

**KOLEGIUM  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Białymstoku**

**PROTOKÓŁ POSIEDZENIA  
w dniu 19 luty 2013 r.**

Przewodniczył: Stanisław Srocki  
Protokołował: Paweł Gałko

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Kolegium RIO w Białymstoku:

Przewodniczący: Stanisław Srocki

Członkowie: Bogusław Dębski, Katarzyna Gawrońska, Agnieszka Gerasimiuk, Danuta Kubyliś, Anna Ostrowska, Aleksander Piszczatowski, Dariusz Renczyński, Joanna Salachna, Marcin Tyniewicki, Maria Wasilewska - zgodnie z załączoną listą obecności.

Przewodniczący Stanisław Srocki otworzył posiedzenie i przedstawił proponowany porządek obrad, Kolegium przyjęło zgodnie z wnioskiem następujący porządek:

I Opiniowanie i podjęcie rozstrzygnięć nadzorczych odnośnie uchwał i Zarządzeń organów j.s.t.

II Rozpatrzenie Zastrzeżenia wniesionego w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przez *Wójta Gminy Płaska* do zalecenia nr 1 oraz nr 5 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2013 r. (RIO.V.6001-7/12), wydanym w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej Gminy Płaska

III Inne sprawy bieżące

**I.**

**Stanisław Srocki zarządził omówienie projektów rozstrzygnięć nadzorczych proponowanych przez poszczególnych Członków Kolegium. W pierwszej kolejności poprosił o omówienie uchwał i zarządzeń gdzie proponuje się stwierdzić istotne bądź nieistotne naruszenie prawa:**

**Członek sprawozdawca – Bogusław Dębski**

Uchwała Nr XXI/157/13 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2013 – 2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 908/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w latach 2014 - 2016 roku wymogów

określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych i w związku z tym stwierdzono nieważność przedmiotowej uchwały w zakresie kwot wykazanych w wierszach „2014”, „2015” i „2016”.

Rada Powiatu Hajnowskiego podjęła uchwałę nr XXI/157/13 w dniu 31 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2013-2024. Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku dokonując wstępnego badania przedmiotowej uchwały stwierdziła, że w latach 2014-2016 wskaźniki, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie zostaną spełnione. O zastrzeżeniach tych Rada Powiatu została poinformowana pismem z dnia 11 lutego 2013 r. nr RIO.II-0004-24/13.

Na posiedzenie Kolegium RIO w dniu 19 lutego 2013 r. stawili się: Wicestarosta Powiatu Hajnowskiego - pan Andrzej Skiepmo oraz Skarbnik Powiatu - pani Aniela Majewska, którzy przedstawili swoje stanowisko odnośnie wszczętego postępowania do powyższej uchwały.

Przedstawiciele Powiatu przyznali, iż wskaźniki nie zostaną spełnione, jednak powiat podejmuje starania, aby powyższą sytuację zmienić. Ogranicza wydatki do minimum, w tym inwestycyjne. Planuje zrestrukturyzować zarządzanie oświatą i zmodernizować Powiatowy Zarząd Dróg. Jednak kształtująca się sytuacja finansowa i ekonomiczna w powiecie w latach przyszłych może spowodować, iż restrykcyjne cięcia wydatków bieżących nie będą możliwe (m.in. plany co do powstawania zawodowych rodzin zastępczych).

Powiat aby spełnić obligatoryjną relację wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) planuje przeprowadzić renegocjację z bankami co do zadłużenia j.s.t. (rozłożyć spłatę zaciągniętych zobowiązań na kolejne lata, oraz nie wyklucza się emisji papierów wartościowych w formie obligacji).

Kolegium RIO po wysłuchaniu wyjaśnień strony oraz po wnikliwej analizie obowiązujących przepisów postanowiło uznać, iż powyższa uchwała w sposób istotny narusza prawo poprzez niespełnienie w latach 2014-2016 relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Kolegium uznało, iż kształtująca się sytuacja finansowa Powiatu Hajnowskiego nie spowoduje poprawy relacji wynikającej z powyższego przepisu.

