

**KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA
w dniu 5 lutego 2014 r.**

Przewodniczył: Stanisław Srocki
Protokolant: Agnieszka Bielawska

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodniczący: Stanisław Srocki

Członkowie: Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Danuta Kubyliś, Anna Ostrowska, Aleksander Piszczatowski, Dariusz Renczyński, Marcin Tyniewicki, Maria Wasilewska- zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodniczący Stanisław Srocki otworzył posiedzenie i przedstawił proponowany porządek obrad, Kolegium przyjęło zgodnie z wnioskiem następujący porządek:

I Opiniowanie i podjęcie rozstrzygnięć nadzorczych odnośnie uchwał i Zarządzeń organów j.s.t.

II Wezwanie Rady Gminy Płaska do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania

III Inne sprawy bieżące

I.

Stanisław Srocki zarządził omówienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez poszczególnych Członków Kolegium. W pierwszej kolejności poprosił o omówienie uchwał i zarządzeń gdzie proponuje się stwierdzić istotne bądź nieistotne naruszenie prawa:

Członek sprawozdawca – Danuta Kubyliś

Uchwała nr 196/XXXI/14 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie budżetu Powiatu Augustowskiego na 2014 rok.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 832/14 – postanowiono wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 4 „Plan wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i funduszy spójności oraz funduszy przedakcesyjnych w 2014 roku” nie wykazano wydatków na projekty sklasyfikowane w planie wydatków budżetu (załącznik nr 2) w dziale 854, rozdziale 85407 w § 6067 w kwocie 206.065 zł oraz w § 6069 w wysokości 127.000 zł.

Uchwała nr 197/XXXI/14 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2014 – 2017 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 833/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa polegającym na błędnym wykazaniu kwoty w załączniku nr 1 - „Wieloletnia prognoza finansowa”, w kolumnie 11.2 - „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu

terytorialnego”, w wierszu „2014”, czym naruszono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.);

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Rada Powiatu w Augustowie w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” do przedmiotowej uchwały, w kolumnie 11.2 - „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego”, w wierszu „2014” wykazała kwotę 4.520.237 zł, zaś z planu wydatków budżetu wynika, iż powinna być to kwota 4.740.437 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.) w poz. 11.2 wykazuje się kwoty wydatków w ramach zadań własnych klasyfikowanych w dziale 750, w rozdziałach właściwych dla organów i urzędów jst (rozdziały od 75017 do 75023).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” w wierszu „2014”, w kolumnie „podatki i opłaty” (1.1.3) winna być wykazana kwota 1.670.500 zł (jest 1.668.000 zł).

Jednocześnie w załączniku nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” przedsięwzięcie pn. „Prowadzenie domów pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (dziewcząt)” limit dla roku 2014 określono w wysokości 2.325.900 zł, natomiast w planie wydatków w dziale 852, rozdziale 85202 wydatki są wykazane w kwocie niższej, tj. w wysokości 2.293.000 zł.

Uchwała nr XL/288/14 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2014 – 2027.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 834/14 – postanowiono wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 w wierszu „2014”, w kolumnie 4.2.1 „na pokrycie deficytu budżetu ” należy wykazać kwotę 352.568 zł oraz w kolumnie 4.3.1 „na pokrycie deficytu budżetu” winna być wykazana kwota 843.829 zł (w obu tych pozycjach występują wielkości zerowe).

Uchwała uchwały nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Puńsk z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Puńsk na rok 2014.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 857/14 – postanowiono umorzyć postępowanie.

Uchwałą Kolegium Nr 257/14 z dnia 9 stycznia 2014 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku postanowiło stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 i 938, ze zm.) w roku 2014. Wezwano Radę Gminy Puńsk do dokonania odpowiednich zmian w uchwale budżetowej oraz dostarczenia stosownej uchwały do RIO w Białymstoku w terminie do dnia 22 stycznia 2014 r. W przypadku stwierdzenia braku możliwości dokonania takich zmian, które pozwolą na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, regionalna izba obrachunkowa zobligowała Radę Gminy do opracowania postępowania naprawczego zgodnie z art. 240a ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia postępowania naprawczego do RIO w Białymstoku w terminie 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

Przewodniczący Rady Gminy Puńsk w piśmie nr RG.0004.1.2014 z dnia 21 stycznia 2014 r. zwrócił się z prośbą w imieniu Rady Gminy Puńsk do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o przesunięcie terminu dokonania stosownych zmian w uchwale budżetowej i Wieloletniej Prognozie Finansowej, stosownie do art. 240a ust. 2 i 3 ufp, na dzień 27 stycznia 2014 r., gdyż w tym terminie została zaplanowana sesja Rady Gminy. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku uchwałą nr 434/14 z dnia 23 stycznia 2014 r. postanowiło wyznaczyć nowy termin posiedzenia kolegium, na którym zostanie wydane rozstrzygnięcie nadzorcze w stosunku do uchwały nr XXVII/177/2013 Rady Gminy Puńsk z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Puńsk na 2014 rok na dzień 5 lutego 2014 r. oraz zobligowało Radę do dostarczenia stosownej zmienionej uchwały budżetowej na 2014 r. do dnia 4 lutego 2014 r.

W dniu 3 lutego 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zespół w Suwałkach wpłynęła uchwała nr XXVIII/182/2014 Rady Gminy Puńsk z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Puńsk na lata 2014 – 2017, gdzie Rada Gminy dokonała stosownych zmian skutkujących doprowadzeniem do spełnienia relacji z art. 243 ufp w roku 2014.

Członek sprawozdawca – Aleksander Piszczatowski

Uchwała nr XXIII/141/14 Rady Gminy Klukowo z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Klukowo na lata 2014-2018 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 843/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.)
- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Rada Gminy Klukowo w dniu 23 stycznia 2014 r. uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Klukowo na lata 2014-2018 na nieobowiązującym formularzu. Stanowi to naruszenie załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.), bowiem załącznik nr 1 zmienił swoje brzmienie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1736).

Ponadto wskazano na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:

- w kolumnie nr 1.1.5. „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące”, w wierszu „2014” została wykazana kwota 1.649.305 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż należy wykazać kwotę 1.645.305 zł;
- w kolumnie nr 12.2 „dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy”, w wierszu „2014” zostało wykazane 0 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż należy wykazać kwotę 64.729 zł.

Uchwała nr XXIII/142/14 Rady Gminy Klukowo z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 844/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Rada Gminy w przedmiotowej uchwale, w załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetowych na 2014 rok” nie wyodrębniła wydatków zgodnie z art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.), tj. wydatków z podziałem na zadania w układzie rodzajowym.

Uchwała nr XXXVII/269/14 Rady Gminy Narew z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2014 - 2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 852/14 – postanowiono - uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa polegającym na niewykazaniu kwot w załączniku nr 1 - „Wieloletnia prognoza finansowa”, w kolumnie 10.1 „Spłaty pożyczek i wykup papierów wartościowych”, w latach 2017-2024, czym naruszono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86, ze zm.).

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Narew wykazała w WPF w latach 2017-2024 nadwyżki budżetowe wynikające z różnicy między dochodami a wydatkami budżetu. Obowiązek wskazania przeznaczenia nadwyżki budżetu wynika wprost z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Z konstrukcji WPF wynika, iż powstałe nadwyżki Gmina planuje przeznaczyć na spłatę kredytów i pożyczek,

w związku z tym, zgodnie rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86, ze zm.) kwoty nadwyżek należy wykazać w załączniku nr 1, w kolumnie 10.1, odpowiednio w wierszach 2017-2024.

Ponadto wskazano na uchybienie formalne polegające na wykazaniu w kolumnie 12.2.1 kwoty 1 121 556 zł, która jest niezgodna z kwotą wynikającą z planu dochodów budżetu, gdzie zaplanowano 2 278 330 zł.

