśnień w zakresie wykazanych wielkości nadwyżek operacyjnych w okresie Prognozy. Nadwyżki operacyjne, rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, zaplanowano w 2021 roku w wysokości 575.928 zł, w 2022 roku w wysokości 799.2545 zł, natomiast w latach 2023-2034 kształtują się one na poziomie od 1.056.604 zł do 2.116.394 zł. Przekraczają one dotychczasowe wykonania i nie znajdują uzasadnienia ani w świetle danych historycznych z ostatnich lat, ani w „Objaśnieniach”. W latach 2015-2018 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 886.656,07 zł do 1.860.290,30 zł, natomiast wykonanie 2019 roku oszacowano na wartość 624.078 zł. W zawierającym objaśnienia załączniku nr 3 do uchwały zawarto zapis: „Nadwyżki operacyjne w latach prognozy zostały realnie oszacowane. Na przestrzeni ostatnich lat największa nadwyżka została osiągnięta w 2015 r. – 1.860.290,30 zł, jak również w 2013 r. – 1.629.294,93 zł. Najmniejsza wartość nadwyżki operacyjnej wyniosła w 2018 r. – 886.656,07 zł. Podejmowane są działania, by dokonać jej znacznego wzrostu.” W załączniku nr 3 do uchwały nie zawarto objaśnień, jak Gmina zamierza osiągnąć nadwyżki operacyjne budżetów kolejnych lat na założonym poziomie. Co więcej, nadwyżka operacyjna planowana na 2020 rok również jest niska i wynosi 67.187 zł. Podkreślić trzeba, że są to wielkości istotne z punktu widzenia spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869). Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości; w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1 tego artykułu ustawy, tj. dane dotyczące m.in. dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, wyniku budżetu, kwoty długu publicznego oraz sposobu sfinansowania jego spłaty. Z uwagi na wymóg zachowania realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, określony w art. 226 ust. 1 ustawy, należy podnieść, że objaśnienia przyjętych w prognozie wartości winny służyć wykazaniu spełnienia tego wymogu. Z tego też względu objaśnienia stanowią ważny element uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i powinny być sporządzane z należyłą starannością. Kolegium Izby podkreśla, że brak rzetelnej, realistycznej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu, stanowi zagrożenie dla prawidłowego prowadzenia gospodarki finansowej i wykonywania zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium przekazało uwagę dotyczącą Załącznika Nr 1 do Uchwały. Z przyjętej konstrukcji Prognozy wynika, że w latach 2022-2034 w budżetach gminy wystąpią nadwyżki budżetowe, które zostaną przeznaczone w całości na spłatę zaciągniętych zobowiązań (kol. 3, 5, 5.1 Wieloletniej Prognozy Finansowej). W kolumnie 3.1 – „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” nie wykazano żadnych wartości, tj. nie wykazano przeznaczenia nadwyżki budżetowej.

**Kolegium Izby postanowiło:**

- wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) w związku z brakiem należytych objaśnień w zakresie wielkości nadwyżek operacyjnych,



- w związku z tym wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia prawa i uchybień w toku dokonywania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Jako podjęte bez naruszenia prawa, bądź z uchybieniami formalnymi, członek sprawozdawca Małgorzata Rutkowska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr XV/70/2019 Rady Gminy Sztabin z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sztabin na 2020 rok
2. Uchwała Nr VIII/60/2019 Rady Gminy Wąsosz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wąsosz na rok 2020
3. Uchwała Nr XI/69/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lipsk na rok 2020
4. Uchwała Nr IX/78/19 Rady Gminy Płaska z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Płaska na 2019 rok
5. Uchwała Nr X/68/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Przerośl na 2019r.
6. Uchwała Nr XV/72/2019 Rady Gminy Sztabin z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
7. Uchwała Nr VIII/62/2019 Rady Gminy Wąsosz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r
8. Uchwała Nr IX/70/19 Rady Gminy Wiżajny z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2019 rok
9. Uchwała Nr XI/67/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
10. Uchwała Nr 86/XV/19 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
11. Uchwała Nr XIV/96/2019 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Sejneńskiego na 2019 rok
12. Zarządzenie Nr 35/2019 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok
13. Zarządzenie Nr 74/2019 Wójta Gminy Przerośl z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019r.
14. Zarządzenie Nr 69/2019 Wójta Gminy Wiżajny z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
15. Zarządzenie Nr 128/19 Wójta Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
16. Zarządzenie Nr 168/19 Burmistrza Lipska z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Zarządzenia w sprawie udzielenia pożyczki dla Towarzystwa Przyjaciół Lipska w Lipsku
17. Uchwała Nr X/74/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki tej opłaty
18. Uchwała Nr X/76/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Przerośl
19. Uchwała Nr XI/82/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
20. Uchwała Nr XI/83/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym
21. Uchwała Nr XI/84/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości
22. Uchwała Nr X/72/2019 Rady Gminy Giby z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości



23. Uchwała Nr X/73/2019 Rady Gminy Giby z dnia 29 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr XXIII/127/17 Rady Gminy Giby z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych (Dz. Urz. Województwa Podlaskiego z 2017 r. poz. 4618)
24. Uchwała Nr X/70/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego na rok 2020
25. Uchwała Nr X/71/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
26. Uchwała Nr X/72/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych
27. Uchwała Nr XV/69/2019 Rady Gminy Sztabin z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sztabin na lata 2020 – 2030
28. Uchwała Nr VIII/61/2019 Rady Gminy Wąsosz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2020-2027 – uchybienia formalne
29. Uchwała Nr IX/77/19 Rady Gminy Płaska z dnia 17 grudnia 2019 r. zmieniająca Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019-2034
30. Uchwała Nr X/69/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przerośl na lata 2019 – 2029
31. Uchwała Nr VIII/63/2019 Rady Gminy Wąsosz z dnia 16 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wąsosz na lata 2019-2024
32. Uchwała Nr 85/XV/19 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie finansowej na lata 2019-2029
33. Uchwała Nr XIV/97/2019 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2019 – 2027
34. Uchwała Nr X/87/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wydatków, które nie wygasają z upływem 2019 roku
35. Uchwała Nr XV/71/2019 Rady Gminy Sztabin z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Augustowskiemu
36. Uchwała Nr XI/70/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Augustowskiemu

## 2. Członek sprawozdawca – Maria Wasilewska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Maria Wasilewska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr X/90/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sejny na 2020 rok
2. Zarządzenie Nr 335/19 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu miasta na 2019 rok
3. Zarządzenie Nr 161/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Grajewo na 2019 rok
4. Zarządzenie Nr 43/2019 Burmistrza Suraza z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
5. Uchwała Nr IX/108/2019 Rady Gminy Bakalarzewo z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
6. Zarządzenie Nr 142/19 Rady Gminy Grajewo z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Grajewo na 2019 rok
7. Uchwała Nr X/87/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Sejny na 2019 rok
8. Uchwała Nr XIV/136/19 Rady Gminy Suwałki z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2019 rok
9. Uchwała Nr XV/134/19 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2019 r.



10. Uchwała Nr XIV/121/19 Rady Miasta Grajewo z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Grajewo na 2019 rok
11. Zarządzenie Nr OR.0050.123.2019 Wójta Gminy Augustów z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
12. Zarządzenie Nr 46/2019 Wójta Gminy Rutka-Tartak z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
13. Zarządzenie Nr 120/2019 Wójta Gminy Sejny z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Sejny na 2019 rok
14. Uchwała Nr VIII/95/2019 Rady Gminy Krasnopol z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
15. Uchwała Nr X/83/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
16. Uchwała Nr X.60.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
17. Uchwała Nr X.61.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego
18. Uchwała Nr X.62.2019 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI.55.2015 Rady Gminy Jeleniewo z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
19. Uchwała Nr XVI/143/19 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 27 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
20. Uchwała Nr X/89/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2020 - 2025
21. Uchwała Nr X/88/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sejny na lata 2019 - 2022
22. Uchwała Nr XIV/137/19 Rady Gminy Suwałki z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2019-2024
23. Uchwała Nr XIV/120/19 Rady Miasta Grajewo z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej miasta Grajewo na lata 2019-2036
24. Uchwała Nr XIV/122/19 Rady Miasta Grajewo z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie wydatków budżetu miasta, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019
25. Uchwała Nr X/86/2019 Rady Gminy Sejny z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatu Sejneńskiego