Z powyższych względów postanowiono jak na wstępie.

Poza tym należy wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 w wierszu „2013” wykazano kwoty niezgodne z planem wydatków w:

- kolumnie 1a1 jest 2 975 041 zł, powinno być 2 602 202 zł;
- kolumnie 2f1 jest 3 092 175 zł, powinno być 2 602 202 zł;
- kolumnie 10b1 jest 4 523 088 zł, powinno być 4 145 365 zł.

### **Członek sprawozdawca – Katarzyna Gawrońska**

Uchwała Nr XX/109/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 927/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta w wyniku istotnego naruszenia przepisów prawnych regulujących tryb pracy Rady oraz procedurę podejmowania uchwał, zawartych w szczególności w art. 19 ust. 1, 2 i 4, art. 20 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a także w § 12, § 16 w zw. z § 14 ust. 4 i w § 27 ust. 2 Regulaminu Pracy Rady Miejskiej w Jedwabnem stanowiącego Załącznik Nr 1 do Statutu Gminy Jedwabne przyjętego Uchwałą Nr V/46/03 Rady z dnia 26 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Jedwabne

(Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 50, poz. 1047 ze zm.) – i w związku z tym stwierdzić nieważność tej uchwały w całości.

Przedmiotowa uchwała, oznaczona jako uchwała Nr XX/109/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 4 lutego 2013 r. wraz z tożsamą przedmiotowo uchwałą Nr XX/120/13 z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej oraz pismem Wojewody Podlaskiego informującym o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec innych uchwał pojętych podczas XX sesji w dniu 17 stycznia 2013 r. w związku z naruszeniem procedury ich podjęcia.

Badana Uchwała zawiera podpis Przewodniczącego Rady Miejskiej Kazimierza Załuski. Uchwała Nr XX/120/13 zawiera tożsamą z ww. uchwałą treść w warstwie merytorycznej, podjęta została na tej samej sesji, lecz podpisana przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej Andrzeja Górskiego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zapoznało się z protokołem Nr XX/13 z sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r. W wyniku przeprowadzonego badania nadzorczego wymienionych uchwał Kolegium Izby stwierdza, co następuje.

Podjęcie dwóch uchwał zawierających jednakowe regulacje, w tym uchwały Nr XX/109/13 będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, było następstwem nieuwzględnienia przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Kazimierza Załuskę ważnie dokonanej, zdaniem Kolegium, zmiany w porządku obrad XX sesji Rady, polegającej na wprowadzeniu punktu w sprawie podjęcia uchwały o odwołaniu Przewodniczącego Rady. Stosownie do art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Przywołany wniosek o zmianę porządku obrad został złożony w początkowej fazie obrad i został przez Przewodniczącego Rady poddany pod głosowanie. W wyniku głosowania, w którym wzięli udział wszyscy radni w liczbie 15, za zmianą porządku obrad opowiedziało się 8 radnych, zaś 7 było przeciwnych. W rozumieniu Przewodniczącego Rady wniosek o zmianę planu nie został przyjęty (co stało się przedmiotem sporu uczestników sesji i miało wpływ na dalsze procedowanie), gdyż jego zdaniem bezwzględna większość głosów w tym przypadku powinna wynosić 9. Kolegium Izby wskazuje, że przepisy rangi ustawowej nie określają pojęcia bezwzględnej większości głosów. Interpretacja tego pojęcia została natomiast zawarta w § 27 ust. 2 „Regulaminu pracy Rady Miejskiej w Jedwabnem”, stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Gminy Jedwabne. Według tego przepisu „Głosowanie bezwzględną większością głosów oznacza, że przyjęty zostaje wniosek, który uzyskał co najmniej o jeden głos więcej od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów, to znaczy "przeciw" i "wstrzymujących się". (...) W razie nieparzystej liczby ważnie oddanych głosów, bezwzględną większość głosów stanowi pierwsza liczba całkowita przewyższająca połowę ważnie oddanych głosów”. Zauważyć należy, iż treść przywołanej normy prawnej zawiera – podzielane przez Kolegium Izby – tezy uchwały Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 r. (sygn. akt W. 18/94) w sprawie wykładni terminu „bezwzględna większość głosów” (w uchwale tej Trybunał Konstytucyjny wskazał również, że bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą). W świetle przywołanej regulacji statutowej oczywistym zdaniem Kolegium jest, że wniosek o zmianę porządku obrad, przyjęty 8 głosami „za” w obecności wszystkich radnych, uzyskał wymaganą bezwzględną większość i powinien być uwzględniony w dalszym przebiegu sesji, przy czym w zmienionym porządku obrad, jak wynika z protokołu z sesji i wyjaśnień przedstawiciela gminy, uchwała w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Miejskiej winna być głosowana jako pierwsza z uchwał, które miały być tego dnia podejmowane. Przewodniczący Rady bezpodstawnie zatem przystąpił do realizacji pierwotnego porządku. W tym stanie

