

**KOLEGIUM
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA
w dniu 25 kwietnia 2013 r.**

Przewodniczył: Stanisław Srocki

Protokolant: Agnieszka Bielawska

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodniczący: Stanisław Srocki

Członkowie: Bogusław Dębski, Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Anna Ostrowska, Aleksander Piszczatowski, Dariusz Renczyński, Marcin Tyniewicki - zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodniczący Stanisław Srocki otworzył posiedzenie i przedstawił proponowany porządek obrad, Kolegium przyjęło zgodnie z wnioskiem następujący porządek:

I Opiniowanie i podjęcie rozstrzygnięć nadzorczych odnośnie uchwał i Zarządzeń organów j.s.t.

II Rozpoznanie skargi Wójta Gminy Płaska na Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 926/13 z dnia 19 lutego 2013 r.

III Inne sprawy bieżące

I.

Stanisław Srocki zarządził omówienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez poszczególnych Członków Kolegium. W pierwszej kolejności poprosił o omówienie uchwał i zarządzeń gdzie proponuje się stwierdzić istotne bądź nieistotne naruszenie prawa:

Członek sprawozdawca – Marcin Tyniewicki

- Odwołanie nr BF.3251.1.2013 z dnia 17 kwietnia 2013r. Starosty Powiatu Monieckiego od uchwały Nr II-0321-53/13 Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Monieckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za

2012 rok– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1926/13 – postanowiono - uznać za zasadne odwołanie Starosty Powiatu Monieckiego od opinii Składu Orzekającego w zakresie uwagi „Zarząd jednostki samorządu terytorialnego nie przedstawił informacji o stanie mienia, do czego zobowiązuje z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wydał w dniu 15 kwietnia 2013 r. pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Monieckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012r. wnosząc jednocześnie następującą uwagę:

„Zarząd jednostki samorządu terytorialnego nie przedstawił informacji o stanie mienia, do czego zobowiązuje z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)”.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały Składu Orzekającego, a także po analizie treści odwołania od tej opinii złożonego przez Starostę Powiatu Monieckiego postanowiło jak na wstępie.

- Uchwała nr XLII/310/2013 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Sokółka na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1929/13 – postanowiono - wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w § 5.1. powołano się na treść uchwały Nr XXI/134/2011 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 8 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2012 rok, zamiast na uchwałę Nr XXXVII/262/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2013 rok.

- Uchwała nr XXVII/114/13 Rady Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcianne na lata 2013 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1939/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie kwoty wykazanej w wierszu „2013” w kolumnie 6.1 i 6.1.1;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie konstrukcji WPF w roku 2020;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie nieuzupełnienia w wierszu „2013” i błędnego uzupełnienia (wiersze „2014-2020”) kolumny 14.1;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”;

i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w całości.

W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” w kolumnie 6.1 i 6.1.1

w wierszu „2013” niepotrzebnie wykazano kwotę wyłączenia z długu w wysokości

456 887 zł, czym naruszono dyspozycję art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia

30 czerwca 2005 roku (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157,

poz. 1241 ze zm.). Zgodnie z załącznikiem nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku”

do uchwały nr XXVII/115/13 Rady Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie

zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2013 rok pożyczka ta będzie zaciągana i spłacana

w roku 2013. W związku z tym na koniec 2013 r. nie będzie zaliczana do długu i nie może

być z niego wyłączana.

W roku 2020 prognozowana nadwyżka budżetowa wykazana w kolumnie 10 nie wystarcza na

pokrycie spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek, co narusza dyspozycję art. 211 ust. 1

ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w wyżej wymienionej uchwale w załączniku nr 1, w kolumnie 14.1 „Spłaty rat...”:

- w wierszu „2013” nie wykazano odpowiedniej kwoty wynikającej ze sprawozdania Rb-UZ za IV kw. 2012 r., co stanowi naruszenie zapisów Załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86);

- w wierszach „2014-2020” wykazano kwoty spłat niezgodne ze sprawozdaniem Rb-UZ za IV kw. 2012 r. i z naruszeniem art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86), dane dotyczące prognozy kwoty długu powinny być prezentowane w odniesieniu do okresu, w którym na jednostce samorządu terytorialnego będą ciążyć zobowiązania dłużne.

W załączniku nr 2 do uchwały:

– w przedsięwzięciu pn. „Podniesienie poziomu ochrony walorów...” - „Łączne nakłady finansowe” i „Limit 2013” są niezgodne z załącznikiem nr 3 „Zadania inwestycyjne na 2013 rok” do uchwały nr XXVII/115/13 Rady Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2013 rok;

– w przedsięwzięciu pn. „Przebudowa z rozbudową istniejącego budynku byłej szkoły...” - „Łączne nakłady finansowe” są niezgodne z załącznikiem nr 3 „Zadania inwestycyjne na 2013 rok” do uchwały nr XXVII/115/13 Rady Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2013 rok. Ponadto przedsięwzięcie to nie spełnia wymogów art. 226 ust. 3 pkt 4 w zw. z pkt 3 tego artykułu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

– w przedsięwzięciu pn. „Przebudowa z rozbudową części istniejącego budynku szkoły...” - „Limit 2013” jest niezgodny z załącznikiem nr 3 „Zadania inwestycyjne na 2013 rok” do uchwały nr XXVII/115/13 Rady Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Trzcianne na 2013 rok.

Ponadto należy wskazać na uchybienie formalne polegające na błędnym wykazaniu kwoty w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2013”, w kolumnie 12.4 – wykazano 456 887 zł, a winno być 761 596 zł, co wynika z planu wydatków.

- Uchwała nr XXI/187/2013 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1940/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie wprowadzenia w pkt 5 Pouczenia do wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co jest sprzeczne z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.) i związku z tym stwierdzić nieważność tego zapisu.

Wprowadzanie w pkt 5 Pouczenia do wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bezprzedmiotowe i narusza zasady techniki legislacyjnej.

Wskazać należy, iż oświadczenie dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), zgodnie z którymi przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest to niezbędne

dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, a także gdy jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego. W tych przypadkach nie jest ono uzależnione od wyrażenia zgody przez podmiot, którego dotyczy.

- Uchwała nr XLII/309/2013 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Sokółka na lata 2013 – 2017 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2006/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie braku wskazania w WPF przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2014-2017;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie braku określenia w WPF danych uzupełniających o długi i jego spłacie (kolumna 14.1);

i wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

W WPF nie wskazano przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach, w których je zaplanowano (w kolumnie 10.1). Stanowi to naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Zgodnie z powołaną dyspozycją przeznaczenie nadwyżki ma wynikać wprost z WPF.

Ponadto w wyżej wymienionej uchwale w załączniku nr 1, w kolumnie 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, w wierszach „2013-2017” nie wykazano kwot spłat. Jest to niezgodnie z kol. 6 (wiersz „wykonanie 2012”), oraz ze sprawozdaniem Rb-UZ za IV kw. 2012 r. i w związku z tym narusza art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86), dane dotyczące prognozy kwoty długu powinny być prezentowane w odniesieniu do okresu, w którym na jednostce samorządu terytorialnego będą ciążyły zobowiązania dłużne.

Jednocześnie zwrócono uwagę na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

a) w wierszu „2013”:

- w kolumnie 12.1.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z budżetem na 2013 rok (wskazano 1.078.516 zł, natomiast w planie dochodów po zmianach jest 982.928 zł);

- w kolumnie 12.2.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z budżetem na 2013 rok (wskazano 7.626.673 zł, natomiast w planie dochodów po zmianach jest 7.369.378 zł);

- w kolumnie 12.3.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z budżetem na 2013 rok (wskazano 1.078.516 zł, natomiast w planie wydatków po zmianach jest 1.086.741 zł);

- w kolumnie 12.4.1 „środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z budżetem na 2013 rok (wskazano 7.626.673 zł, natomiast w planie wydatków po zmianach jest 7.369.378 zł);

b) w kolumnie 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na:” od wiersza „2014” do „2017” wprowadzono kwoty niezgodnie z danymi wykazanymi w kolumnie „3” .

Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk

- Uchwała nr 154/XXIX/13 Rady Miejskiej w Ciechanowcu z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Ciechanowiec – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1927/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie wprowadzenia w części L wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co jest sprzeczne z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.) i związku z tym stwierdzić nieważność tego zapisu.

Wprowadzanie w części L wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bezprzedmiotowe i narusza zasady techniki legislacyjnej.

Wskazać należy, iż oświadczenie dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), zgodnie z którymi przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, a także gdy jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego. W tych przypadkach nie jest ono uzależnione od wyrażenia zgody przez podmiot, którego dotyczy.

- Uchwała nr XXXIII/330/13 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta i Gminy Łapy – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1928/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie punktu 8 objaśnień zawartych w załączniku nr 1 „Zarządcą nieruchomości nie są spółdzielnie mieszkaniowe, chyba że wyodrębniono wszystkie lokale mieszkaniowe, a spółdzielnia została wybrana na zarządcę (w przeciwnym razie każdy właściciel mieszkania, najemca składa odrębnie deklarację)” co jest niezgodne z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (j.t. Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1116 ze zm.) w związku z tym stwierdzić nieważność tego zapisu.

Zapisy przedmiotowej uchwały naruszają prawo w zakresie punktu 8 objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały, gdzie zawarto sformułowanie „Zarządcą nieruchomości nie są spółdzielnie mieszkaniowe, chyba że wyodrębniono wszystkie lokale mieszkaniowe, a spółdzielnia została wybrana na zarządcę (w przeciwnym razie każdy właściciel mieszkania, najemca składa odrębnie deklarację)”. Zapis ten pozbawia spółdzielnie mieszkaniowe, które na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych wykonują tzw. „zarząd powierzony” nad nieruchomościami wspólnymi, stanowiącymi współwłasność spółdzielni, przymiotu (praw i obowiązków) zarządcy zobowiązanego do złożenia przedmiotowej deklaracji.

Ponadto zwrócono uwagę na uchybienie formalne w § 2 ust. 1 uchwały w zakresie sformułowania „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” ze względu na fakt, że Miasto i Gmina Łapy nie objęły systemem opłat, o których mowa

w art. 6 c ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady.

- Uchwała nr XXXII/261/13 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków oraz uchwała nr XXXIII/267/13 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 4 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1928/13 i 1932/13 – postanowiono:

wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w przedmiotowych uchwałach:

- w kolumnie 11.6, w wierszu 2013, wykazano 0, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 141.075 zł;

- w kolumnach 12.1.1 i 12.3.1, w wierszu 2013, wykazano 164.475 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 221.709 zł (nie wykazano kwot z rozdziału 80101 z czwartą cyfrą 1).

- Uchwała nr XXVIII/122/13 Rady Gminy Giby z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Giby na lata 2013 – 2025. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1933/13 – postanowiono:

1) Uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w 2014 roku relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części;

2) Uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie:

- realistyczności danych wykazanych od 2014 roku, co narusza art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.);

- nieokreślenia upoważnień dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, co wynika z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.);

- wykazania błędnego okresu realizacji przedsięwzięć w § 2 części normatywnej uchwały oraz w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, co stanowi naruszenie art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.);

- niewykazania w załączniku nr 1, w kolumnie 10.1, żadnych wartości, pomimo posiadania przez gminę spłat kredytów i pożyczek, co wynika z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86)

- błędnego wykazania w załączniku nr 1, w wierszu 2013, w kolumnie 11.2 określającej wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t, kwot z rozdziału 75022 i 75023, co wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86),

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Z wielkości ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika, że nie są spełnione relacje w zakresie spłaty długu określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o

finansach publicznych dla 2014 roku. Przedmiotowa relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) staje się obligatoryjna dla budżetów uchwalanych, począwszy od 2014 roku.

Objaśnienia zawarte w załączniku nr 3 do przedmiotowej uchwały nie dają podstaw do oceny wiarygodności przyjętych do WPF wielkości wydatków bieżących dla poszczególnych lat. Począwszy od 2014 roku planowane są niższe wydatki bieżące, np. dla 2014 roku o ponad 1.400.000 zł w stosunku do przyjętych na 2013 rok. Brak realistyczności oszacowanych wielkości stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Do niniejszej uchwały został dołączony załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, wobec czego winny zostać ustalone upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, co wynika z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W § 2 części normatywnej uchwały został zapisany okres realizacji przedsięwzięć na lata 2013-2014, natomiast załącznik Nr 2 do uchwały zawiera okres realizacji przedsięwzięć na lata 2013-2025. Zgodnie z przepisami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), uwzględniając wielkości przyjęte do realizacji w WPF, wykaz przedsięwzięć winien być określony na lata 2013-2016.

W załączniku nr 1, w kolumnie 10.1, nie wykazano żadnych wartości, pomimo posiadania spłat kredytów i pożyczek. Wykazanie przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej nakazuje art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Zgodnie zaś z Załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych, wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z tym, iż Rada Gminy Giby nie wskazała w objaśnieniach innego przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej niż spłaty pożyczek i kredytów, w kolumnie 10.1 należało wykazać odpowiednie wartości.

Jednocześnie w załączniku nr 1, w kolumnie 11.2 określającej wydatki związane z funkcjonowaniem organów j.s.t, w wierszu 2013, błędnie wykazano środki z rozdziału 75022 i 75023. Wykazano 2.137.030 zł, zgodnie zaś z budżetem na 2013 rok powinno być 1.452.286 zł, co wynika z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86).

Ponadto wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

- uchwała w sprawie uchwalenia WPF powinna zawierać zapis w części normatywnej wskazujący na utratę mocy obowiązującej wcześniej podjętej uchwały w sprawie WPF;
- w wierszu „2013”, w kolumnie 1.1.5, zgodnie z uchwałą budżetową po zmianach, planowane dochody z tytułu dotacji wynoszą 2.516.691 zł (jest 2.591.691zł);
- w wierszu „Wykonanie 2012”, w kolumnie 4, zgodnie ze sprawozdawczością za 2012 rok winna być kwota 352.086,55 zł (jest 350.000 zł), zaś w wierszu „Wykonanie 2012”, w kolumnie 4.2, winna być kwota 2.086,55 zł (jest 0 zł);
- w wierszu „2013”, w kolumnach 11.4 i 11.5 określających wydatki inwestycyjne nowe i kontynuowane oraz w kolumnie 11.6. określającej wydatki majątkowe w formie dotacji nie wykazano żadnych wartości, podczas gdy w budżecie na 2013 rok zaplanowano takie wydatki;
- w wierszu „2013”, w kolumnie 12.1.1, winna być kwota 647.062 zł (jest 647.082 zł);
- w wierszu „Wykonanie 2012”, w kolumnie 14.2, winna być kwota 36.850,25 zł (jest 0 zł);

- w kolumnie 14.1 nie wykazano żadnych wartości w zakresie spłat rat kapitałowych wynikających z tytułu zobowiązań.

- Uchwała nr XIX/152/13 Rady Gminy Jasionówka z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jasionówka na lata 2013 - 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1934/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w roku 2014 wymogów określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w zakresie kwot wykazanych w wierszu „2014”.

Rada Gminy w podjętej uchwale, zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiła relację, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej prognozy wynika, że nie jest ona spełniona dla roku 2014. Relacja ta staje się obligatoryjna do budżetów uchwalanych począwszy od 2014 r.

- Uchwała nr XXIII/131/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1935/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie wprowadzenia w części F wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co jest sprzeczne z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.) i związku z tym stwierdzić nieważność tego zapisu.

Wprowadzanie w części F wzoru deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bezprzedmiotowe i narusza zasady techniki legislacyjnej.

Wskazać należy, iż oświadczenie dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych dla celów związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), zgodnie z którymi przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, a także gdy jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego. W tych przypadkach nie jest ono uzależnione od wyrażenia zgody przez podmiot, którego dotyczy.