Członek sprawozdawca – Dariusz Renczyński

Zarządzeniem nr 01/14 Burmistrza Nowogrodu z dnia 20 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 837/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) – poprzez nieprawidłowe wyodrębnienie w § 3 lit. b) łącznej kwoty planowanych wydatków bieżących;

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Nowogrodu dokonał zmian w budżecie gminy na 2014 rok polegających m.in. na zwiększeniu planu dochodów i wydatków bieżących. Łączna kwota planowanych wydatków po zmianach, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, została określona w § 3 lit. b) zarządzenia w sposób następujący: wydatki

ogółem 11 673 997 zł, z tego wydatki bieżące 10 400 638 zł, wydatki majątkowe 1 264 359 zł. Kolegium Izby wskazuje, że suma wyodrębnionych w zarządzeniu wydatków bieżących jest nieprawidłowa, ponieważ faktyczny plan wydatków bieżących budżetu po dokonanych zmianach wynosi 10 409 638 zł.

Uchwała nr XXVI/135/13 Rady Gminy Grabowo z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 839/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów art. 226 ust. 1 pkt 1 i pkt 6 w zw. z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) z uwagi na nieokreślenie w wieloletniej prognozie finansowej wydatków bieżących (odsetek) na obsługę długu planowanego do zaciągnięcia,
- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Grabowo uchwaliła wieloletnią prognozę finansową gminy na lata 2014-2020, której wartości wraz z ich objaśnieniami zostały zawarte w załączniku nr 1 do uchwały. Z treści zapisów tego załącznika wynika, że organ stanowiący nie uwzględnił w wieloletniej prognozie finansowej (dalej tabela wpf.) wydatków bieżących na obsługę kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2014 roku w wysokości 1 500 000 zł. W związku z tym Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wszczęła postępowanie nadzorcze, o którym Rada Gminy Grabowo została powiadomiona pismem z dnia 29 stycznia 2014 r. Po zbadaniu uchwały na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 r. (przedstawiciel gminy nie uczestniczył w tym posiedzeniu) Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Jak stanowią przepisy art. 226 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, a także kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Według przedłożonej do nadzoru uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gmina Grabowo zamierza zrealizować w 2014 roku przychody z tytułu kredytu długoterminowego na kwotę 1 500 000 zł, który (stosownie do uchwały budżetowej na 2014 rok) ma być źródłem sfinansowania planowanego deficytu oraz rozchodów budżetu. Wartość tego kredytu została uwzględniona w ustaleniu kwoty długu oraz rozchodów tytułem jego spłaty w poszczególnych latach. Analiza wartości uchwalonej przez organ stanowiący prognozy finansowej wskazuje jednakże, że nie zostały w niej uwzględnione wydatki bieżące tytułem odsetek od planowanego do zaciągnięcia długu publicznego, co jest niezgodne z przywołanym przepisem art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy. Jak podano w objaśnieniach przyjętych w prognozie wartości „Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów”, a zatem bez uwzględnienia odsetek od kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia. Brak określenia odsetek od planowanego kredytu potwierdza również porównanie danych uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z projektem tej uchwały, sporządzonym przez Wójta Gminy w dniu 14 listopada 2013 r. W zakresie wydatków na obsługę długu oba dokumenty zawierają jednakowe wartości, natomiast na etapie opracowania projektu uchwały nie zakładano pozyskania w 2014 roku przychodów zwrotnych. Porównanie wartości obu dokumentów wskazuje, że planowany do zaciągnięcia kredyt, stanowiący przychód 2014 roku, ma być spłacany w latach 2017-2019, a ponadto że dokonano przeniesienia kwoty 100 000 zł rozchodów tytułem spłaty istniejącego zadłużenia z planu roku 2014 na rok 2020. Z tego względu kwoty długu prognozowane na koniec lat 2014-2016 są wyższe w stosunku do wartości z projektu wpf. o kwotę 1 600 000 zł w każdym roku, na koniec roku 2017 kwota

długu jest wyższa o 1 100 000 zł, roku 2018 o 600 000 zł, zaś roku 2019 o 100 000 zł. Natomiast wartości wydatków tytułem odsetek od kredytów według uchwalonej – w ślad za projektem – prognozy finansowej mają w kolejnych latach sukcesywnie maleć od kwoty 200 000 zł w 2014 roku do kwoty 15 000 zł w 2020 roku.

Kolegium Izby podkreśla, że wydatki na obsługę długu (odsetki) stanowią niezbędny element w ustalaniu wskaźników planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań dłużnych w poszczególnych latach objętych prognozą, te zaś są odnoszone do dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w celu ustalenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. Określone zatem przez Radę Gminy Grabowo w wieloletniej prognozie finansowej parametry tej relacji, świadczące o jej spełnieniu, nie są w pełni wiarygodne. Z tych też względów Kolegium Izby uznaje, że stwierdzone w uchwale nieprawidłowości stanowią istotne naruszenie regulacji prawnych odnoszących się do konstruowania przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej, w tym stanowiącej jej część prognozy kwoty długu. Kolegium Izby postanawia jednakże nie stwierdzać nieważności tej uchwały, gdyż jej wyeliminowanie z obrotu prawnego prowadzi do sytuacji, w której gmina Grabowo nie będzie posiadała wieloletniej prognozy finansowej zawierającej wartości zgodne z budżetem na 2014 rok w minimalnym zakresie wymaganym przez art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu publicznego (co też ma przełożenie na prognozę tych wartości w kolejnych latach). Kolegium Izby podkreśla jednak, że gmina Grabowo powinna niezwłocznie dokonać zmiany wieloletniej prognozy finansowej, zawierając w niej projekcję wartości wydatków na obsługę długu planowanego do zaciągnięcia. Prognoza finansowa obarczona wskazanymi wadami prawnymi nie daje bowiem, w ocenie Kolegium, podstaw do wydania pozytywnej opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia. Formułując tę ocenę Kolegium Izby odwołuje się też do opinii Składu Orzekającego RIO o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej gminy Grabowo na 2014 rok (uchwała Składu Orzekającego Nr IV-00312-15/14 z dnia 30 stycznia 2014 r.), w której wyrażono zastrzeżenia co do wartości określonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienie w zakresie danych uzupełniających o długu i jego spłacie: w kol. 14.1. tabeli wpf., w której należy określić spłaty rat kapitałowych wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań finansowych już zaciągniętych, ujęto również planowane spłaty kredytu, który ma być pozyskany w roku 2014.

Uchwała nr XXVI/136/13 Rady Gminy Grabowo z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu Gminy Grabowo na 2014 r.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 840/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała w zakresie utworzenia rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166);
- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Grabowo uchwaliła budżet gminy na 2014 rok. W § 3 pkt 2 uchwały organ stanowiący postanowił o utworzeniu rezerwy celowej w wysokości 24 000 zł z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe. Kolegium Izby wskazuje, że kwota tej rezerwy została ustalona z naruszeniem przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W świetle tego przepisu oraz

planu wydatków budżetu gminy podstawą ustalenia wysokości rezerwy powinna być kwota 5 907 734 zł, zaś kwota rezerwy powinna wynosić co najmniej 29 539 zł ($5\,907\,734 \text{ zł} \times 0,5\% = 29\,538,67 \text{ zł}$).

Wskazane naruszenie prawa w zakresie wysokości utworzonej rezerwy celowej nie wywiera zdaniem Kolegium Izby istotnego negatywnego wpływu na konstrukcję budżetu gminy Grabowo na 2014 rok, dlatego Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Uchwała nr XXXVIII/208/13 Rady Gminy Łomża z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2014 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 848/14 – postanowiono wskazać na uchybienia formalne polegające na określeniu dla 2014 roku w wieloletniej prognozie finansowej wartości niezgodnych z wynikającymi z uchwały budżetowej na 2014 rok:

w kol. 1.1.5 wykazano dochody w kwocie 4 228 526,23 zł, zamiast 4 083 225,23 zł;

w kol. 11.5 wykazano wydatki inwestycyjne w kwocie 3 143 757,70 zł, podczas gdy plan wydatków inwestycyjnych (czyli nieobejmujących wydatków majątkowych w formie dotacji) wynosi 3 097 159,40 zł.