### 3. Członek sprawozdawca – Paweł Gałko

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Paweł Gałko przedstawił niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr XXI/69/2019 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Podlaskiego z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia planu finansowego Związku Powiatów Województwa Podlaskiego na 2020 rok
2. Zarządzenie Nr 98/2019 Burmistrza Goniądza z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
3. Zarządzenie Nr 0050.119.2019 Burmistrza Miasta Zambrów z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Zambrów na 2019 rok.
4. Uchwała Nr XVI/119/19 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2019
5. Uchwała Nr X/65/19 Rady Gminy Kobylin-Borzymy z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2019 rok
6. Uchwała Nr VIII/51/19 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
7. Uchwała Nr XIV/82/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok



8. Uchwała Nr XVII/91/19 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
9. Zarządzenie Nr 72/19 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Dobrzyniewo Duże na rok 2019
10. Zarządzenie Nr 71.2019 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
11. Zarządzenie Nr 72.2019 Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
12. Zarządzenie Nr 126/2019 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
13. Zarządzenie Nr 53/19 Wójta Gminy Jasionówka z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
14. Zarządzenie Nr ORG.0050.94.2019 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 r.
15. Zarządzenie Nr 81/19 Wójta Gminy Kołaki Kościelne z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
16. Uchwała Nr XIV/89/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku znajdujących się na terenie Gminy Goniądz
17. Uchwała Nr XIV/86/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
18. Uchwała Nr XIV/88/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości
19. Uchwała Nr XIV/90/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości stanowiących rodzinne ogrody działkowe
20. Uchwała Nr XIV/91/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym
21. Uchwała Nr XV/96/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości
22. Uchwała Nr XV/97/19 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe
23. Uchwała Nr VIII/52/19 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta, przyjmowanej jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w 2020 roku
24. Uchwała Nr VIII/53/19 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie obniżenia kwoty stanowiącej średnią cenę sprzedaży drewna, przyjmowanej jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy na 2020 rok
25. Uchwała Nr VIII/57/19 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso
26. Uchwała Nr XXI/70/2019 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Podlaskiego z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Podlaskiego na lata 2020-2023



27. Uchwała Nr XVI/118/19 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2019-2028
28. Uchwała Nr XX/67/2019 Zgromadzenia Związku Powiatów Województwa Podlaskiego z dnia 4 grudnia 2019 r. o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatów Województwa Podlaskiego na lata 2019-2022

#### 4. Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Katarzyna Gawrońska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 91/19 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2019r.
2. Zarządzenie Nr 123/19 Burmistrza Szepietowa z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
3. Uchwała Nr XIV/85/19 Rady Gminy Narewka z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019r.
4. Zarządzenie Nr 56/19 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
5. Zarządzenie Nr 94/19 Wójta Gminy Gródek z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2019 r.
6. Zarządzenie Nr 85/19 Wójta Gminy Lomża z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok
7. Zarządzenie Nr 94/19 Wójta Gminy Narewka z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019r.
8. Zarządzenie Nr 104.2019 Wójta Gminy Piątница z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy
9. Uchwała Nr 33/154/19 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kolneńskiego na 2019 r.
10. Uchwała Nr X/73/2019 Rady Gminy Przerośl z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty targowej
11. Uchwała Nr XV/92/19 Rady Gminy Szumowo z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczenia zapłaty podatków i innych opłat stanowiących dochody budżetu Gminy Szumowo instrumentem płatniczym
12. Uchwała Nr VIII/56/19 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze Inkaso, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso
13. Uchwała Nr IX/65/19 Rady Gminy Wizajny z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości
14. Uchwała Nr XII/125/2019 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 20 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia stawek podatku od środków transportowych
15. Uchwała Nr XVII/148/19 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXVIII/193/05 z dnia 8 grudnia 2005 r. w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia kursantów i wynagrodzenia za inkaso
16. Uchwała Nr XIII/190/2019 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie opłaty targowej
17. Uchwała Nr XV/216/2019 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso

#### 5. Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk

##### **5.1. Zarządzenie Nr 62/2019 Wójta Gminy Siemiatycze z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok**

Badane zarządzenie zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa. Wójt Gminy Siemiatycze przedmiotowym zarządzeniem dokonał zmian w budżecie Gminy na 2019 rok. W planie dochodów przyjął m.in. środki z



podziału rezerw części oświatowej subwencji ogólnej (dz. 758 rozdz. 75801 § 2920 w kwocie 10.000 zł.), do czego był uprawniony na podstawie art. 257 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Jednocześnie Wójt Gminy dokonał zwiększenia planu wydatków, rozdysponowując te środki w dz. 801, rozdz. 80101 § 4210, czym naruszył dyspozycję przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, bowiem o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji decydować powinien organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

**Kolegium Izby postanowiło:**

- uznać, iż powyższe zarządzenie zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa w zakresie załącznika Nr 3 – Plan wydatków, w związku ze zmianami (zwiększeniem planu) dokonanymi w dziale 801, rozdziale 80101 § 4210 w kwocie 10.000 zł, co prowadzi do naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1530);
- stwierdzić nieważność części załącznika Nr 3 do zarządzenia Nr 62/2019 w zakresie zmian dokonanych w § 4210 rozdz. 80101.

**5.2. Uchwała Nr X/80/19 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty**

Badana Uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. Rada Gminy Nowy Dwór, określając nowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie wprowadziła zwolnienia częściowego z opłat, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Brzmienie tego przepisu, obowiązujące w dacie podjęcia badanej uchwały, jednoznacznie wskazuje na obowiązek uregulowania tej kwestii w akcie prawa miejscowego.

**Kolegium Izby postanowiło:**

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, ze zm.),

- wezwać Radę Gminy do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie.

Jako podjęte bez naruszenia prawa, bądź z uchybieniami formalnymi, członek sprawozdawca Agnieszka Gerasimiuk przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 200/2019 Burmistrza Łap z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
2. Zarządzenie Nr 77/19 Burmistrza Miasta Tykocin z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
3. Zarządzenie Nr 185/19 Burmistrza Moniek z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2019r.
4. Zarządzenie Nr 187/19 Burmistrza Moniek z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2019r.
5. Uchwała Nr VIII/80/19 Rady Gminy Dziadkowice z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok
6. Uchwała Nr X/64/19 Rady Gminy Janów z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
7. Uchwała Nr X/85/19 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019r.
8. Uchwała Nr VIII/70/19 Rady Gminy Poświętne z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
9. Zarządzenie Nr 84/19 Wójta Gminy Dziadkowice z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok



10. Zarządzenie Nr 58/19 Wójta Gminy Janów z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy w 2019 roku
11. Zarządzenie Nr 120/2019 Wójta Gminy Krypno z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy
12. Zarządzenie Nr 124/2019 Wójta Gminy Krypno z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy
13. Zarządzenie Nr 81/19 Wójta Gminy Mielnik z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
14. Zarządzenie Nr 79/19 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
15. Zarządzenie Nr 84/19 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 2 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy
16. Zarządzenie Nr RGK.0050.48.2019 Wójta Gminy Poświętne z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.
17. Zarządzenie Nr .RGK.0050.49.2019 Wójta Gminy Poświętne z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.
18. Zarządzenie Nr 87.2019 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2019 rok
19. Zarządzenie Nr 81/19 Wójta Gminy Turośl z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
20. Zarządzenie Nr 75.2019 Wójta Gminy Zawady z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok.
21. Zarządzenie Nr 78.2019 Wójta Gminy Zawady z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok
22. Uchwała Nr 271/2019 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian i podziału rezerw w budżecie Powiatu Białostockiego na rok 2019
23. Uchwała Nr VIII/81/19 Rady Gminy Dziadkowice z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dziadkowice na lata 2020 – 2023 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2030
24. Uchwała Nr VIII/69/19 Rady Gminy Poświętne z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Poświętne na lata 2019 – 2022
25. Zarządzenie Nr 83.2019 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2019 – 2032 – uchybienia formalne
26. Uchwała Nr XX/163/2019 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019
27. Uchwała Nr XX/166/2019 Rady Powiatu Białostockiego z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na odroczenie terminu spłaty należności przysługujących Powiatowi Białostockiemu od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łapach