- Uchwała nr XXI/137/13 Rady Gminy Mielnik z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji spółce wodnej działającej na terenie gminy Mielnik, przeznaczonej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz sposobu jej rozliczania– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1936/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie § 4 ust. 4 pkt 5 uchwały gdzie zawarto sformułowanie „wraz z pouczeniem o odpowiedzialności z art. 233 Kodeksu Karnego” (i zał. Nr 2 pkt 4 w części pouczenia o odpowiedzialności z

art.133 kk – omyłkowy numer), co pozostaje w sprzeczności z art. 233 kk oraz utrwalonym orzecznictwem sądów karnych i administracyjnych w związku z czym stwierdzić nieważność tego zapisu;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie § 4 ust. 4 pkt 8 gdzie zawarto sformułowanie nakazujące zwrot środków wykorzystanych niezgodnie z celem jej przyznania „w całości” – co narusza zapis art. 252 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, gdzie mowa jest o konieczności zwrotu tylko tej części dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem a nie całości dotacji.

Zapisy przedmiotowej uchwały naruszają prawo w zakresie:

- § 4 ust. 4 pkt 5 uchwały w zakresie sformułowania „wraz z pouczeniem o odpowiedzialności z art. 233 Kodeksu Karnego” (i zał. Nr 2 pkt 4 w części pouczenia o odpowiedzialności z art. 133 kk – omyłkowy numer). Zapis taki nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 233 kk oraz utrwalonym orzecznictwem sądów karnych i administracyjnych (np. wyrok SN z dnia 18 maja 2009 r., IV KK 459/08; wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r., I SA/Ke 506/12), z których wynika, że organ może pouczać o odpowiedzialności z art. 233 Kodeksu Karnego jeśli przepis ustawy upoważnia organ do pouczenia i odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawa prawo wodne ani ustawa o finansach publicznych takiego upoważnienia nie zawierają.

- § 4 ust. 4 pkt 8 w zakresie sformułowania nakazującego zwrot środków wykorzystanych niezgodnie z celem jej przyznania „w całości” – jako naruszającego zapis art. 252 ust.5 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), gdzie mowa jest o konieczności zwrotu tylko tej części dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem a nie całości dotacji.

- Uchwała nr XVIII/149/2013 Rady Gminy Milejczyce z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Milejczyce na lata 2013 – 2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 – 2019 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1937/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem praw w zakresie braku wskazania w WPF przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2014-2019;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem praw w zakresie błędnego wykazania danych uzupełniających o dług i jego spłacie w kolumnie 14.1; i wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

W WPF nie wskazano przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach, w których je zaplanowano (w kolumnie 10.1). Stanowi to naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Zgodnie z powołaną dyspozycją przeznaczenie nadwyżki ma wynikać wprost z WPF.

Ponadto w wyżej wymienionej uchwale w załączniku nr 1 w kolumnie 14.1 „Spłaty rat...”:

- w wierszach „2013-2019” wykazano kwoty spłat niezgodne ze sprawozdaniem Rb-UZ za IV kw. 2012 r. i z naruszeniem art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86), dane dotyczące prognozy kwoty długu powinny być prezentowane w odniesieniu do okresu, w którym na jednostce samorządu terytorialnego będą ciążyły zobowiązania dłużne.

- Uchwała Nr XXI/153/13 Rady Gminy Nowinka z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1938/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisów § 1 ust. 4 i 5, gdzie określono metodę, stawkę oraz okres za który pobiera się opłatę w przypadku pobierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – właścicieli domków letniskowych, budynków mieszkalnych i nieruchomości zamieszkałych czasowo, co jest niezgodne z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września

1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (jt. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części;

- umorzyć postępowanie w zakresie zapisów § 1 ust. 1 i 3 uchwały, którymi Rada dokonała m.in. wyłączenia budynków mieszkalnych.

Regionalna Izba Obrachunkowa pismem z dnia 17 kwietnia 2013 r. (nr RIO.II-0004-69/13) poinformowała Radę Gminy Nowinka o posiedzeniu kolegium, którego przedmiotem postępowania będzie badanie przedmiotowej uchwały.

W dniu 25 kwietnia 2013 r. do tut. Izby wpłynęło pismo z dnia 24 kwietnia 2013 r. (nr PF.3110.01.2013) Wójta Gminy Nowinka, odnoszące się do nieprawidłowości wskazane w ww. piśmie.

Kolegium Regionalnej Izby po wnikliwej analizie przedmiotowej uchwały oraz pisma Wójta Gminy Nowinka zważyło, co następuje.

Rada Gminy Nowinka w przedmiotowej uchwale naruszyła prawo w sposób istotny w zakresie zapisów § 1 ust. 4-5, gdzie określiła metodę, stawkę oraz okres za który pobiera się opłatę w przypadku pobierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – właścicieli domków letniskowych, budynków mieszkalnych i nieruchomości zamieszkałych czasowo. Za wyjątkiem właścicieli nieruchomości: budynków mieszkalnych, metody ustalania opłaty i stawki tej opłaty Rada winna określić na podstawie art. 6c ust. 2 ww. ustawy, tj. od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (tj. opłata za pojemnik, w myśl art. 6j ust. 3 ustawy) uwzględniając fakt, że obowiązujące przepisy nie umożliwiają ograniczania opłaty do kilku wybranych miesięcy.

Rada Gminy ustaliła metodę opłaty i stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, gdzie dokonała m.in. wyłączenia budynków mieszkalnych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło umorzyć postępowanie w tym zakresie wskazując, że do obowiązków gminy należy zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jednakże przy zastrzeżeniu, że chodzi tylko o nieruchomości zamieszkałe.

- Uchwała nr XXXIX/176/2013 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Suchowola na lata 2013-2021 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1955/13 – postanowiono:

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie braku wykazania w załączniku nr 1, w kolumnie 14.1, w wierszach 2013-2021, wartości w zakresie spłat rat kapitałowych z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, wynikających ze sprawozdania Rb-UZ za IV kw. 2012 r., co nakazuje Załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86)

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Rada Miejska w Suchowoli w załączniku nr 1, w kolumnie 14.1, w wierszach 2013-2021, nie wykazała żadnych wartości w zakresie spłat rat kapitałowych z tytułu zobowiązań już

zaciągniętych, wynikających ze sprawozdania Rb-UZ za IV kw. 2012 r., co nakazuje Załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86)

Wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1:

- w kolumnie 1.2.2, w wierszu 2013, wykazano 0 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż powinna być wykazana kwota 72.436 zł;
- w kolumnach 11.4 i 11.5, w wierszu 2013, wykazano łącznie 1.176.861 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż gmina realizuje zadania inwestycyjne na kwotę 1.016.861 zł;
- w kolumnie 11.6, w wierszu 2013, wykazano kwotę 115.385 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 141.400 zł;
- w kolumnie 12.4, w wierszu 2013, wykazano 0 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 26.015 zł.

- Uchwała nr XXXIII/177/13 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej powiatu grajewskiego na lata 2013-2032 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2007/13 – postanowiono:

wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

a) w wierszu „Wykonanie 2010”:

- w kolumnie 4 „Przychody budżetu” wykazana kwota jest niezgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok (wskazano 3.623.379,96 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok wynika kwota 11.355.260,57 zł);

- w kolumnie 4.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” wykazana kwota jest niezgodna

z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok (wskazano 0 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok wynika kwota 5.716.115,61 zł);

- w kolumnie 4.2 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok (wskazano 535.400 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2010 rok wynika kwota 2.551.165 zł);

b) w wierszu „Wykonanie 2011”:

- w kolumnie 4 „Przychody budżetu” wykazana kwota jest niezgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok (wskazano 639.525 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok wynika kwota 10.564.471,10 zł);

- w kolumnie 4.1 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” wykazana kwota jest niezgodna

z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok (wskazano 0 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok wynika kwota 5.460.726,14 zł);

- w kolumnie 4.2 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok (wskazano 139.525 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-NDS za 2011 rok wynika kwota 4.603.744,96 zł);

c) w wierszu „2013” w kolumnie 12.1 „Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” wykazana kwota jest niezgodna z budżetem na 2013 r (wskazano 1.875.852 zł, natomiast w planie dochodów po zmianach jest 1.875.802 zł).