Uchwała nr XXIII/140/2013 Rady Gminy Miastkowo z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miastkowo na lata 2014 – 2021. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 849/14 – postanowiono:

- wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.) poprzez nieokreślenie przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetowych, a także nieprawidłowe określenie danych uzupełniających o długi i jego spłacie

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Miastkowo uchwaliła wieloletnią prognozę finansową gminy na lata 2014-2021 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf. została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże nie podano w niej niektórych wartości. Nie określono (co najmniej dla lat 2015-2017) przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetowych, ponieważ zaniechano podania wartości w kol. 10.1 tabeli wpf. przeznaczonej do specyfikowania kwot nadwyżek, które mają być przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i papierów wartościowych. Z przyjętych prognoz wartości wynika, że począwszy od 2015 roku spłata tytułów dłużnych ma następować z nadwyżek budżetów poszczególnych lat. Ponadto w kol. 14.1. tabeli wpf., w której należy określić spłaty rat kapitałowych wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań finansowych już zaciągniętych, ujęto również spłaty kredytów i pożyczek, które mają być pozyskane w roku 2014.

Poza tym Kolegium Izby wskazało na uchybienie formalne polegające na błędnym, w świetle planu wydatków budżetu na 2014 rok, określeniu dla 2014 roku wydatków w kol. 11.2 tabeli wpf.: wykazano kwotę 1 679 852 zł, zamiast 1 699 852 zł.

Uchwała nr XXIII/141/2013 Rady Gminy Miastkowo w sprawie uchwalenia budżetu gminy Miastkowo na rok 2014 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 850/14 – postanowiono:

- wskazać, że powyższa uchwała w zakresie utworzenia rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została podjęta z naruszeniem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r.

o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166)

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Miastkowo uchwaliła budżet gminy na 2014 rok. W § 4 pkt 2 uchwały organ stanowiący postanowił o utworzeniu rezerwy celowej w wysokości 31 000 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Kolegium Izby wskazuje, że kwota tej rezerwy została ustalona z naruszeniem przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W świetle tego przepisu oraz planu wydatków budżetu gminy podstawą ustalenia wysokości rezerwy powinna być kwota 6 864 062 zł, zaś kwota rezerwy powinna wynosić co najmniej 34 320 zł ($6\,864\,062\text{ zł} \times 0,5\% = 34\,320,31\text{ zł}$).

Ponadto Kolegium Izby wskazuje na uchybienia formalne polegające na wyspecyfikowaniu w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej pn. „Limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2014” wydatków w rozdziale 90095 w paragrafach 6067 oraz 6069, podczas gdy w szczegółowym planie wydatków budżetu (załącznik nr 2 do uchwały) wydatki na zakupy inwestycyjne w tym rozdziale nie zostały określone.

Wskazane naruszenie prawa w zakresie wysokości utworzonej rezerwy celowej nie wywiera zdaniem Kolegium Izby istotnego negatywnego wpływu na konstrukcję budżetu gminy Miastkowo na 2014 rok, dlatego Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Zarządzeniem nr 5/14 Wójta Gminy Zbójna z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2014 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 862/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) – poprzez nieprawidłowe wyodrębnienie w § 1 łącznej kwoty planowanych dochodów bieżących

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Przedmiotowym zarządzeniem wójt Gminy Zbójna dokonał zmian w budżecie gminy na 2014 roku polegających m.in. na zwiększeniu planu dochodów budżetowych. Łączna kwota planowanych po zmianach dochodów, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych, została określona w § 1 zarządzenia w sposób następujący: plan dochodów ogółem 17 680 190 zł, z tego dochody bieżące 14 655 717 zł, dochody majątkowe 3 012 087 zł. Kolegium Izby wskazuje, że suma wyodrębnionych w zarządzeniu rodzajów dochodów jest niezgodna z podaną kwotą dochodów ogółem, ponieważ faktyczny plan dochodów bieżących budżetu po dokonanych zmianach wynosi 14 668 103 zł.

Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk

Uchwała Rady Gminy Jasionówka z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jasionówka na rok 2014 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 831/14 – postanowiono:

- stwierdzić, iż ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów w zakresie niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., Poz. 885 i 938 ze zm.) w roku 2014 i wezwać Radę Gminy do opracowania postępowania naprawczego zgodnie z art. 240 a ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i przedłożenia go do RIO w Białymstoku w terminie 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

W badanej uchwale przewidziano nadwyżkę budżetową w wysokości 103 100 zł z przeznaczeniem na planowaną spłatę rat pożyczek i kredytów (co jest zgodne z zapisami art. 217 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych). Przewidziane spłaty długu publicznego zostały objęte Załącznikiem nr 4 do uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2014 r.” Takie planowanie, z uwzględnieniem prognozy kwoty długu i spłaty zobowiązań zawartych w uchwale w sprawie WPF jest niedopuszczalne. Z WPF wynika bowiem, że w latach 2014-2015 będzie występować niezachowanie dyspozycji art. 243 u.f.p. wyznaczającego dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. Natomiast z brzmienia przywołanego przepisu wynika, że organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja ta nie zostanie zachowana. Dlatego niezbędne jest wezwanie Rady Gminy do opracowania programu postępowania naprawczego w zgodzie z wymogami art. 240 a ust. 2 i 3 znowelizowanej ustawy o finansach publicznych (ustawa z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw Dz. U. 2013, poz. 1646).

Uchwała nr XLIII/231/13 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Siemiatycze na lata 2014 – 2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014 – 2023– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 835/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa polegającym na błędnym wykazaniu kwoty w załączniku nr 1 - „Wieloletnia prognoza finansowa”, w kolumnie 11.2 - „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego”, w wierszu „2014”, czym naruszono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.);

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Rada Miasta Siemiatycze w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” do przedmiotowej uchwały, w kolumnie 11.2 - „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego”, w wierszu „2014” wykazała kwotę 3.426.000 zł, zaś z planu wydatków budżetu wynika, iż powinna być to kwota 3.602.280 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.) w poz. 11.2 wykazuje się kwoty wydatków w ramach zadań własnych klasyfikowanych w dziale 750, w rozdziałach właściwych dla organów i urzędów jst (rozdziały od 75017 do 75023).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2014 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu i wartościami wykazanymi dla roku 2014 w prognozie finansowej obrazuje załącznik do uchwały.

Uchwała nr XLIII/232/13 Rady Miasta Siemiatycze w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Siemiatycze na 2014 rok– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 836/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższe uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) – poprzez zaplanowanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowej w wysokości niższej niż minimalny ustawowo określony jej poziom;
- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Rada Miasta Siemiatycze przedmiotową uchwałą ustaliła rezerwę celową (§ 3 tiret 2 treści uchwały) z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalny ustawowo określony jej poziom – co stanowi niewypełnienie dyspozycji art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166). Zgodnie z powyższym przepisem „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu” (w budżecie miasta poziom rezerwy wynosi w zaokrągleniu 0,49%).

Uchwała nr XXI/157/13 Rady Gminy Dziadkowice z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dziadkowice na rok 2014.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 838/14 – postanowionowskazać na uchybienie formalne polegające na niezgodności pomiędzy § 3 pkt 1 i 2 części normatywnej uchwały a załącznikiem nr 2 „Plan wydatków budżetowych na 2014 rok.”. W części normatywnej wykazano kwotę 60.000 zł, a z planu wydatków wynika kwota 80.000 zł.

Uchwała nr XXXIII/373/2014 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 842/14 – postanowionowskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 4 – „Zadania inwestycyjne w roku 2014”, w pozycji 22 – „Budowa kanalizacji sanitarnej we wsi Simuny” zastosowano błędną klasyfikację budżetową (kolumny 9 i 10), niezgodną z planem wydatków budżetowych po zmianach (wykazano dział 926 – „Kultura fizyczna”, rozdział 92695 – „Pozostała działalność”. Zgodnie z budżetem należało wykazać dział 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdział 01010 – „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”).

Uchwała nr XXXI/166/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych prowadzonych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości jej wykorzystania.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 845/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisu w § 6 ust. 8 części normatywnej uchwały, co narusza zasady wyrażone w art. 11 oraz 11a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 330, ze zm.). i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały we wskazanej części;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisu w załączniku nr 2, w pkt 2 lit. a), co jest sprzeczne z dyspozycją art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały we wskazanej części;
- uznać, iż powyższe uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U.

z 2002 r., Nr 101, poz. 926, ze zm.). – poprzez zawarcie zapisów w załączniku nr 2 i 3 wskazujących na konieczność wykazania we wniosku o dotację imienia, nazwiska, daty urodzenia i dokładnego adresu zamieszkania dziecka.