rzeczy realizację punktu dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie odwołania Przewodniczącego podjął, niejako „równolegle” do działań Przewodniczącego, Wiceprzewodniczący Rady. Przywołać tu należy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 lipca 2008 r. (sygn. akt II OSK 447/08), według którego „Rada gminy jest organem kolegialnym i jedyną formą, w jakiej uzewnętrznia się jej wola stanowi podejmowanie uchwał. Ponieważ rada może wypowiadać się tylko w takiej formie to zmiana porządku obrad bez możliwości podjęcia w określonym nią zakresie uchwał czyniłaby możliwość zmiany porządku obrad czynnością pozorną”. Przyjmując za słuszne przywołane twierdzenie Sądu Kolegium Izby podkreśla, że przepisy powszechnie obowiązujące, w tym stanowiący akt prawa miejscowego Statut Gminy Jedwabne, nie zawierają regulacji na wypadek odmowy przez przewodniczącego rady gminy przystąpienia do realizacji prawidłowo zmienionego porządku obrad, w którym dodatkowo ma być poddana pod głosowanie uchwała w sprawie jego odwołania. Kolegium Izby uznaje więc za zasadne przejście prowadzenia obrad w tym punkcie (i na tej samej sesji) przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej, którego efektem było podjęcie uchwały w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady, oznaczonej w rejestrze uchwał jako uchwała Nr XX/112/13. W przeciwnym razie doszłoby do paraliżu zgodnego z prawem działania Rady.

W głosowaniu tajnym za odwołaniem Przewodniczącego opowiedziało się 8 radnych, pozostali radni (w liczbie 7) w tym głosowaniu nie wzięli udziału. Jak wynika z przepisów art. 19 ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym dla odwołania przewodniczącego rady gminy wymagana jest bezwzględna większość głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Kolegium Izby uznaje, że uchwała w sprawie odwołania dotychczasowego Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem uzyskała wymaganą większość i jest ważna. Po podjęciu tej uchwały Wiceprzewodniczący Rady, stosownie do art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i § 12 „Regulaminu pracy Rady Miejskiej w Jedwabnem”, przystąpił do realizacji pozostałych punktów zmienionego porządku obrad, w tym obecni na sali obrad radni w liczbie 8 podjęli uchwałę w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej, oznaczoną w rejestrze uchwał jako Uchwała Nr XX/120/13.

W przedstawionym stanie rzeczy Kolegium Izby zajmuje stanowisko, iż uchwała w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej oznaczona jako uchwała Nr XX/109/13 z dnia 17 stycznia 2013 r. jest sprzeczna z prawem i jako taka powinna być wyeliminowana z obrotu. Jej podjęcie, z powodu naruszenia wyżej wskazanych przepisów prawnych, nastąpiło de facto w sytuacji prowadzenia obrad Rady Miejskiej przez osobę nieuprawnioną, odwołaną z funkcji Przewodniczącego Rady.