- Zarządzenie nr 168.2013 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szudziałowo na lata 2013-2022 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2012/13 – postanowiono:

wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w wierszu 2013:

- w kolumnie 1.1.5, wykazano 1.400.051 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż powinna być wykazana kwota 1.400.310 zł;
- w kolumnach 11.4 i 11.5, wykazano 0, zaś z planu wydatków wynika, iż gmina realizuje zadania inwestycyjne na kwotę 1.056.356 zł;
- w kolumnie 12.3, wykazano kwotę 148.655 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 164.364 zł;
- w kolumnie 12.3.1 wykazano kwotę 148.655 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być kwota 156.575 zł;
- w kolumnie 12.4 wykazano kwotę 635.526 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 1.037.206 zł.

Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska

- Uchwała nr XXX/217/13 Rady Gminy Gródek z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013-2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1993/13 – postanowiono:

wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

- w kolumnie 1.1.5, w wierszu 2013, wykazano 2.508.028 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż powinna być wykazana kwota 2.489.465 zł;
- w kolumnie 1.2.2, w wierszu 2013, wykazano 1.080.863 zł, zaś z planu dochodów wynika, iż powinna być kwota 1.058.559 zł;
- w kolumnie 11.6, w wierszu 2013, wykazano kwotę 510.456 zł, zaś z planu wydatków wynika, iż powinna być wykazana kwota 244.000 zł;
- w kolumnie 14.1, w wierszach 2013-2024, wykazano wartości w zakresie spłat rat kapitałowych wynikających z tytułu zobowiązań już zaciągniętych niezgodnie ze sprawozdaniem Rb-UZ za IV kw. 2012 r.

- Uchwała Rady Gminy Bakalarzewo Nr XXVI/166/13 z dnia 27 marca 2013 r. uchylająca uchwałę w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1994/13 – postanowiono:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z wadliwym określeniem zasad wejścia w życie uchwały, prowadzącym do utraty prawa do zwolnienia w trakcie roku podatkowego, przed upływem okresu, na jaki prawo do zwolnienia zostało nabyte, co stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.

Rada Gminy Bakalarzewo podjęła uchwałę Nr XXVI/166/13 w dniu 27 marca 2013 r. uchylająca uchwałę w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych, na mocy której uchyliła § 1 ust. 1 pkt 1 w uchwale Nr XXV/151/05 z dnia 23 listopada 2005 r. w sprawie zwolnień w podatku od środków transportowych.

W § 3 badanej uchwały z dnia 27 marca 2013 r. zapisano, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Zatem wejście w życie uchwały Nr XXVI/166/13 z dnia 27 marca 2013 r. w trakcie roku podatkowego spowoduje utratę nabytego już prawa do zwolnienia w podatku od środków transportowych, przed upływem roku 2013.

Powyższe działanie jest działaniem na niekorzyść podatnika i pozostaje w sprzeczności z podstawowymi zasadami tworzenia prawa, wynikającymi z art. 2 Konstytucji RP, w szczególności z zasadą ochrony praw nabytych oraz zasadą pewności prawa. Zasady te zostały określone w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, wypracowanym na tle badania zgodności ustaw podatkowych z Konstytucją. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie na zasadę niezmienniania prawa podatkowego w trakcie

trwania roku podatkowego, jako na istotny element demokratycznego państwa prawnego (np. K 13/93, K 1/95).

W związku z powyższym, w odniesieniu do podatników podatku, którzy nabyli prawo do zwolnienia przed dniem wejścia w życie uchwały, prawo to może wygasnąć jedynie wraz z upływem roku podatkowego.

Uwzględniając powyższe uwagi, w badanej uchwale Rady Gminy Bakalarzewo Nr XXVI/166/13 z dnia 27 marca 2013 r. należy wprowadzić przepisy przejściowe, które spowodują, że podatnicy korzystający już ze zwolnienia, będą z niego korzystali do końca roku 2013. Skutek ten można osiągnąć dokonując zmiany brzmienia § 3 badanej uchwały, np. poprzez dodanie dalszej części zdania: „z zachowaniem do czasu ich wygaśnięcia uprawnień nabytych przed dniem wejścia w życie uchwały”.

- Uchwała Rady Gminy Raczki Nr XXIV/149/13 z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Raczki – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1995/13 – postanowiono:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w związku z:

1) brakiem zgodności wielkości pojemników określonych w części VII, rubryka „F” deklaracji, z wielkością pojemników określonych w tym zakresie w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy przyjętym Uchwałą Rady Nr XXI/120/12 z dnia 20 grudnia 2012 roku, co stanowi naruszenie podstawowych zasad wyprowadzanych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasady określoności prawa oraz zasad prawidłowej legislacji,

- w związku z tym postanawia stwierdzić w tym zakresie nieistotne naruszenie prawa oraz wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia;

2) brakiem w Uchwale regulacji dotyczących warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 6m ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić w tym zakresie nieistotne naruszenie prawa oraz wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia.

- Uchwała Rady Gminy Raczki Nr XXIV/148/13 z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1996/13 – postanowiono:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w związku z:

brakiem zgodności wielkości pojemników określonych § 2 ust. 3 i ust. 4 Uchwały, dla których określa się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z wielkością pojemników określonych w tym zakresie w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy przyjętym Uchwałą Rady Nr XXI/120/12 z dnia 20 grudnia 2012 roku, co stanowi naruszenie podstawowych zasad wyprowadzanych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasady określoności prawa oraz zasad prawidłowej legislacji,

- w związku z tym postanawia stwierdzić w tym zakresie istotne naruszenie prawa oraz wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia.

Rada Gminy Raczki podjęła Uchwałę Nr XXIV/148/13 w dniu 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 25 kwietnia 2013 r. stwierdza co następuje.

Uchwała Nr XXIV/148/13 narusza prawo, w związku z brakiem zgodności wielkości pojemników określonych § 2 ust. 3 i ust. 4 Uchwały, dla których określa się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, z wielkością pojemników określonych w tym zakresie w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy przyjętym Uchwałą Rady Nr XXI/120/12 z dnia 20 grudnia 2012 roku.

W § 7 ust. 1 Regulaminu wskazano, iż do zbierania odpadów na terenie gminy przewidziane są m.in. pojemniki o pojemności 120 l, 240 l, 1100 l, 2500 l i 3600 l, kontenery o pojemności od 7 do 10 m³, inne pojemniki. W związku z powyższym, w badanej Uchwale stawki opłaty powinny odpowiadać pojemnikom przewidzianym w Regulaminie.

Wprowadzenie w Uchwale Nr XXIV/148/13 oraz Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy wzajemnie sprzecznych regulacji narusza podstawowe zasady wynikające z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasadę określoności prawa oraz zasady prawidłowej legislacji. Zasada określoności prawa wprowadza wymóg konstruowania przepisów w sposób precyzyjny, jasny, zrozumiały dla adresatów, niebudzący wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Na konieczność respektowania w procesie prawotwórczym zasad tworzenia prawa wynikających z art. 2 Konstytucji RP, wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie Trybunał Konstytucyjny (np. wyroki z: 15 września 1999 r., K 11/99, 11 stycznia 2000 r., K 7/99, 21 marca 2001 r., K 24/00, 30 października 2001 r., K 33/00, 22 maja 2002 r., K 6/02, 20 listopada 2002 r., K 41/02, 3 grudnia 2002 r., P 13/02, 29 października 2003 r., K 53/02, 9 października 2007 r., SK 70/06, 28 października 2009 r., K 32/08).