#### 6. Członek sprawozdawca – Małgorzata Sokół - Kreczko

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Małgorzata Sokół - Kreczko przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Uchwała Nr XII/75/19 Rady Gminy Trzcianne z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Trzcianne na rok 2020
2. Zarządzenie Nr 65/2019 Burmistrza Drohiczyzna z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019r.
3. Zarządzenie Nr 0050.1.194.2019 Burmistrza Supraśla z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2019 r.
4. Uchwała Nr XV/88/19 Rady Gminy Szumowo z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2019 rok
5. Uchwała Nr XII/74/19 Rady Gminy Trzcianne z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian do budżetu Gminy Trzcianne na 2019r.



6. Uchwała Nr XII-79-19 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
7. Uchwała Nr XIII/183/2019 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
8. Uchwała Nr IX/72/19 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Zambrowskiego na 2019 rok
9. Zarządzenie Nr 79/19 Wójta Gminy Trzcianne z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2019 r.
10. Uchwała Nr 72/19 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Zambrowskiego na 2019 rok
11. Uchwała Nr 77/19 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Zambrowskiego na 2019 rok
12. Uchwała Nr XV/87/19 Rady Gminy Szumowo z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty
13. Uchwała Nr XIV/110/19 Rady Miejskiej w Michałowie z dnia 21 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności
14. Uchwała Nr XIII.188.2019 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
15. Uchwała Nr XIII.189.2019 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
16. Uchwała Nr XII/76/19 Rady Gminy Trzcianne z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcianne na lata 2020-2030
17. Uchwała Nr XI/66/19 Rady Gminy Trzcianne z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Powiatowi Monieckiemu na przebudowę drogi powiatowej nr 18418 dr. wojewódzka Nr 671 - Krypno Wielki - Długoleka - Bajki Zalesie - Bajki Stare - Wyszowate - Szorce - Nowa Wieś - Trzcianne - Mroczyki - Kulesze - Downary › dr. krajowa Nr 65

#### 7. Członek sprawozdawca – Ewa Czołpińska

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Ewa Czołpińska przedstawiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 110/19 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2019 rok
2. Zarządzenie Nr 373/19 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2019 rok.
3. Uchwała Nr X/70/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
4. Uchwała Nr 68/X/19 Rady Gminy Rutki z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Rutki na 2019 rok
5. Uchwała Nr XII.77.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Śniadowo na 2019 rok
6. Uchwała Nr VIII/50/19 Rady Miasta Brańsk z dnia 2 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Brańsk na 2019r.
7. Uchwała Nr X/85/19 Rady Miejskiej w Czyżewie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.
8. Zarządzenie Nr 69.2019 Wójta Gminy Białowieża z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2019 rok
9. Zarządzenie Nr 53/19 Wójta Gminy Jaświły z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Jaświły na 2019 rok
10. Zarządzenie Nr 0050.81.2019 Wójta Gminy Klukowo z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.