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie.

W § 6 ust. 8 części normatywnej uchwały zawarto zapis „W przypadku trudności lokalowych w siedzibie kontrolowanego lub innych obiektywnych przeszkód uniemożliwiających przeprowadzenie kontroli w siedzibie kontrolowanego, możliwe jest przeprowadzenie kontroli na podstawie protokolarnie pobranych dokumentów poza siedzibą kontrolowanego”, który narusza zasady wyrażone w art. 11 oraz 11a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 330, ze zm.).

Zgodnie z zapisem w załączniku nr 2, w pkt 2 lit. a) wnioskujący winien wskazać liczbę uczniów klas I – VI, co jest zbędne i bezprzedmiotowe dla kwestii ustalenia dotacji z zakresu wychowania przedszkolnego i pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

Ponadto w załączniku nr 2 i 3 przedmiotowej uchwały zawarto zapisy, w których wskazano konieczność wykazania we wniosku o dotację imienia, nazwiska, daty urodzenia i dokładnego adresu zamieszkania dziecka. Powyższe dane wykraczają poza zakres danych, które placówka niepubliczna winna podać gminie dotującej na podstawie art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i jest niezgodne z art. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926, ze zm.).

Uchwała nr XXXI/168/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krypno na lata 2014 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 846/14 – postanowiono:

- wskazać, że w powyższej uchwale wystąpiło nieistotne naruszenie art. 226 ust. 1 w zw. z ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) w zakresie niewystarczających objaśnień przyjętych wartości nadwyżek operacyjnych w całym okresie objętym wpf;

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Rada Gminy w dołączonych objaśnieniach niewystarczająco określiła przyjęte wartości w zakresie nadwyżek operacyjnych w całym okresie objętym wpf (lata 2014 – 2020), w wyniku czego nie został spełniony warunek realistyczności określony w art. 226 ust. 1 w zw. z ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Prognozowane wielkości wykazane w kolumnie 8.1 – „Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi” znacznie odbiegają od wartości wynikających z danych historycznych (rok 2011 – 34.352,56 zł, rok 2012 - 119.608,70 zł, przewidywanie roku 2013 – 970.773 zł) i oscylują na poziomie od 1.250.000 zł w roku 2020 do nawet 1.901.313 zł w roku 2015 (plan roku 2014: 1.464.176 zł).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2014 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu i wartościami wykazanymi dla roku 2014 w prognozie finansowej obrazuje załącznik do uchwały.

Poinformowano również, iż kolumnie 6 – „Kwota długu” w wierszu „2020” omyłkowo wstawiono kwotę 806.660 zł, gdzie winna być wykazana wartość 0.

Uchwała nr XXXI/169/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Krypno na rok 2014.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 847/14 – postanowionostwierdzić, iż wykonanie budżetu roku 2014 w uchwalonej postaci, biorąc pod uwagę dane z wykonania budżetu roku 2013, może skutkować niezachowaniem relacji określonej art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) w roku budżetowym 2014 i latach następnych.

Konstrukcja uchwały budżetowej na rok 2014, analizowana w kontekście rzeczywistego wykonania budżetu za rok 2013, będącego punktem wyjścia do ustalenia wskaźnika spłaty, a wykazanego w sprawozdaniach miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2013 r. pozwala przypuszczać, że w bieżącym roku budżetowym prawdopodobnie nie zostanie spełniona relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)

Biorąc pod uwagę powyższe należy wskazać na konieczność podjęcia działań zmierzających do racjonalnego wykonania budżetów lat 2014 - 2020 w celu spełnienia kryteriów oceny możliwości spłat określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała nr XXV/158/13 Rady Gminy Nowy Dwór z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 854/14 – postanowionowskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w § 7 pkt 2 uchwały ustalono wydatki w kwocie 20.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Z planu wydatków wynika, iż wydatki na ten cel zaplanowano w kwocie 18.000 zł.

Uchwała nr 153/XXX/13 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Perlejewo na lata 2014-2018– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 855/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa polegającym na błędnym wykazaniu kwoty w załączniku nr 1, w kolumnie 11.2 dla roku 2014, czym naruszono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86 ze zm.)

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Rada Gminy Perlejewo uchwalając przedmiotową uchwałę, w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa”, w kolumnie 11. 2 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego” wykazała kwotę 978.970 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być to kwota 1.350.248 zł. Powyższe narusza przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu na rok 2014 wykazaniu wartości w niektórych kolumnach tabeli wieloletniej prognozy finansowej:

- w kolumnie 12.1.1 „dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano 117.275 zł, zaś z planu dochodów wynika 114.637 zł;

- w kolumnie 12.3.1 „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano 194.154 zł, zaś z planu wydatków wynika kwota 114.779 zł;

- w kolumnie 12.4.1 „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazano 601.287 zł, zaś z planu wydatków wynika kwota 328.549 zł;

Uchwała nr 152/XXX/13 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Perlejewo na rok 2014– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 856/14 – postanowiono:

1) uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie:
- braku zawarcia w części normatywnej zapisu dotyczącego szczególnej zasady wykonywania budżetu związanej z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.),

- braku wypełnienia dyspozycji przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166), poprzez zaplanowanie rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalny ustawowo określony jej poziom;

2) wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Rada Gminy Perlejewo uchwalając budżet gminy na 2014 rok nie zawarła w treści normatywnej zapisu dotyczącego szczególnej zasady wykonywania budżetu związanej z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.).

Ponadto Rada Gminy ustaliła rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 20 530 zł (§ 6 pkt 2a części normatywnej uchwały), to jest w wysokości niższej niż minimalny ustawowo określony jej poziom – co stanowi niewypełnienie dyspozycji art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166). Zgodnie z powyższym przepisem „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu” (w budżecie miasta poziom rezerwy wynosi w zaokrągleniu 0,49%). Należało ustalić rezerwę celową na powyższy cel w wysokości nie mniejszej niż 21.214 zł.

Ponadto wskazano na uchybienie formalne polegające na występujących błędach w załączniku nr 7 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na 2014 r.”:

- w zadaniu nr 4 „projekt Akademia Przedszkolaka w Perlejewie” w kolumnie 8 „środki własne” wykazano kwotę 10 720 zł oraz w kolumnie 9 „środki z innych źródeł” kwotę 77 367 zł, podczas gdy w planie wydatków na 2014 rok zaplanowano odpowiednio kwotę 13.216 zł oraz 74 871 zł;

- załącznik nie zawiera zadań inwestycyjnych realizowanych ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na 2014 r.

Zarządzeniem nr 206.2013 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2013-2022– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 858/14 – postanowiono wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w kolumnie 12.4.1 „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy”, w wierszu „2013”

została wykazana kwota 10.920,00 zł, zaś z planu wydatków po zmianach wynika, iż należy wykazać kwotę 541.972 zł.