Ponadto wskazano na zapis „stawka brutto”, zawarty w § 2 ust. 3 i ust. 4 Uchwały. Określenie wysokości stawek opłaty jako kwoty „brutto” nie znajduje uzasadnienia prawnego, pozostaje w sprzeczności z publicznoprawnym charakterem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz dyspozycją art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), który to przepis zobowiązuje Radę do ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Członek sprawozdawca – Dariusz Renczyński

- Zarządzeniemr 16.2013 Wójta Gminy Piątница z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2034/13 – postanowiono:

- uznać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) – poprzez nieokreślenie dla 2016 roku uszczegółowionych wartości niektórych dochodów i wydatków bieżących, nieokreślenie przeznaczenia nadwyżek budżetowych prognozowanych w latach 2014-2016, a także niewykazanie danych uzupełniających o długi i jego spłacie

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Piątница dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2013-2020 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf. została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże nie podano w niej niektórych wartości. Dla

2016 roku nie przedstawiono prognozy wartości niektórych rodzajów dochodów bieżących, tj. określonych w kolumnach od 1.1.1 do 1.1.5., nie przyjęto również na ten rok prognozy wartości wydatków związanych z funkcjonowaniem organów gminy (kol. 11.2.). Stanowi to naruszenie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, według którego wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Ponadto dla lat 2014 – 2016 nie określono przeznaczenia prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetowych, ponieważ zaniechano podania wartości w kol. 10.1 tabeli wpf właściwej do specyfikowania kwot nadwyżek, które mają być przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i papierów wartościowych (według pouczenia pkt 7 załącznika nr 1 do rozporządzenia, przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty zobowiązań dłużnych, wymaga określenia w objaśnieniach do prognozy finansowej).

Z przyjętych prognoz wartości wynika, że począwszy od 2014 roku spłata tytułów dłużnych ma następować z nadwyżek budżetów poszczególnych lat. Nie przedstawiono również wartości w kol. 14.1 w zakresie spłat w poszczególnych latach rat kapitałowych wynikających z tytułu zobowiązań dłużnych już zaciągniętych. Stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy, a także objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów, dane dotyczące prognozy kwoty długu powinny być prezentowane w odniesieniu do okresu, w którym na jednostce samorządu terytorialnego będą ciążyć zobowiązania dłużne.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2013 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu (według stanu na dzień 29.03.2013 r.) i wartościami wykazanymi dla roku 2013 w prognozie finansowej zobrazował załącznik do uchwały.

- Zarządzeniem nr 211/13 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta na lata 2013 – 2019 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2035/13 – postanowiono:

- uznać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) w zakresie braku określenia danych uzupełniających o dług i jego spłacie

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta Kolno dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej miasta na lata 2013-2019 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże w kol. 14.1 tabeli wpf nie przedstawiono wartości w zakresie spłat w poszczególnych latach rat kapitałowych wynikających z tytułu zobowiązań dłużnych już zaciągniętych.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2013 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu (według stanu na dzień 29.03.2013 r.) i wartościami wykazanymi dla roku 2013 w prognozie finansowej zobrazował załącznik do uchwały.

- Uchwałą nr XXV/132/13 Rady Miasta Kolno z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Kolno na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2036/13 – postanowiono:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem przepisów art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.

1240 ze zm.) – w zakresie sporządzenia zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta

- wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Kolno dokonała zmian budżetu miasta na 2013 rok, które skutkowały m.in. określeniem w załączniku nr 4 do uchwały nowego zestawienia planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu. W wyniku analizy danych tego zestawienia Kolegium Izby wskazuje na nieprawidłowe wyodrębnienie kwoty dotacji podmiotowej dla niepublicznego punktu przedszkolnego – w zestawieniu podano 39 329 zł, zamiast 38 329 zł, jak to wynika z planu wydatków budżetu w rozdz. 80104, par. 2580 (załącznik nr 2 do uchwały). Ponadto w zestawieniu nie ujęto dotacji celowej w kwocie 413 000 zł przyjętej w planie budżetu w rozdz. 92601, par. 6220. W świetle przepisów art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powinno być zgodne z przyjętym w tym zakresie planem wydatków budżetu.

- Zarządzeniem nr 151/13 Wójta Gminy Łomża z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2013 – 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2037/13 – postanowiono:

- uznać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) w zakresie braku określenia przeznaczenia nadwyżek budżetowych prognozowanych w latach 2013-2016, a także danych uzupełniających o długu i jego spłacie – wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Łomża dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2013-2016 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże nie podano w niej niektórych wartości. Dla lat 2013 – 2016 nie określono przeznaczenia prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetowych, ponieważ zaniechano podania wartości w kol. 10.1 tabeli wpf przeznaczonej do specyfikowania kwot nadwyżek, które mają być przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i papierów wartościowych (według pouczenia pkt 7 załącznika nr 1 do rozporządzenia, przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty zobowiązań dłużnych, wymaga określenia w objaśnieniach do prognozy finansowej). Z przyjętych prognoz wartości wynika, że spłata tytułów dłużnych ma następować z nadwyżek budżetów poszczególnych lat (przy czym w 2013 roku w spłatę zobowiązań mają być też zaangażowane wolne środki). Ponadto nie przedstawiono wartości w kol. 14.1 w zakresie spłat w poszczególnych latach rat kapitałowych wynikających z tytułu zobowiązań dłużnych już zaciągniętych.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2013 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu (według stanu na dzień 29.03.2013 r.) i wartościami wykazanymi dla roku 2013 w prognozie finansowej zobrazował załącznik do uchwały.

- Zarządzeniem nr 13/13 Burmistrza Nowogrodu z dnia 31 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2013 – 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2038/13 – postanowiono:

- wskazać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) – poprzez określenie na lata 2013-2023 prognozy kwoty długu i rozchodów tytułem jego spłaty, która nie uwzględnia faktycznej kwoty długu zaciągniętego – oraz wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Nowogrodu dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej gminy Nowogród na lata 2013-2023 zgodnie z załącznikiem nr 1.

W odniesieniu do projekcji kwot długu publicznego oraz rozchodów tytułem jego spłaty w przywołanej perspektywie czasowej Kolegium Izby wskazuje na niezgodne z danymi sprawozdania Rb-Z oraz bilansu z wykonania budżetu gminy za 2012 rok przyjęcie w wierszu „Wykonanie 2012” wartości dotyczącej kwoty długu – w kol. 6. tabeli wpf wykazano 5 085 033,43 zł, podczas gdy według danych sprawozdawczych dług publiczny gminy na koniec 2012 roku wynosi 5 085 271,46 zł (różnica 238,03 zł). Przy uwzględnieniu sprawozdawczej wartości zadłużenia na koniec 2012 roku prognozowane na lata 2013 – 2023 rozchody budżetu nie pokryją całości zobowiązań – na koniec 2023 roku pozostanie dług o wartości 238,03 zł (według przyjętej prognozy finansowej nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, tabela wpf nie zawiera też danych w kol. 14.4. przeznaczonej dla specyfikowania wartości operacji niekasowych wpływających na kwotę długu). Jak to wynika z postanowień art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz ust. 2 ustawy o finansach publicznych, m.in. rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinny być określane w wieloletniej prognozie finansowej z uwzględnieniem długu zaciągniętego (oraz planowanego do zaciągnięcia), a także z uwzględnieniem okresu, w którym dług winien być całkowicie spłacony.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienia formalne polegające na błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2013 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu (według stanu na dzień 31.03.2013 r.) i wartościami wykazanymi dla roku 2013 w prognozie finansowej zobrazował załącznik do uchwały.

- Uchwała nr XXII/113/13 Rady Gminy Przytuły z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przytuły na lata 2013 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2039/13 – postanowiono:

- wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) w zakresie braku określenia przeznaczenia nadwyżek budżetowych prognozowanych w latach 2014-2016

– wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Przytuły dokonała zmian w wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2013-2020 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże nie podano w niej niektórych wartości. Dla lat 2014 – 2016 nie określono przeznaczenia prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetowych, ponieważ zaniechano podania wartości w kol. 10.1 tabeli wpf właściwej do specyfikowania kwot nadwyżek, które mają być przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i papierów wartościowych (według pouczenia pkt 7 załącznika nr 1 do rozporządzenia,

przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty zobowiązań dłużnych, wymaga określenia w objaśnieniach do prognozy finansowej). Z przyjętych prognoz wartości wynika, że począwszy od 2014 roku spłata tytułów dłużnych ma następować z nadwyżek budżetów poszczególnych lat.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienia formalne polegające na:

- wykazaniu dla roku 2019 w kol. 14.1. tabeli wpf wartości 196 225 zł, zamiast 186 225 zł;
- błędnym, w świetle planu dochodów i wydatków budżetu po zmianach, przyjęciu dla roku 2013 wartości w niektórych kolumnach tabeli wpf. Specyfikację różnic pomiędzy planem budżetu (według stanu na dzień 26.03.2013 r.) i wartościami wykazanymi dla roku 2013 w prognozie finansowej zobrazował załącznik do uchwały.