Uchwała Nr XX/120/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 928/13 - uznano, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z nieprawidłowym zróżnicowaniem w § 1 uchwały stawek opłaty targowej, prowadzącym do sytuacji, w której możliwe jest zastosowanie więcej niż jednej stawki opłaty, co stanowi naruszenie dyspozycji art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.) oraz art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności wynikającej z tego artykułu zasady określoności prawa oraz wezwano do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

Przedmiotowa uchwała, oznaczona jako uchwała Nr XX/120/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 4 lutego 2013 r. wraz z tożsamą przedmiotowo uchwałą Nr XX/109/13

z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej oraz pismem Wojewody Podlaskiego informującym o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec innych uchwał pojętych podczas XX sesji w dniu 17 stycznia 2013 r. w związku z naruszeniem procedury ich podjęcia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku przeanalizowało proces podjęcia uchwał Nr XX/109/13 i Nr XX/120/13, w wyniku czego stwierdziło nieważność uchwały Nr XX/109/13 z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej. W odniesieniu natomiast do badanej uchwały Nr XX/120/13 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej Kolegium stwierdza co następuje.

Badana uchwała zawiera tożsamą z uchwałą Nr XX/109/13 treść w warstwie merytorycznej, podjęta została na tej samej sesji, lecz podpisana została przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej Andrzeja Górskiego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku zapoznało się z protokołem Nr XX/13 z sesji Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 17 stycznia 2013 r., z którego wynika, że podjęcie dwóch uchwał zawierających jednakowe regulacje, w tym Uchwały Nr XX/120/13 będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, było następstwem nieuwzględnienia przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Kazimierza Załuskę ważnie dokonanej, zdaniem Kolegium, zmiany w porządku obrad XX sesji Rady, polegającej na wprowadzeniu punktu w sprawie podjęcia uchwały o odwołaniu Przewodniczącego Rady. Stosownie do art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Przywołany wniosek o zmianę porządku obrad został złożony w początkowej fazie obrad i został przez Przewodniczącego Rady poddany pod głosowanie. W wyniku głosowania, w którym wzięli udział wszyscy radni w liczbie 15, za zmianą porządku obrad opowiedziało się 8 radnych, zaś 7 było przeciwnych. W rozumieniu Przewodniczącego Rady wniosek o zmianę planu nie został przyjęty (co stało się przedmiotem sporu uczestników sesji i miało wpływ na dalsze procedowanie), gdyż jego zdaniem bezwzględna większość głosów w tym przypadku powinna wynosić 9. Kolegium Izby wskazuje, że przepisy rangi ustawowej nie określają pojęcia bezwzględnej większości głosów. Interpretacja tego pojęcia została natomiast zawarta w § 27 ust. 2 „Regulaminu pracy Rady Miejskiej w Jedwabnem”, stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Gminy Jedwabne. Według tego przepisu „Głosowanie bezwzględną większością głosów oznacza, że przyjęty zostaje wniosek, który uzyskał co najmniej o jeden głos więcej od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów, to znaczy "przeciw" i "wstrzymujących się". (...) W razie nieparzystej liczby ważnie oddanych głosów, bezwzględną większość głosów stanowi pierwsza liczba całkowita przewyższająca połowę ważnie oddanych głosów”. Zauważyć należy, iż treść przywołanej normy prawnej zawiera – podzielane przez Kolegium Izby – tezy uchwały Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 września 1995 r. (sygn. akt W. 18/94) w sprawie wykładni terminu „bezwzględna większość głosów” (w uchwale tej Trybunał Konstytucyjny wskazał również, że bezwzględna większość ustawowego składu rady gminy oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą). W świetle przywołanej regulacji statutowej oczywistym zdaniem Kolegium jest, że wniosek o zmianę porządku obrad, przyjęty 8 głosami „za” w obecności wszystkich radnych, uzyskał wymaganą bezwzględną większość i powinien być uwzględniony w dalszym przebiegu sesji, przy czym w zmienionym porządku obrad, jak wynika z protokołu z sesji i wyjaśnień przedstawiciela gminy, uchwała w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Miejskiej winna być głosowana jako pierwsza z uchwał, które miały być tego dnia podejmowane. Przewodniczący Rady bezpodstawnie zatem przystąpił do realizacji pierwotnego porządku. W tym stanie rzeczy realizację punktu dotyczącego podjęcia