Uchwała nr XXV/234/14 Rady Gminy Zawady z dnia 7 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zawady na lata 2014 - 2033 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 860/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa polegającym na błędnym wykazaniu kwoty w załączniku nr 1 - „Wieloletnia prognoza finansowa”, w kolumnie 11.2 - „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego”, w wierszu „2014”, czym naruszono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86,

ze zm.);

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” przedmiotowej uchwały, w kolumnie 11.2 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego” Rada Gminy Zawady wykazała kwotę 1.369.950 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być to kwota 1.354.899 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86, ze zm.) w poz. 11.2 wykazuje się kwoty wydatków w ramach zadań własnych klasyfikowanych w dziale 750, w rozdziałach właściwych dla organów i urzędów jst (rozdziały od 75017 do 75023).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

- kwota wykazana w kolumnie 1.1.5 „dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” jest niezgodna z kwotą wynikającą z planu dochodów gminy zawartych w uchwale budżetowej na rok 2014 (jest 1.317.012 zł, a powinno być 1.313.012 zł);
- kwota wykazana w kolumnie 1.2.2 „dochody z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” jest niezgodna z kwotą wynikającą z planu dochodów gminy zawartych w uchwale budżetowej na rok 2014 (jest 80.000 zł, a powinno być 1.445.347 zł);

Zarządzeniem nr 2.2014 Wójta Gminy Zawady z dnia 20 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2014 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 861/14 – postanowiono:

- uznać, iż powyższe zarządzenie zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa w zakresie nierozdysponowania dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami, co stanowi istotne naruszenie art. 126 w związku z art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.)

i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowego zarządzenia we wskazanej części;

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Wójt Gminy Zawady w załączniku nr 1 do przedmiotowego zarządzenia, w dziale 852, rozdziale 85295, w paragrafie 2010 zaplanował kwotę 6 180 zł. Jednocześnie w załączniku nr 2, w zadaniach zleconych, w dziale 852, w rozdziale 85295 nie rozdysponował tej kwoty. Zgodnie z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone na finansowanie lub

dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Tak więc kwoty ujęte w budżecie na realizację poszczególnych zadań, muszą być zgodne z wielkością przyznanych dotacji.

Członek sprawozdawca – Marcin Tyniewicki

Uchwała nr XXX/243/2014 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Turośń Kościelna na lata 2013 – 2029.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 859/14 – postanowiono wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w tytule uchwały, w § 1, a także w objaśnieniach do uchwały (załącznik nr 3) wskazano błędny okres, na jaki sporządza się wieloletnią prognozę finansową (jest „2013-2029”, a powinien być „2014-2029”).

Członek sprawozdawca – Anna Ostrowska

Uchwała nr XXXIX/205/14 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 865/14 – postanowiono wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w § 8 pkt 2 lit. a) i b) w części normatywnej uchwały wskazano błędne kwoty wydatków bieżących 21.548.243 zł i wydatków majątkowych 4.840.539 zł, podczas gdy z planu wydatków (załącznik nr 2) wynikają kwoty 21.533.243 zł (wydatki bieżące) i 4.855.539 zł (wydatki majątkowe).

Uchwała nr XXXIX/204/14 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2014 – 2025.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 866/14 – postanowiono wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 – „Wieloletnia prognoza finansowa”, w wierszu „2014”:

- w kolumnie „Dochody majątkowe: z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” (1.2.2) winna być kwota 961.478 zł (jest 793.174 zł);
- w kolumnie „Wydatki bieżące” (2.1) winna być kwota 21.533.243 zł (jest 21.548.243 zł);
- w kolumnie „Wydatki majątkowe” (2.2) winna być kwota 4.855.539 zł (jest 4.840.539 zł);
- w kolumnie „Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi” (8.1.) winna być kwota 2.062.500 zł (jest 2.047.500 zł);
- w kolumnie „Różnica między dochodami bieżącymi, powiększonymi o nadwyżkę budżetową określoną w pkt 4.1 i wolne środki określone w pkt 4.2 a wydatkami bieżącymi, pomniejszonymi o wydatki określone w pkt 2.1.2” (8.2) winna być kwota 3.350.045 zł (jest 3.335.045 zł);
- w kolumnie (11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” i 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne”) powinny łącznie stanowić kwotę 4.215.049 zł (wykazano 4.200.049 zł);
- w kolumnie „Wydatki majątkowe w formie dotacji” (11.6) winna być kwota 640.490 zł (jest 1.151.459 zł);
- w kolumnie „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” (12.3) winna być kwota 220.887 zł (jest 230.887 zł);
- w kolumnie „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” (12.3.1) winna być kwota 211.386 zł (jest 220.869 zł);
- w kolumnie „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ” (12.4) winna być kwota 2.809.155 zł (jest 2.799.155 zł);

- w kolumnie „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy” (12.4.1) winna być kwota 1.915.942 zł (jest 1.906.459 zł).

Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska

Uchwała Rady Gminy Gródek Nr XXXVII/265/13 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, zasad poboru, terminów płatności oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 841/14 – postanowiono:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisami zawartymi w:

1) § 1 ust. 2 ww. Uchwały, zgodnie z którym ustalono stawkiienne opłaty targowej „od każdego stoiska handlowego”, co stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 1 ust. 2 Uchwały Nr XXXVII/265/13 w zakresie słów: „od każdego stoiska handlowego”;

2) § 4 ust. 2 ww. Uchwały, zgodnie z którym inkasentem opłaty targowej jest „wyznaczony pracownik Urzędu Gminy Gródek”, co stanowi naruszenie art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 4 ust. 2 Uchwały Nr XXXVII/265/13.

Rada Gminy Gródek podjęła Uchwałę Nr XXXVII/265/13 w dniu 30 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, zasad poboru, terminów płatności oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 r. stwierdziło co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Związane jest to z zapisami zawartymi w § 1 ust. 2 ww. Uchwały, zgodnie z którymi ustalono stawkiienne opłaty targowej „od każdego stoiska handlowego”, co może prowadzić do konieczności kilkakrotnego uiszczania opłaty targowej przez ten sam podmiot i w konsekwencji pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.). Ponadto zgodnie z przytoczonym przepisem opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, przy czym targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłata targowa wiąże się zatem wyłącznie z dokonywaniem sprzedaży i nie może być pobierana „za stoisko”.

W § 4 ust. 2 Uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym inkasentem opłaty targowej jest „wyznaczony pracownik Urzędu Gminy Gródek”, co narusza postanowienia art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy może zarządzić pobór opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Kompetencje do wyznaczenia inkasentów opłaty targowej przysługują wyłącznie radzie gminy. Zapis w uchwale, zgodnie z którym inkasentem jest „wyznaczony pracownik Urzędu Gminy Gródek” nie czyni zadość wypełnieniu dyspozycji określenia inkasentów, gdyż nie pozwala na zidentyfikowanie osoby inkasenta, w związku z czym narusza on przytoczone postanowienia art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Podobny pogląd znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. WSA w Łodzi w wyroku z dnia 10 października 2013 r. (I SA/Łd 922/13, www.nsa.gov.pl)

zauważył, że „sformułowanie "określić inkasentów", użyte w art. 19 pkt 2 u.p.o.l. powinno przybierać w uchwale rady gminy postać określenia konkretnego, a więc zwrotu odnoszącego się do zindywidualizowanego przez podanie imienia i nazwiska podmiotu (w przypadku osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej - nazwy). W ocenie Sądu, podatnik ma prawo do tego, aby po zapoznaniu się z należycie ogłoszonym aktem prawa miejscowego wiedzieć kto jest uprawniony do pobrania od niego opłaty.”

Uchwała Rady Gminy Milejczyce Nr XII/182/2013 z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 851/14 – postanowiono:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisami zawartymi w:

1) § 1 pkt 1 i pkt 2 ww. Uchwały, zgodnie z którymi wprowadzono stawkiienne opłaty targowej „za stoisko”, co stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.), - w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 pkt 1 i pkt 2 Uchwały Nr XII/182/2013;

2) § 3 ust. 4 Uchwały, zgodnie z którym wynagrodzenie z tytułu inkasa wynosi 10% kwoty zainkasowanej i wpłaconej „do kasy” Urzędu Gminy Milejczyce oraz § 3 ust. 5 Uchwały, zgodnie z którym rozliczenie i wpłata zainkasowanej opłaty winna być dokonywana (...) „do kasy” Urzędu Gminy Milejczyce, co stanowi naruszenie art.60 § 1 i § 1a w zw. z art.60 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 3 ust. 4 i ust. 5 Uchwały Nr XII/182/2013 w zakresie słów: „do kasy Urzędu Gminy Milejczyce”.

Rada Gminy Milejczyce podjęła Uchwałę Nr XII/182/2013 w dniu 31 grudnia 2013 r. w sprawie ustalenia stawek opłaty targowej, zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 r. stwierdziło co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z naruszeniem prawa.