- Uchwałanr XXII/112/13 Rady Gminy Przytuły z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie: zmian w budżecie gminy na 2013 r.– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2040/13 – postanowiono: wskazać na uchybienie formalne w załączniku nr 4 do przedmiotowej uchwały „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszy Spójności”, wynikające z błędnego sumowania wydatków bieżących dotyczących projektu klasyfikowanego w rozdz. 80106 (w kol. 8 wykazano 160 512 zł, zamiast 184 948 zł). W konsekwencji tego błędu nieprawidłowo wykazano kwotę wydatków bieżących razem (winno być 185 741 zł, jest 161 305 zł) oraz kwotę wydatków ogółem – bieżących i majątkowych – na realizację programów i projektów (winno być 640 120 zł, jest 615 684 zł).

- Zarządzeniernr 123/13 Wójta Gminy Wizna z dnia 29 marca 2013 r. zmieniającego uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2013 – 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2041/13 – postanowiono:

- wskazać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z nieistotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 4 i pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) – poprzez niewskazanie przeznaczenia nadwyżki budżetowej prognozowanej w roku 2015 oraz określenie prognozy rozchodów, która nie uwzględnia faktycznej kwoty długu

- oraz wezwać do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Wizna dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2013-2016 zgodnie z załącznikiem nr 1. Zawarta w tym załączniku tabela wpf została sporządzona zgodnie z wzorem określonym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, jednakże zaniechano podania wartości dla roku 2015 w poz. 10.1. tabeli wpf właściwej do specyfikowania kwot nadwyżek, które mają być przeznaczone na spłatę kredytów, pożyczek i papierów wartościowych (według pouczenia pkt 7 załącznika nr 1 do rozporządzenia, przeznaczenie nadwyżki budżetowej, inne niż spłaty zobowiązań dłużnych, wymaga określenia w objaśnieniach do prognozy finansowej). Z przyjętych w prognozie wartości wynika, że w 2015 roku rozchody mają być sfinansowane z prognozowanej w tym roku nadwyżki budżetowej. W odniesieniu do projekcji kwot rozchodów Kolegium Izby wskazuje jednakże na niezgodne z danymi sprawozdania Rb-Z przyjęcie w kol. „Wykonanie 2012” wartości dotyczącej kwoty długu – w poz. 6. tabeli wpf wykazano 1 074 335 zł, podczas gdy według danych sprawozdawczych dług publiczny gminy na koniec 2012 roku wynosi 966 394 zł (różnica 107 941 zł). Jak przy tym wynika ze sprawozdania opisowego z wykonania budżetu, w 2012 roku gmina uzyskała częściowe umorzenie pożyczki – na kwotę 107 941 zł (kwota umorzenia powinna być zaprezentowana

w poz. 14.4. tabeli wpf). W kontekście sprawozdawczej wartości zadłużenia na koniec 2012 roku podkreślenia wymaga, że planowane w prognozie na lata 2013 – 2015 rozchody budżetu wynoszą łącznie 1 074 335 zł, zatem przekraczają kwotę długu (według prognozy finansowej nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań dłużnych). Stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinny być określone w wieloletniej prognozie finansowej z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.

Ponadto Kolegium Izby wskazało na uchybienie formalne polegające na niezgodnym z danymi ze sprawozdania Rb-NDS wykazaniu w kol. „Wykonanie 2012” tabeli wpf wartości dotyczącej przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (w poz. 4.1. winno być 689 037,73 zł), a także ogólnej kwoty przychodów budżetu w 2012 roku (w poz. 4. winno być 2 346 347,73 zł).

- Uchwała nr III/2/13 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Łomży z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej MZWiK w Łomży na lata 2013 – 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2042/13 – postanowiono:

wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały, zawierającym tabelę prognozy finansowej, nie wykazano dla roku 2013 wartości 150 000 zł w kol. 11.6. „Wydatki majątkowe w formie dotacji”.

II Rozpoznanie skargi Wójta Gminy Płaska na Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 926/13 z dnia 19 lutego 2013 r.

UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 2005/13 – postanowiono:

- utrzymać w mocy zaskarżoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 926/13 z dnia 19 lutego 2013 r. i wnosi o jej odrzucenie ze względu na to, że przedmiotowa skarga nie należy do właściwości sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. Poz. 270, powoływana dalej jako p.p.s.a.) sądy administracyjne są właściwe rzeczowo do rozpatrywania skarg

w odniesieniu do aktów nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego (j.s.t.).

W świetle wielu poglądów doktryny (M. Stec, Regionalne izby obrachunkowe. Charakterystyka ustrojowa i komentarz do ustawy, Warszawa 2010, s. 137), jak

i orzecznictwa sądowoadministracyjnego (postanowienie NSA z 16.04.2002 r., sygn. II SA/Wr 2151/00, postanowienie NSA z 21.02.2007 r., sygn. II GSK 299/06), za akty nadzoru podlegające kontroli sądowej uznaje się tylko takie czynności organów nadzoru, które stanowią władczą ingerencję w sferę działalności j.s.t. i w efekcie której następuje merytoryczna korekta tej działalności. O skutkach nadzoru realizowanego przez regionalne izby obrachunkowe mowa jest m.in. w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r.

o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm., dalej powoływana jako ustawa o RIO), tj. stwierdzenie nieważności w całości lub w części uchwały budżetowej oraz tzw. ustalenie zastępcze budżetu.

Uchwała Kolegium RIO Nr 926/13 traktuje o oddaleniu zastrzeżenia Wójta Gminy Płaska do wniesionych w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wniosków nr 1 i 5 zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2013 r., wydanych w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej Gminy Płaska. Zatem kwestionowana uchwała Kolegium RIO nie jest w istocie aktem nadzoru, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 7 p.p.s.a., który posiadałby charakter władczej ingerencji w działalność Wójta Gminy Płaska. Takie stanowisko reprezentuje także Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, który w Postanowieniu

z dnia 26 października 2011 r. (sygn. akt II GSK 2111/11) stwierdza, że „na podstawie wyników kontroli izba kieruje do kontrolowanej jednostki wystąpienie pokontrolne, wskazując źródła i przyczyny nieprawidłowości, ich rozmiary, osoby odpowiedzialne oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności. Tak określony zakres relacji pomiędzy kontrolującym, a kontrolowanym oznacza, że nie ma w niej elementu nadzoru, czyli prawnej możliwości bezpośredniego ingerowania w działalność kontrolowanego przez podejmowanie działań o charakterze władczym. Uprawnienie organu kontroli, jakim jest izba obrachunkowa, kończy się na opisanie stwierdzonego stanu faktycznego i przedstawieniu jego oceny, zmierzającej do podjęcia przez kontrolowanego własnych działań o charakterze organizacyjnym, kadrowym itp. Na kontrolowanym zaś nie ciąży nawet obowiązek wykonania wniosków, lecz jedynie zawiadomienia o sposobie ich wykorzystania.” Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie odnosi się do poruszanej kwestii w Uchwale 7 sędziów NSA z dnia 26 kwietnia 1999 r. (sygn. akt FPS 5/99).

W związku z powyższym RIO w Białymstoku uważa, że nie powinien on podlegać merytorycznemu rozstrzygnięciu przez Wojewódzki Sąd Administracyjny, ze względu na brak właściwości rzeczowej w przedmiotowej sprawie poprzez niespełnienie dyspozycji art. 3 §2 pkt 7 p.p.s.a. i wnosi o odrzucenie skargi.

III.