uchwały w sprawie odwołania Przewodniczącego podjął, niejako „równolegle” do działań Przewodniczącego, Wiceprzewodniczący Rady. Przywołać tu należy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 lipca 2008 r. (sygn. akt II OSK 447/08), według którego „Rada gminy jest organem kolegialnym i jedyną formą, w jakiej uzewnętrznia się jej wola stanowi podejmowanie uchwał. Ponieważ rada może wypowiadać się tylko w takiej formie to zmiana porządku obrad bez możliwości podjęcia w określonym nią zakresie uchwał czyniłaby możliwość zmiany porządku obrad czynnością pozorną”. Przyjmując za słuszne przywołane twierdzenie Sądu Kolegium Izby podkreśla, że przepisy powszechnie obowiązujące, w tym stanowiący akt prawa miejscowego Statut Gminy Jedwabne, nie zawierają regulacji na wypadek odmowy przez przewodniczącego rady gminy przystąpienia do realizacji prawidłowo zmienionego porządku obrad, w którym dodatkowo ma być poddana pod głosowanie uchwała w sprawie jego odwołania. Kolegium Izby uznaje więc za zasadne przejście prowadzenia obrad w tym punkcie (i na tej samej sesji) przez Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej, którego efektem było podjęcie uchwały w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady, oznaczonej w rejestrze uchwał jako uchwała Nr XX/112/13. W przeciwnym razie doszłoby do paraliżu zgodnego z prawem działania Rady.

W głosowaniu tajnym za odwołaniem Przewodniczącego opowiedziało się 8 radnych, pozostali radni (w liczbie 7) w tym głosowaniu nie wzięli udziału. Jak wynika z przepisów art. 19 ust.1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym dla odwołania przewodniczącego rady gminy wymagana jest bezwzględna większość głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Kolegium Izby uznaje, że uchwała w sprawie odwołania dotychczasowego Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem uzyskała wymaganą większość i jest ważna. Po podjęciu tej uchwały Wiceprzewodniczący Rady, stosownie do art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i § 12 „Regulaminu pracy Rady Miejskiej w Jedwabnem”, przystąpił do realizacji pozostałych punktów zmienionego porządku obrad, w tym obecni na sali obrad radni w liczbie 8 podjęli uchwałę w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej, oznaczoną w rejestrze uchwał jako uchwała Nr XX/120/13.

W przedstawionym stanie rzeczy Kolegium Izby zajmuje stanowisko, iż uchwała w sprawie określenia wysokości i sposobu pobierania dziennych stawek opłaty targowej oznaczona jako uchwała Nr XX/120/13 z dnia 17 stycznia 2013 r. została podjęta z zachowaniem obowiązujących zasad proceduralnych.