11. Zarządzenie Nr 76.2019 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
12. Zarządzenie Nr 50/2019 Wójta Gminy Milejczyce z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
13. Zarządzenie Nr 105/19 Wójta Gminy Narew z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
14. Zarządzenie Nr 52/2019 Wójta Gminy Orla z dnia 2 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
15. Zarządzenie Nr 57/2019 Wójta Gminy Orla z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
16. Zarządzenie Nr 39/19 Wójta Gminy Przytuły z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Przytuły na 2019 rok
17. Zarządzenie Nr 45/19 Wójta Gminy Rutki z dnia 2 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Rutki na 2019 rok
18. Zarządzenie Nr 67/2019 Wójta Gminy Sidra z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Sidra na 2019 rok
19. Zarządzenie Nr 65/2019 Wójta Gminy Wizna z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.
20. Uchwała Nr 41/76/19 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie na 2019 rok.
21. Uchwała Nr 260/2019 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2019 uchwała się, co następuje:
22. Uchwała Nr XVIII/89/19 Rady Gminy Mały Płock z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
23. Uchwała Nr X/75/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
24. Uchwała Nr X/76/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
25. Uchwała Nr X/77/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia za inkaso
26. Uchwała Nr XIII/76/19 Rady Gminy Białowieża z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
27. Uchwała Nr XIII/77/19 Rady Gminy Białowieża z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych
28. Uchwała Nr VII/43/19 Rady Gminy Miastkowo z dnia 24 września 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2020 rok
29. Uchwała Nr X/71/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczania podatku rolnego na 2020 rok na obszarze Gminy Orla
30. Uchwała Nr X/72/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
31. Uchwała Nr X/73/19 Rady Gminy Orla z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru w drodze inkasa podatków: rolnego, leśnego, od nieruchomości i łącznego zobowiązania pieniężnego od osób fizycznych oraz wyznaczenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia za inkaso
32. Uchwała Nr XII.79.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
33. Uchwała Nr XII.80.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości
34. Uchwała Nr XII.81.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych



35. Uchwała Nr XII.82.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych
36. Uchwała Nr X/77/2019 Rady Miejskiej w Czyżewie z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości
37. Uchwała Nr VIII/49/19 Rady Miasta Brańsk z dnia 2 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Brańsk na lata 2019 – 2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2021
38. Uchwała Nr Uchwała Nr: X/84/19 Rady Miejskiej w Czyżewie Rady Miejskiej w Czyżewie z dnia 29 listopada 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czyżew na lata 2019-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024
39. Uchwała Nr XII.78.2019 Rady Gminy Śniadowo z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Łomżyńskiemu
40. Uchwała Nr 90/1143/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zlecenia realizacji zadania publicznego pn.: „Podlaska Wigilia u Skowronków”, Stowarzyszeniu Artystyczne "Skowronki"
41. Uchwała Nr 90/1416/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie zlecenia realizacji zadania publicznego pn.: „Wspieranie rodzin z województwa podlaskiego zagrożonych uzależnieniem i patologiom społecznym w okresie zimy" przez Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie "Droga" z siedzibą w Białymstoku.
42. Uchwała Nr 90/1436/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 9 grudnia 2019 r. w sprawie realizacji zadania publicznego pn.: „Promocja Województwa Podlaskiego podczas wydarzeń sportowych” przez Podlaską Federację Sportu.

#### 8. Członek sprawozdawca – Marcin Tyniewicki

#### **Uchwała Nr XVII/122/2019 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 19 grudnia 2019 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Sokółka na 2019 rok**

Jedną ze zmian wprowadzonych badaną uchwałą było obniżenie wielkości deficytu budżetu gminy Sokółka z 12.600.000 zł do 9.380.000 zł. Sutkiem tej modyfikacji powinno być ponowne określenie sposobu finansowania obniżonego ujemnego salda budżetu, czego jednak Rada Miejska nie dokonała.

W trakcie postępowania nadzorczego Kolegium RIO stwierdziło, że powyższe zaniechanie w istotny sposób narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Z przepisu tego, mając na uwadze art. 239 tej ustawy, wynika obowiązek ciążyący na organie stanowiącym formalnego określenia w uchwale budżetowej źródeł, z których zostanie pokryty ujemna różnica pomiędzy dochodami ogółem a wydatkami ogółem. Przy czym katalog tych źródeł został wskazany w art. 217 ust. 2 powoływanej ustawy. Obowiązek ten nie tylko powinien zostać zrealizowany w pierwotnej uchwale budżetowej, ale również każdorazowo w uchwałach ją zmieniających w trakcie roku budżetowego w przypadku, gdy wysokość ujemnego salda jest modyfikowana. Należy podkreślić, że sposób finansowania deficytu jest obligatoryjnym elementem każdej uchwały budżetowej i nie można w żaden sposób go pominąć, a jego brak jest poważną wadą konstrukcyjną tej uchwały.