1. Członek Kolegium – Bogusław Dębski omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
STAWISKI (2006053)	Zarządzenie Nr 17.2013 Burmistrza Stawisk z dnia 05 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	1930/13
GRABOWO (2006022)	Zarządzenie Nr 144/13 Wójta Gminy Grabowo z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Grabowo	protokół	1942/13
CZARNA BIAŁOSTOCKA (2002023)	Zarządzenie Nr 196/13 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2013 rok.	protokół	1941/13

2. Członek Kolegium – Katarzyna Gawrońska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
GRÓDEK (2002042)	Zarządzenie Nr 227/13 Wójta Gminy Gródek z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2013 r.	protokół	2001/13
GRÓDEK (2002042)	Uchwała Nr XXX/219/13 Rady Gminy Gródek z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadania inwestycyjnego w zakresie dróg powiatowych	protokół	1999/13
GRÓDEK (2002042)	Uchwała Nr XXX/218/13 Rady Gminy Gródek z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie na 2013 r.	protokół	1998/13

GRÓDEK (2002042)	uchwała Nr XXX/221/13 Rady Gminy Gródek z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Gródek na 2014 r. środków stanowiących fundusz sołecki	protokół	2000/13
ORLA (2003062)	Zarządzenie Nr 14/2013 Wójta Gminy Orla z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW na lata 2007-2013	protokół	2010/13
ORLA (2003062)	Uchwała Nr XVII/126/13 Rady Gminy Orla z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	2009/13
ORLA (2003062)	Zarządzenie nr 15/2013 Wójta Gminy Orla z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	2008/13
ORLA (2003062)	Uchwała Nr XVII/128/13 Rady Gminy Orla z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Bielskiemu w Bielsku Podlaskim na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pod nazwą "Modernizacja drogi powiatowej Nr 1679 B od drogi krajowej Nr 66 - Podbiele"	protokół	2004/13
ORLA (2003062)	Uchwała Nr XVII/125/13 Rady Gminy Orla z dnia 29 marca 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie WPF Gminy Orla na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2019	protokół	2003/13
NAREWKA (2005092)	Zarządzenie Nr 148/13 Wójta Gminy Narewka z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie zmian WPF Gminy Narewka na lata 2013-2030	protokół	2002/13

3. Członek Kolegium – Agnieszka Gerasimiuk omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
SIEMIATYCZE (2010011)	Zarządzenie Nr 308/13 Burmistrza Miasta Siemiatycze z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie przeniesień dochodów i wydatków między rozdziałami i paragrafami.	protokół	1947/13
CIECHANOWIEC (2013023)	Zarządzenie Nr 219/13 Burmistrza Ciechanowca z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ciechanowiec na lata 2013-2022	protokół	1948/13
ŁAPY (2002063)	Zarządzenie Nr 346/13 Burmistrza Łap z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	1949/13
ŁAPY (2002063)	Zarządzenie Nr 348/13 Burmistrza Łap z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	1950/13
SUCHOWOLA (2011093)	Uchwała Nr XXIX/178/2013 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 26 marca 2012 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2014 roku	protokół	1951/13

SUCHOWOLA (2011093)	Zarządzenie Nr 63/2013 Burmistrza Suchowoli z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola za 2013 rok	protokół	1952/13
WASILKÓW (2002133)	Uchwała Nr XXXII/262/13 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok	protokół	1953/13
WASILKÓW (2002133)	Uchwała Nr XXXII/266/13 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie emisji obligacji	protokół	1954/13
WASILKÓW (2002133)	Zarządzenie Nr 236/2013 Burmistrza Wasilkowa z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok	protokół	1956/13
WASILKÓW (2002133)	Uchwała Nr XXXIII/268/13 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 4 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok	protokół	1957/13
SUCHOWOLA (2011093)	Uchwała Nr XXIX/175/2013 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Suchowola na 2013 r.	protokół	1958/13
CZYŻE (2005042)	Uchwała Nr 24.121.2013 Rady Gminy Czyże z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1959/13
DZIADKOWICE (2010032)	Zarządzenie Nr 132/13 Wójta Gminy Dziadkowice z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 r. - przeniesienie wydatków budżetowych między paragrafami i rozdziałami	protokół	1960/13
JAŚWIŁY (2008032)	Zarządzenie Nr 8/13 Wójta Gminy Jaświły z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1962/13
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY (2002052)	Zarządzenie Nr ORG.0050.251.2013 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1963/13
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY (2002052)	Zarządzenie Nr ORG.0050.252.2013 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2013 - 2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 - 2022.	protokół	1964/13
MILEJCZYCE (2010062)	Uchwała Nr XVIII/150/13 Rady Gminy Milejczyce z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2014 roku	protokół	1965/13
NOWY DWÓR (2011062)	Zarządzenie Nr 21/13 Wójta Gminy Nowy Dwór z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy	protokół	1966/13

SIEMIATYCZE (2010092)	Zarządzenie nr 119/2013 z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1967/13
SOKOŁY (2013082)	Zarządzenie Nr 6.2013 z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok	protokół	1968/13
SZUDZIAŁOWO (2011102)	Zarządzenie Nr 167.2013 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2013 rok	protokół	1969/13
TUROŚL (2006062)	Uchwała Nr XVII/103/13 Rady Gminy Turośl z dnia 20 marca 2013 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2014 roku	protokół	1970/13
TUROŚL (2006062)	Zarządzenie Nr 149/13 Wójta Gminy Turośl z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	1971/13
ZAWADY (2002152)	Zarządzenie Nr 12.2013 Wójta Gminy Zawady z dnia 3 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok	protokół	1972/13
ZAWADY (2002152)	Zarządzenie Nr 14.2013 Wójta Gminy Zawady z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie przekazania sprawozdania finansowego Gminy za 2012 rok	protokół	1973/13
Związek Gmin "Czyste środowisko" w Wasilkowie (200213Z)	Uchwała Nr 13/14/13 Zgromadzenia Związku Gmin "Czyste Środowisko" z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin "Czyste Środowisko" w Wasilkowie na lata 2013 - 2016	protokół	1974/13
białostocki (2002000)	Uchwała Nr 454/2013 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 11 kwietnia 2013 roku w sprawie podziału rezerw w budżecie powiatu na 2013 rok	protokół	1975/13
MILEJCZYCE (2010062)	Uchwała Nr XVIII/148/2013 Rady Gminy Milejczyce z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2013	protokół	2013/13

4. Członek Kolegium – Anna Ostrowska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
sokólski (2011000)	Uchwała Nr 204/2013 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2013	protokół	1976/13

DOBRZYNIOWO DUŻE (2002032)	Uchwała Nr XXXI/174/13 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 18 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2013 - 2022	protokół	1977/13
DOBRZYNIOWO DUŻE (2002032)	Uchwała Nr XXXI/175/13 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 18 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gmin na 2013 rok.	protokół	1978/13
WYSOKIE MAZOWIECKIE (2013102)	Zarządzenie Nr 134/13 Wójta Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok	protokół	1979/13
białostocki (2002000)	Uchwała Nr 462/2013 Zarządu Powiatu Białostockiego z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok	protokół	1997/13

5. Członek Kolegium – Aleksander Piszczatowski omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
GRODZISK (2010042)	Zarządzenie nr 97/13 z dnia 22 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1943/13
DUBICZE CERKIEWNE (2005052)	Uchwała Nr 22.131.2013 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej Powiatowi Hajnowskiemu	protokół	1944/13
DUBICZE CERKIEWNE (2005052)	Uchwała Nr 22.132.2013 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej Powiatowi Hajnowskiemu	protokół	1945/13
MAŁY PŁOCK (2006042)	Zarządzenie Nr 166/13 Wójta Gminy Mały Płock z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Mały Płock na 2013 rok	protokół	1946/13