Związane jest to z zapisami zawartymi w § 1 pkt 1 i pkt 2 ww. Uchwały, zgodnie z którymi:

„Wprowadza się na terenie Gminy Milejczyce stawkiienne opłaty targowej na targowiskach i w miejscach do tego wyznaczonych, w wysokościach:

- 1) za stoisko do 3 metrów bieżących zajmowanej szerokości – 12 zł,
- 2) za stoisko do 6 metrów bieżących zajmowanej szerokości – 17 zł”.

Zapisy powyższe pozostają w sprzeczności z przedmiotowym zakresem opłaty targowej, określonym w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, przy czym targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłata targowa wiąże się zatem wyłącznie z dokonywaniem sprzedaży i nie może być pobierana „za stoisko”.

Ponadto w § 3 ust. 4 Uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym wynagrodzenie z tytułu inkasa wynosi 10% kwoty zainkasowanej „i wpłaconej do kasy Urzędu Gminy Milejczyce”, a w § 3 ust. 5 Uchwały zawarto zapis, zgodnie z którym rozliczenie i wpłata zainkasowanej opłaty winna być dokonywana (...) „do kasy Urzędu Gminy Milejczyce”.

Ograniczenie form wpłat dokonywanych przez inkasentów nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach i pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art.60 § 1 i 1a w zw. z art.60 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz.

U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.). Przepisy te dopuszczają bowiem także inne formy i miejsca wpłat (gotówką: w kasie organu podatkowego, na rachunek tego organu w banku, w placówce pocztowej w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, biurze usług płatniczych lub w instytucji płatniczej; w obrocie bezgotówkowym – obciążenie rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej lub rachunku płatniczego w instytucji płatniczej na podstawie polecenia przelewu). Zgodnie z art. 60 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa, przepisy te stosuje się również do wpłat dokonywanych przez inkasenta.

II Wezwanie Rady Gminy Płaska do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania - UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 864/14

Przepis art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że w przypadku braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 u.f.p. oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Kolegium RIO w Białymstoku, mając na uwadze:

- 1) negatywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku do przedłożonego przez Wójta Gminy Płaska projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Płaska na lata 2014 – 2028 oraz zastrzeżenia wniesione przez Skład Orzekający RIO do projektu uchwały budżetowej Gminy Płaska na 2014 rok (Uchwała Składu Orzekającego Nr RIO.V.-00311-12/13 z dnia 04 grudnia 2014 r., Uchwała RIO.V.-00310-12/13 z dnia 04 grudnia 2014 r., Uchwała Kolegium Nr 1/14 z dnia 9 stycznia 2014 roku),
- 2) wykonanie budżetu Gminy Płaska za 2013 rok, na podstawie analizy przedłożonych sprawozdań budżetowych za grudzień 2013 roku: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych oraz Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, stwierdza, że wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie będzie zachowany dla 2014 roku,

uznało za konieczne wezwanie Rady Gminy Płaska do opracowania postępowania naprawczego.

Dane w przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2013 rok wskazują, że dochody zrealizowano w kwocie 8.927.136 zł, natomiast wydatki w wysokości 12.556.848 zł. Deficyt budżetu 2013 roku wynosi 3.629.712 zł. Planowany deficyt budżetu gminy na 2013 rok, finansowany w całości kredytami bankowymi, wynosił 1.101.750 zł. Wynika stąd, że gmina wyższy deficyt budżetu od planowanego, w wysokości 2.527.962 zł mogła sfinansować wolnymi środkami na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 291.140 zł (dane wynikają ze sporządzonej sprawozdawczości budżetowej na koniec 2012 roku) oraz zaciągniętym kredytem na sfinansowanie

przejściowego deficytu budżetu gminy w wysokości 2.236.822 zł, który nie spłacony na koniec roku staje się kredytem długoterminowym, podlegającym spłacie w 2014 roku.

Planowane rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek gminy Płaska na 2014 rok, wykazane w projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 4 do projektu uchwały), wynoszą wraz z odsetkami 820.250 zł, z uwzględnieniem spłaty kredytów finansujących ponadplanowo budżet gminy 2013 roku, spłata zobowiązań stanowi kwotę 3.057.072 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2014 roku daje wskaźnik 26,80 %. Wskaźnik zaś dopuszczalny, zgodnie z danymi wynikającymi z projektu WPF na 2014 rok, wynosi 9,39 %.

Z treści art.243 ust.1 u.f.p. wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

III

1. Członek Kolegium – Katarzyna Gawrońska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
CZARNA BIAŁOSTOCKA (2002023)	Zarządzenie Nr 262/13 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2013 rok	protokół	867/14
CZARNA BIAŁOSTOCKA (2002023)	Zarządzenie Nr 264/14 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2014 rok	protokół	868/14
CZARNA BIAŁOSTOCKA (2002023)	Zarządzenie Nr 266/14 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2014 rok	protokół	869/14
GRÓDEK (2002042)	Uchwała Nr XXXVII/264/13 Rady Gminy Gródek z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2013 r.	protokół	870/14
GRÓDEK (2002042)	Uchwała Nr XXXVII/266/13 Rady Gminy Gródek z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół prowadzonych na terenie Gminy Gródek przez inne niż Gmina Gródek osoby prawne i osoby fizyczne oraz dla innych niż Gmina Gródek, osób prawnych prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania	protokół	871/14
GRÓDEK (2002042)	Uchwała Nr XXXVII/267/13 Rady Gminy Gródek z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchylenia uchwały w sprawie określenia jednostek budżetowych, które gromadzą dochody własne, źródeł dochodów i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planu finansowego	protokół	872/14

	tych dochodów, dokonywania w nim zmian oraz ich zatwierdzenia		
GRÓDEK (2002042)	Zarządzenie Nr 275/13 Wójta Gminy Gródek z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2031	protokół	873/14
GRÓDEK (2002042)	Zarządzenie Nr 276/13 Wójta Gminy Gródek z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany w budżecie Gminy Gródek na 2013 r.	protokół	874/13
NAREWKA (2005092)	Zarządzenie nr 213/14 Wójta Gminy Narewka w sprawie zaciągnięcia kredytu	protokół	875/14
ORLA (2003062)	Zarządzenie nr 2/2014 Wójta Gminy Orla z 17 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie	protokół	876/14

2. Członek Kolegium –Agnieszki Gerasimiuk omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
SIEMIATYCZE (2010011)	Zarządzenie Nr 375 A/13 Burmistrza Miasta Siemiatycze z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 r.	protokół	877/14
ŁAPY (2002063)	Zarządzenie Nr 458/13 Burmistrza Łap z dnia 30 grudnia 2013 rok w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	878/14
ŁAPY (2002063)	Zarządzenie Nr 460/13 Burmistrza Łap z dnia 30 grudnia 2013 rok w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2013-2016	protokół	879/14
SUCHOWOLA (2011093)	Uchwała Nr XXXV/205/2013 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Suchowola na rok 2014	protokół	880/14
SUCHOWOLA (2011093)	Uchwała Nr XXXV/206/3013 Rady miejskiej w Suchowoli z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchowola na lata 2014-2022	protokół	881/14
SUCHOWOLA (2011093)	Uchwała Nr XXXV/207/2013 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2013 r.	protokół	882/14
SUCHOWOLA (2011093)	Zarządzenie Nr 94/2013 Burmistrza Suchowoli z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2013 r.	protokół	883/14
STAWISKI (2006053)	Zarządzenie Nr 3.2014 Burmistrza Stawisk z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	884/14
WASILKÓW (2002133)	Uchwała Nr XLIV/326/2013 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok	protokół	885/14
WASILKÓW (2002133)	Zarządzenie Nr 308/2013 Burmistrza Wasilkowa z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków	protokół	886/14
WASILKÓW (2002133)	Zarządzenie Nr 309/2013 Burmistrza Wasilkowa z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok	protokół	887/14
DZIADKOWICE	Uchwała Nr XXI/158/13 Rada Gminy Dziadkowice z dnia	protokół	888/14