Dokonując analizy merytorycznej treści uchwały Kolegium stwierdza, iż w § 1 badanej uchwały dokonano zróżnicowania stawek opłaty targowej, które w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa. Zróżnicowania tego nie dokonano bowiem w sposób rozłączny, ale w oparciu o odmienne kryteria, co prowadzi do sytuacji, w której możliwe jest zastosowanie w danym stanie faktycznym więcej niż jednej stawki opłaty spośród stawek wskazanych w § 1 uchwały (np. stawka od sprzedaży biżuterii i stawka od sprzedaży towarów wyłożonych na placu za zajęcie 1 m<sup>2</sup> powierzchni). Powyższe zapisy stanowią naruszenie dyspozycji wynikającej z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.), zgodnie z którą rada gminy zobowiązana jest m.in. do określenia stawek opłaty targowej oraz naruszają zasady prawidłowej legislacji wynikające z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasadę określoności prawa. Na zasady te wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie Trybunał Konstytucyjny (np.: K 50/07, K 33/00, K 32/04, K 4/03), jako na istotny element funkcjonowania demokratycznego państwa prawa.

Uchwała Nr XVI/155/2013 Rady Gminy Augustów z dnia 30 stycznia 2013 r. zmieniająca Uchwałę Nr XIV/130/2012 Rady Gminy Augustów z dnia 9 listopada 2012 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 929/13 - uznano, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z następującymi zapisami zawartymi w:

1) § 2 uchwały, zgodnie z którym zastępuje się dotychczasowy zapis „od 3,5 tony” w § 1 ust. 3 zmienianej uchwały zapisem: „powyżej 3,5 tony”, co stanowi naruszenie art. 8 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.),

- w związku z tym postanawia się stwierdzić nieważność § 2 Uchwały Rady Gminy Augustów Nr XVI/155/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r.;

2) § 3 uchwały, zgodnie z którym wykreśla się w § 1 ust. 1 i 3 zmienianej uchwały zapis „i z silnikiem Euro”, a w § 1 ust. 7 zapis „i z silnikiem”, co jest działaniem bezprzedmiotowym i stanowi naruszenie zasad prawidłowej legislacji wynikających z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.,

- w związku z tym postanawia się stwierdzić nieważność § 3 Uchwały Rady Gminy Augustów Nr XVI/155/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r.

Rada Gminy Augustów podjęła Uchwałę Nr XVI/155/2013 w dniu 30 stycznia 2013 r. zmieniającą Uchwałę Nr XIV/130/2012 Rady Gminy Augustów z dnia 9 listopada 2012 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych na 2013 rok, w której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 19 lutego 2013 r. stwierdziło następujące uchybienia.

Zgodnie z § 2 uchwały zastępuje się dotychczasowy zapis „od 3,5 tony” w § 1 ust. 3 zmienianej uchwały zapisem: „powyżej 3,5 tony”, co stanowi naruszenie art. 8 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 ze zm.), zgodnie z którym opodatkowaniu podatkiem od środków transportowych podlegają ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony i poniżej 12 ton.

Zgodnie z § 3 uchwały wykreśla się w § 1 ust. 1 i 3 zmienianej uchwały zapis „i z silnikiem Euro”, a w § 1 ust. 7 zapis „i z silnikiem”, co jest działaniem bezprzedmiotowym, naruszającym zasady prawidłowej legislacji, z uwagi na rozstrzygnięcie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 18 grudnia 2012 r., które stwierdziło nieważność części § 1 ust. 1 – w zakresie stawek dla pojazdów nie starszych niż 5 lat i z silnikiem Euro oraz nieważność części § 1 ust. 3 – w zakresie stawek dla pojazdów nie starszych niż 5 lat i z silnikiem Euro, a także nieważność części § 1 ust. 7 – w zakresie stawek dla pojazdów nie starszych niż 5 lat i z silnikiem.

Jednocześnie nadmienia się, że stawki preferencyjne w stosunku do stawek podstawowych, jako działanie na korzyść podatnika, mogą być przez Radę Gminy wprowadzane także w trakcie roku podatkowego, co wynika z art. 2 Konstytucji RP oraz wypracowanego na tym tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, a także z art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Uchwała Rady Miejskiej w Szepietowie Nr XX/135/13 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 930/13 - uznano, iż powyższa uchwała narusza prawo w związku z zapisem zawartym w Załączniku Nr 4, określającym wzór deklaracji na podatek leśny, część F, rubryka: Kwota podatku, w której wprowadzono pouczenie „(należy zaokrąglić do pełnych

złotych)”, co stanowi naruszenie art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.),  
 - w związku z tym postanawia się stwierdzić nieważność części Załącznika Nr 4, część F Uchwały Rady Miejskiej w Szepietowie Nr XX/135/13 w zakresie słów: „(należy zaokrąglić do pełnych złotych)”.