6. Członek Kolegium – Dariusz Renczyński omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
Łomża (2062000)	Uchwała Nr 313/XXXVI/14 Rady Miejskiej Łomży z dnia 10 kwietnia 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie	protokół	2043/13

	terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi		
Łomża (2062000)	Uchwała Nr 310/XXXVI/13 Rady Miejskiej Łomży z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty	protokół	2044/13
Łomża (2062000)	Uchwała Nr 314/XXXVI/13 Rady Miejskiej Łomży z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości	protokół	2045/13
NOWOGRÓD (2007043)	Uchwała Nr XX/121/13 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2013 - 2023	protokół	2046/13
NOWOGRÓD (2007043)	Zarządzenie Nr 11/13 Burmistrza Nowogrodu z dnia 30 marca 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród na lata 2013 - 2023	protokół	2047/13
NOWOGRÓD (2007043)	Zarządzenie Nr 12/13 Burmistrza Nowogrodu z dnia 31 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	2048/13
NOWOGRÓD (2007043)	Zarządzenie Nr 7/13 Burmistrza Nowogrodu z dnia 30 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	2049/13
KOLNO (2006032)	Uchwała Nr XXXIV/155/13 Rady Gminy Kolno z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2024	protokół	2050/13
KOLNO (2006032)	Uchwała Nr XXXIV/156/13 Rady Gminy Kolno z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2013 r.	protokół	2051/13
KOLNO (2006032)	Zarządzenie Nr 221/13 Wójta Gminy Kolno z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2013 r.	protokół	2052/13
Łomża (2007022)	Zarządzenie Nr 152/13 Wójta Gminy Łomża z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie na 2013 rok	protokół	2053/13
PRZYTUŁY (2007062)	Uchwała Nr XXII/111/13 z dnia 26 marca 2013 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków przeznaczonych na fundusz sołecki w 2014 roku	protokół	2054/13
ŚNIADOWO (2007072)	Zarządzenie Nr 29.2013 Wójta Gminy Śniadowo z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	2055/13
ZBÓJNA (2007092)	Zarządzenie Nr 220/13 Wójta Gminy Zbójna z dnia 10 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2013 rok	protokół	2056/13

7. Członek Kolegium – Marcin Tyniewicki niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
JASIONÓWKA (2008022)	Uchwała Nr XIX/151/13 Rady Gminy Jasionówka z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na	protokół	1961/13

	rok 2013		
bielski (2003000)	Uchwała Nr 14/48/13 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 11 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2013 rok	protokół	1980/13
bielski (2003000)	Uchwała Nr XXIII/179/13 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2013 rok	protokół	1981/13
bielski (2003000)	Uchwała Nr XXIII/180/13 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/102/11 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 29 grudnia 2011r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2012 - 2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012 - 2020 oraz wykazu przedsięwzięć.	protokół	1982/13
Białystok (2061000)	Zarządzenie Nr 3219/13 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 11 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu w rachunku bieżącym budżetu Miasta Białegostoku z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu	protokół	1983/13
GONIĄDZ (2008013)	Zarządzenie Nr 29/2013 Burmistrza Goniądza z dnia 4 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1984/13
SUPRAŚL (2002093)	Uchwała Nr XXXI/267/2013 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok.	protokół	1985/13
SUPRAŚL (2002093)	Uchwała Nr XXXI/268/2013 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 18 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej gminy Supraśl	protokół	1986/13
NOWE PIEKUTY (2013072)	Zarządzenie Nr 69/13 Wójta Gminy Nowe Piekuty z dnia 29 marca 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowe Piekuty na lata 2013-2017	protokół	1988/13
NOWE PIEKUTY (2013072)	Uchwała Nr XXII/140/13 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 4 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	1989/13
RUTKI (2014032)	Uchwała Nr 120/XXII/13 Rady Gminy Rutki z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji Szpitalowi Powiatowemu w Zambrowie Sp. z o.o.	protokół	1990/13
RUTKI (2014032)	Uchwała Nr 121/XXII/13 Rady Gminy Rutki z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rutki na rok 2013	protokół	1991/13
TRZCIANNE (2008072)	Zarządzenie Nr 121/13 Wójta Gminy Trzcianne z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok	protokół	1992/13

8. Członek Kolegium – Marcin Tyniewickiomówił, w imieniu nieobecnej Joanny Salachny niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
KUŹNICA (2011052)	Zarządzenie Nr 127/13 Wójta Gminy Kuźnica z dnia 11 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian budżetu gminy na	protokół	1987/13

	2013 rok		
MOŃKI (2008063)	Uchwała Nr XXX/251/13 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych w granicach stanowiących obszar Gminy Mońki	protokół	2011/13

9. Członek Kolegium – Agnieszka Gerasimiukomówna, w imieniu nieobecnej Danuty Kubylniszej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
SEJNY (2009011)	Zarządzenie Nr 29/13 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2013 rok	protokół	2015/13
NOWINKA (2001052)	Uchwała Nr XXI/149/13 Rady Gminy Nowinka z dnia 27 marca 2013 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2014 roku.	protokół	2018/13
PRZEROŚL (2012042)	Zarządzenie Nr 13/2013 Wójta Gminy Przerośl z dnia 09 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Przerośl	protokół	2019/13
RACZKI (2012052)	Uchwała Nr XXIV/143/13 Rady Gminy Raczki z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Suwalskiemu na realizację zadań z zakresu interwencji kryzysowej i przeciwdziałania przemoc w rodzinie	protokół	2020/13
RACZKI (2012052)	Uchwała Nr XXIV/145/13 Rady Gminy Raczki z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Raczki na lata 2013 - 2018	protokół	2021/13
RACZKI (2012052)	Uchwała Nr XXIV/146/13 Rady Gminy Raczki z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r.	protokół	2022/13
RACZKI (2012052)	Uchwała Nr XXIV/147/13 Rady Gminy Raczki z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie aplikowania gminy Raczki o środki z programu priorytetowego "System zielonych inwestycji /GIS - Greek Investment Scheme/. Część 6/ SOWA - Energoszczędne oświetlenie uliczne ", na realizację przez Gminę Raczki projektu pod nazwą "Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Raczki" oraz zabezpieczenia na jego realizację niezbędnych środków finansowych w budżetach gminy na lata 2013 - 2018	protokół	2023/13

10. Członek Kolegium – Agnieszka Gerasimiukomówna, w imieniu nieobecnej Marii Wasilewskiej niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):

Nazwa JST	Rodzaj dokumentu	Rozstrzyg. nadzorcze	Nr UK
-----------	------------------	----------------------	-------

grajewski (2004000)	Uchwała Nr 91/370/13 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 16 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2013.	protokół	2014/13
Suwałki (2063000)	Zarządzenie Nr 783/2013 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 17 kwietnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia w 2013 roku kredytu długoterminowego.	protokół	2016/13
GIBY (2009022)	Uchwała Nr XXVIII/123/13 Rady Gminy Giby z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie funduszu sołeckiego	protokół	2017/13
suwalski (2012000)	Uchwała Nr XCIV/233/13 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 18 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok.	protokół	2024/13
AUGUSTÓW (2001011)	Zarządzenie Nr 325/13 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie zmian budżetu miasta na 2013 rok	protokół	2025/13
GRAJEWO (2004011)	Zarządzenie Nr 316/13 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 17 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Grajewo na rok 2013	protokół	2026/13
RAJGRÓD (2004043)	Zarządzenie Nr 198/13 Burmistrza Rajgrodu z dnia 11 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rajgród na lata 2013/2027	protokół	2027/13
RAJGRÓD (2004043)	Uchwała Nr XXIX/197/13 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty	protokół	2028/13
RAJGRÓD (2004043)	Uchwała Nr XXIX/198/13 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.	protokół	2029/13
RAJGRÓD (2004043)	Uchwała Nr XXIX/199/13 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.	protokół	2030/13
RAJGRÓD (2004043)	Uchwała Nr XXIX/200/13 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 kwietnia 2013 roku w sprawie terminów i sposobu ustalenia zaliczkowych wpłat nadwyżki środków obrotowych dokonywanych przez samorządowy zakład budżetowy do budżetu Gminy Rajgród oraz sposobu i terminów rocznych rozliczeń i dokonywania wpłat do budżetu	protokół	2031/13
AUGUSTOW (2001022)	Zarządzenie Nr OR.0050.183.2013 Wójta Gminy Augustów z dnia 15 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2013	protokół	2032/13
GRAJEWO (2004022)	Zarządzenie Nr 296/13 Wójta Gminy Grajewo z dnia 10 kwietnia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok	protokół	2033/13

Przewodniczący Kolegium:

/-/

Protokolant:

/-/