(2010032)	30 grudnia 2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dziadkowice na lata 2014-2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014-2023		
JAŚWIŁY (2008032)	Uchwała Nr XXIX/180/13 Rada Gminy Jaświły z dnia 30 grudnia 2013 w sprawie budżetu gminy na rok 2014	protokół	889/14
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY (2002052)	Zarządzenie Nr ORG.0050.333.2014 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 stycznia 2014 roku	protokół	891/14
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY (2002052)	Uchwała Nr XXXIII/371/2014 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w zakresie przebudowy przepustu w ciągu drogi powiatowej Nr 1510B k/m Czerewki.	protokół	892/14
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY (2002052)	Uchwała Nr XXXIII/372/2014 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w zakresie przebudowy przepustu w ciągu drogi powiatowej Nr 1497B k/m Lewickie - Stacja.	protokół	893/14
NOWY DWÓR (2011062)	Uchwała Nr XXV/157/13 Rady Gminy Dwór 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Dwór na lata 2014-2021	protokół	894/14
SIEMIATYCZE (2010092)	Zarządzenie Nr 165/2014 Wójta Gminy Siemiatycze z dnia 20 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	895/14
SOKOŁY (2013082)	Uchwała Nr XXIV/179/13 Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sokoły na rok 2014	protokół	896/19
SOKOŁY (2013082)	Uchwała Nr XXIV/180/13 Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2014 - 2022.	protokół	897/14
SZUDZIAŁOWO (2011102)	Uchwała Nr XXV.155.2013 Rady Gminy Szudziałowo z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	898/14
SZUDZIAŁOWO (2011102)	Zarządzenie Nr 205.2013 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2013 rok	protokół	899/14
TUROŚL (2006062)	Zarządzenie Nr 189/14 Wójta Gminy Turośl z dnia 9 stycznia 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych operacji realizowanej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013	protokół	900/14
TUROŚL (2006062)	Zarządzenie Nr 190/14 Wójta Gminy Turośl z dnia 9 stycznia 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego	protokół	901/14
TUROŚL (2006062)	Zarządzenie Nr 191/14 Wójta Gminy Turośl z dnia 10 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	902/14
WASILKÓW (2002133)	Uchwała Nr XLIV/327/2013 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2013	protokół	903/14
ZAWADY (2002152)	Uchwała nr XXV/235/14 Rady Gminy Zawady z 7 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie	protokół	904/14

3. Członek Kolegium –Anna Ostrowska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
DOBRZYNIOWO DUŻE (2002032)	Uchwała Nr XXVIII/202/13 Rada Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 30 grudnia 2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2014 - 2025	protokół	890/14
białostocki (2002000)	Uchwała nr 589/2014 Zarządu Powiatu Białostockiego z 9 stycznia 2014 roku w sprawie wykonania uchwały budżetowej	protokół	906/14
sokólski (2011000)	Uchwała Nr XXX/209/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2014	protokół	907/14
sokólski (2011000)	Uchwała Nr XXX/208/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2014-2022	protokół	908/14
sokólski (2011000)	Uchwała Nr 288/2014 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie dochodów i wydatków budżetowych na poszczególne jednostki organizacyjne w roku 2014	protokół	909/14
sokólski (2011000)	Uchwała Nr 289/2014 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 17 stycznia 2014 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2014	protokół	910/14
BIELSK PODLASKI (2003011)	Uchwała Nr XLI/262/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2014 r.	protokół	911/14
BIELSK PODLASKI (2003011)	Uchwała Nr XLI/263/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 28 stycznia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2014-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014-2023	protokół	912/14
BIELSK PODLASKI (2003011)	Uchwała Nr XLI/267/14 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Bielsk Podlaski	protokół	913/14
BIELSK PODLASKI (2003011)	Zarządzenie Nr 466/14 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2014 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2014 r.	protokół	914/14
KNYSZYN (2008043)	Uchwała Nr XXVII/221/13 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2014 rok.	protokół	915/14
KNYSZYN (2008043)	Uchwała Nr XXVII/220/13 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Knyszyn na lata 2014 - 2017	protokół	916/14
SZUMOWO	Zarządzenie Nr 211/14 Wójta Gminy Szumowo z dnia 20	protokół	917/14

(2014042)	stycznia 2014 roku w sprawie zmian budżetu gminy na 2014 rok		
WYSOKIE MAZOWIECKIE (2013102)	Zarządzenie Nr 190/14 Wójta Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na rok 2014	protokół	918/14

4. Członek Kolegium –Aleksander Piszczatowskiomówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg-nadzorcze	Nr UK
NAREW (2005082)	Uchwała nr XXXVII/270/14 Rady Gminy Narew z 17 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2014	protokół	853/14
siemiatycki (2010000)	Uchwała Nr 82/542/14 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu siemiatyckiego na 2014 rok	protokół	919/14
DROHICZYN (2010023)	Zarządzenie Nr 209/2014 Burmistrza Drohiczyzna z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	920/14
DROHICZYN (2010023)	Zarządzenie Nr 212/2014 Burmistrza Drohiczyzna z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	921/14
SZEPIETOWO (2013093)	Uchwała Nr XXVII/193/14 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty	protokół	922/14
CZEREMCHA (2005032)	Zarządzenie Nr 254/14 Wójta Gminy Czeremcha z dnia 31 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Czeremcha na rok 2014	protokół	923/14
GRODZISK (2010042)	Zarządzenie Nr 131/14 Wójta Gminy Grodzisk z dnia 20 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	924/14
MAŁY PŁOCK (2006042)	Uchwała Nr XXXI/136/14 Rada Gminy Mały Płock z dnia 17 stycznia 2014 w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2015	protokół	925/14
NAREW (2005082)	Uchwała nr XXXVII/266/14 Rady Gminy Narew a 17 stycznia 2014 roku w sprawie przyjęcia pomocy rzeczowej od gminy Narewka	protokół	926/14
NURZEC-STACJA (2010072)	Zarządzenie Nr 201/2014 Wójta Gminy Nurzec Stacja z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014r.	protokół	927/14
SIDRA (2011072)	Zarządzenie Nr 8/14 Wójta Gminy Sidra z dnia 324 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Sidra na 2014 r.	protokół	928/14
WYSZKI (2003082)	Uchwała Nr XXIV/292/14 Rady Gminy Wyszki z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2015	protokół	929/14
WYSZKI (2003082)	Uchwała Nr XXIV/293/14 rady Gminy Wyszki z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie pomocy finansowej Powiatowi Bielskiemu	protokół	930/14
WYSZKI (2003082)	Uchwała Nr XXIV/294/14 Rady Gminy Wyszki z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie pomocy Finansowej Powiatowi Bielskiemu	protokół	931/14

WYSZKI (2003082)	Uchwała Nr XXIV/295/14 Rady Gminy Wyszki z dnia 29 stycznia 2014 r. w sprawie pomocy finansowej Powiatowi Bielskiemu	protokół	932/14
JANÓW (2011022)	Zarządzenie Nr 39/2013 Wójta Gminy Janów z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janów na lata 2013-2020	protokół	966/14

5. Członek Kolegium –Dariusz Renczyńskiomówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
hajnowski (2005000)	Uchwała Nr XXXI/217/14 Rada Powiatu Hajnowskiego z dnia 23 stycznia 2014w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok	protokół	933/14
kolneński (2006000)	Uchwała Nr XXX/200/13 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu kolneńskiego na rok 2014	protokół	934/14
kolneński (2006000)	Uchwała Nr XXX/201/13 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kolneńskiego na lata 2014-2021	protokół	935/14
kolneński (2006000)	Uchwała Nr 83/308/14 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 20 stycznia 2014 roku w sprawie przekazania kierownikom podległych powiatowi kolneńskiemu jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań	protokół	936/14
kolneński (2006000)	Uchwała Nr 83/309/14 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 20 stycznia 2014 roku w sprawie przekazania kierownikom podległych powiatowi kolneńskiemu jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania powiatu i z których wynikające terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy	protokół	937/14
łomżyński (2007000)	Uchwała Nr 83/306/2014 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie upoważnienia kierowników jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań	protokół	938/14
łomżyński (2007000)	Uchwała Nr 83/307/2014 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie upoważnienia kierowników jednostek organizacyjnych powiatu do zaciągania zobowiązań oraz dokonywania przeniesień w planach wydatków budżetowych na 2014 rok	protokół	939/14
łomżyński (2007000)	Uchwała Nr 84/310/2014 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu łomżyńskiego na 2014 rok	protokół	940/14
łomżyński (2007000)	Uchwała Nr 84/311/2014 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu łomżyńskiego na rok 2014	protokół	941/14
łomżyński (2007000)	Uchwała Nr 84/312/2014 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu łomżyńskiego na 2014 rok	protokół	942/14
KOLNO	Zarządzenie nr 279/14 Burmistrza Miasta Kolno z 20	protokół	944/14