Co prawda w analizowanej sytuacji sposób finansowania deficytu budżetu gminy Sokółki można ustalić na podstawie jednocześnie podjętej uchwały w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2030 (uchwała Nr XVII/123/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r.), nie zwolniło to jednak Rady Miejskiej w Sokółce z obowiązku formalnego wprowadzenia do analizowanej uchwały nowego sposobu finansowania deficytu w związku ze zmianą jego wysokości.

Wskazanie źródeł pokrycia deficytu jest również kluczowe dla innych elementów uchwały budżetowej, w tym dla określenia limitów zobowiązań i upoważnienia do ich zaciągnięcia przez organ wykonawczy. I mając na uwadze właśnie limity zobowiązań, Kolegium Izby stwierdziło, że w badanej uchwale limit na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Sokółka jest zbyt wysoki. Mianowicie z planu przychodów załączonego do badanej uchwały, jak również z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2030 wynika, że planowany deficyt pokryty będzie przychodami pochodzącymi z kredytów w wysokości 4.853.626,10 zł i z wolnych środków w kwocie 4.526.373,90 zł. Tymczasem w §11 pkt 2 nadzorowanej uchwały limit na sfinansowanie ujemnego salda ustalono w wysokości 6.473.626,10 zł. W związku z tym Rada



Miejska w Sokółce w nieistotny sposób naruszyła art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. Przepis ten wskazuje na obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitów zobowiązań, pod warunkiem że z konstrukcji budżetu będzie wynikać, że zaciągnięcie takich zobowiązań jest niezbędne. Zasada ta odnosi się również do limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu stosownie do art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p., o ile jednostka przyjęła, że deficyt ten zostanie sfinansowany zewnętrznymi przychodami dłużnymi. W konsekwencji limit ten w zmienionej uchwale budżetowej Gminy Sokółka na 2019 r. powinien wynieść 4.853.626,10 zł.

**Kolegium Izby postanowiło:**

1. uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez brak wskazania sposobu finansowania deficytu budżetu, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 w zw. art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869);
2. uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa poprzez ustalenie zbyt wysokiego limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w §11 pkt 2 uchwały, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Jako podjęte bez naruszenia prawa członek sprawozdawca Marcin Tyniewicki przedstawił niżej wymienione uchwały i zarządzenia:

1. Zarządzenie Nr 117/2019 Burmistrza Krynek z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
2. Zarządzenie Nr 134/2019 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2019 rok
3. Zarządzenie Nr 31/2019 Burmistrza Suchowoli z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2019 r.
4. Zarządzenie Nr 200/2019 Burmistrza Wasilkowa z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
5. Uchwała Nr IX/57/2019 Rady Gminy Boćki z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
6. Uchwała Nr XII/74/19 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2019 rok.
7. Uchwała Nr XIV/103/19 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2019 rok
8. Zarządzenie Nr 57/2019 Wójta Gminy Boćki z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
9. Zarządzenie Nr 59/2019 Wójta Gminy Boćki z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2019
10. Zarządzenie Nr 77/19 Wójta Gminy Kuźnica z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2019 rok
11. Zarządzenie Nr 63/2019 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019r.
12. Zarządzenie Nr 49.2019 Wójta Gminy Sokóły z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok
13. Zarządzenie Nr 75/2019 Wójta Gminy Turośń Kościelna z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r.
14. Uchwała Nr 43/155/19 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2019 rok
15. Uchwała Nr 44/156/19 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2019 rok
16. Uchwała Nr 58/110/19 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2019 rok
17. Uchwała Nr 59/III/19 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2019 rok



18. Uchwała Nr XVII/184/19 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 19 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę Nr XVI/183/19 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Wasilków
19. Uchwała Nr IX/56/2019 Rady Gminy Boćki z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Boćki na lata 2019 – 2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2024
20. Uchwała Nr XVII/123/2019 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2030
21. Uchwała Nr XIV/104/19 Rady Powiatu w Mońkach z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu monieckiego na lata 2019-2030
22. Uchwała Nr XVII/124/2019 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019

Protokolant:



Agnieszka Bielawska

Przewodnicząca



Ewa Czołpińska