(2006011)	stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie		
KOLNO (2006032)	Zarządzenie Nr 292/14 Wójta Gminy Kolno z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2014 r.	protokół	945/14
Łomża (2007022)	Uchwała Nr XXXVIII/207/13 Rada Gminy Łomża z dnia 30 grudnia 2013 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łomża na 2014 rok	protokół	946/14
PRZYTUŁY (2007062)	Uchwała Nr XXIX/147/14 Rady Gminy Przytuły z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Łomżyńskiemu na dofinansowanie zadania pn. "Przebudowa i rozbudowa drogi powiatowej"	protokół	947/14
ŚNIADOWO (2007072)	Zarządzenie Nr 9.2014 Wójta Gminy Śniadowo z dnia 20 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	948/14
WIZNA (2007082)	Zarządzenie Nr 153/14 Wójta Gminy Wizna z dnia 20 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	949/14
Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji (200702Z)	Uchwała Nr III/15/13 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Łomży z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Związku na rok 2014	protokół	950/14
Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji (200702Z)	Uchwała Nr III/14/13 Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Łomży z dnia 14 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej MZWik w Łomży na lata 2014-2017	protokół	951/14

6. Członek Kolegium –Marcin Tyniewicki w imieniu nieobecnej Joanny Salachna omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
Białystok (2061000)	Uchwała Nr LIV/629/14 Rady Miasta Białostok z dnia 20 stycznia 2014 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.	protokół	863/14
moniecki (2008000)	Uchwała Nr 148/305/14 Zarządu Powiatu w Mońkach z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2014 rok	protokół	943/14
Białystok (2061000)	Zarządzenie Nr 4102/14 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Białegostoku na 2014 rok	protokół	952/14
GONIĄDZ (2008013)	Uchwała Nr XXXVII/209/14 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	953/14
GONIĄDZ (2008013)	Uchwała Nr XXXVII/210/14 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty	protokół	954/14
SOKÓŁKA (2011083)	Zarządzenie Nr 408/2014 Burmistrza Sokółki z dnia 31 stycznia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu gminy	protokół	955/14

Sokółka na 2014 rok			
SUPRAŚL (2002093)	Zarządzenie Nr 0050/429/2014 Burmistrza Supraśla z dnia 3 lutego 2014 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2014 rok	protokół	956/14
KUŹNICA (2011052)	Zarządzenie Nr 186/14 Wójta Gminy Kuźnica z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2014 rok	protokół	957/14

7. Członek Kolegium – Marcin Tyniewicki omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
bielski (2003000)	Uchwała Nr 3/26/14 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim w z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2014 rok	protokół	958/14
KRYNKI (2011043)	Zarządzenie Nr 233/2014 Burmistrza Krynek z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	959/14
KOŁAKI KOŚCIELNE (2014022)	Zarządzenie Nr 159/14 Wójta Gminy Kołaki Kościelne z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	960/14
KULESZE KOŚCIELNE (2013062)	Zarządzenie Nr 30/2013 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 31 grudnia 2013 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kulesze Kościelne na lata 2014-2017	protokół	961/14
NOWE PIEKUTY (2013072)	Uchwała Nr XXIX/184/14 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	962/14
RUTKI (2014032)	Zarządzenie Nr 4/14 Wójta Gminy Rutki z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rutki na rok 2014	protokół	963/14
TUROŚŃ KOŚCIELNA (2002112)	Uchwała nr XXX/241/2014 Rady Gminy Turośń Kościelna z 23 stycznia 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie dróg powiatowych	protokół	964/14
TUROŚŃ KOŚCIELNA (2002112)	Uchwała nr XXX/242/2014 Rady Gminy Turośń Kościelna z 23 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy	protokół	965/14

8. Członek Kolegium – Danuta Kubyliś omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
augustowski (2001000)	Uchwała Nr 875/126/14 Zarządu Powiatu w Augustowie z dnia 23 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Augustowskiego na 2014 rok.	protokół	967/14
grajewski	Uchwała Nr 118/488/14 Zarządu Powiatu Grajewskiego z	protokół	968/14

(2004000)	dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2014.		
grajewski (2004000)	Uchwała Nr XLIII/224/14 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2014	protokół	969/14
sejneński (2009000)	Uchwała Nr XL/287/14 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Sejneńskiego na 2014 rok.	protokół	970/14
SEJNY (2009011)	Zarządzenie Nr 6/14 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 28 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2014 rok.	protokół	971/14
Suwałki (2063000)	Zarządzenie Nr 1082/2014 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie udzielenia pożyczki Parkowi Naukowo-Technologicznemu Polska – Wschód w Suwałkach Spółka z o.o.	protokół	972/14
Suwałki (2063000)	Uchwała Nr XLV/492/2014 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.	protokół	973/14
Suwałki (2063000)	Uchwała Nr XLV/493/2014 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie wyboru wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.	protokół	974/14
Suwałki (2063000)	Uchwała Nr XLV/501/2014 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2014 rok	protokół	975/14
Suwałki (2063000)	Uchwała Nr XLV/502/2014 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Suwałki na lata 2014 -2030	protokół	976/14
Suwałki (2063000)	Zarządzenie Nr 1089/2014 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2014 rok	protokół	977/14
Suwałki (2063000)	Zarządzenie Nr 1092/2014 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2014 rok	protokół	978/14
LIPSK (2001043)	Uchwała Nr XXVIII/225/14 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r .	protokół	979/14
LIPSK (2001043)	Uchwała Nr XXVIII/227/14 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2014 - 2020	protokół	980/14
LIPSK (2001043)	Uchwała Nr XXVIII/229/14 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości	protokół	981/14
LIPSK (2001043)	Zarządzenie Nr 274/14 Burmistrza Lipska z dnia 15 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	982/14
SZCZUCZYN (2004053)	Zarządzenie Nr 6/14 Burmistrza Szczuczyna z dnia 20 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok.	protokół	983/14
GIBY (2009022)	Zarządzenie Nr 4/2014 Wójt Gminy Giby z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2014 rok	protokół	984/14
PUŃSK (2009042)	Uchwała Nr XXVIII/183/2014 Rady Gminy Puńsk z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	985/14

RACZKI (2012052)	Zarządzenie Nr 325/14 Wójta Gminy Raczki z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 r.	protokół	986/14
---------------------	---	----------	--------

8. Członek Kolegium – Maria Wasilewskiej omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
suwalski (2012000)	Uchwała Nr CXXVIII/318/14 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 23 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2014 rok	protokół	987/14
AUGUSTÓW (2001011)	Zarządzenie Nr 415/13 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie zmian budżetu miasta na 2013 rok	protokół	988/14
GRAJEWO (2004011)	Zarządzenie Nr 433/14 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 22 stycznia 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Grajewo na 2014 rok.	protokół	989/14
AUGUSTÓW (2001022)	Zarządzenie Nr OR.0050.253.2014 Wójta Gminy Augustów z dnia 23 stycznia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2014	protokół	990/14
BARGŁÓW KOŚCIELNY (2001032)	Zarządzenie Nr 289/2014 Wójta Gminy Bargłów Kościelny z dnia 23 stycznia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2014 rok	protokół	991/14
KRASNOPOL (2009032)	Zarządzenie Nr 191/2014 Wójta Gminy Krasnopol z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Krasnopol na 2014 rok.	protokół	992/14
SEJNY (2009052)	Zarządzenie Nr 224/2014 Wójta Gminy Sejny z dnia 27 stycznia 2014 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Sejny na 2014 rok	protokół	993/14

Przewodniczący Kolegium:

Protokolant:

Stanisław Srocki

Agnieszka Bielawska