Rada Miejska w Szepietowie podjęła Uchwałę Nr XX/135/13 w dniu 30 stycznia 2013 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych, w której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 19 lutego 2013 r. stwierdziło następujące uchybienia.

W Załączniku Nr 4 do Uchwały, określającym wzór deklaracji na podatek leśny, część F, rubryka: Kwota podatku, wprowadzono pouczenie: „(należy zaokrąglić do pełnych złotych)”. Powyższy zapis stanowi naruszenie art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 749 ze zm.), zgodnie z którym zaokrągleniu do pełnych złotych podlegają podstawy opodatkowania, kwoty podatków, odsetki za zwłokę, opłaty prolongacyjne, oprocentowanie nadpłat oraz wynagrodzenia przysługujące płatnikom i inkasentom. Zaokrągliła się je w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych. Wskazać jednak należy, że zgodnie z przytoczonym przepisem zaokrągleniu podlega m.in. wykazywana w części G deklaracji łączna kwota podatku leśnego, ale nie kwoty cząstkowe wykazywane od poszczególnych rodzajów lasów wymienionych w części F Załącznika Nr 4. Kwoty te należy podać w zł, gr.

Uchwała Nr XXI/180/13 Rady Gminy Narewka z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narewka na lata 2013 – 2030 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1070/13 - wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż wykazano błędne kwoty w załączniku nr 1, w wierszu „2013”, w kolumnach:

- „1due” (jest 8.081.682 zł, a zgodnie z budżetem winno być 8.171.491 zł);
- „1d” (jest 8.081.682 zł, a zgodnie z budżetem winno być 8.123.302 zł);
- „2f1” (jest 48.555 zł, a zgodnie z budżetem winno być 27.875 zł);
- „10b1” (jest 11.067.297 zł, a zgodnie z budżetem winno być 7.924.137 zł).

Uchwała Nr XXIX/211/13 Rady Gminy Gródek z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gródek na lata 2013 – 2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1079/13 - wskazano na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1, w wierszu „2013”, w kolumnie „10b1” błędnie wykazano kwotę wydatków majątkowych finansowanych z Unii Europejskiej - jest 1.183.630 zł, powinno być 1.450.086 zł. Różnica wynosi 266.456 zł, jest to kwota zwrotu dotacji.

Należy nadmienić, iż kwota wykazana w kolumnie „10b1” może zostać zmniejszona o ww. dotację, tylko w przypadku faktycznego jej zwrotu.

### **Członek sprawozdawca – Agnieszka Gerasimiuk**

Uchwała Nr XXXIII/160/13 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1083/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie braku wskazania łącznej kwoty przychodów budżetu, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.



Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Siemiatycze zwiększyła planowany deficyt o kwotę 932.278 zł, angażując w przychodach budżetu na ten cel wewnętrzne źródło finansowania w postaci wolnych środków. Jednocześnie nie określono łącznej kwoty planowanych przychodów budżetowych po zmianach (brak aktualizacji zapisu § 6 części normatywnej uchwały nr XXXI/148/12 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Siemiatycze na 2013 rok oraz załącznika nr 4 tej uchwały), czym naruszono dyspozycje art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej ufp).

Ponadto wskazuje się, iż zgodnie z art. 229 ufp wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, a niepodjęcie zaktualizowanej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej narusza tę dyspozycję.

Uchwała Nr XIX/129/13 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Poświętne na lata 2013 – 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 921/13 - wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż wykazano błędne kwoty w załączniku nr 1, w wierszu „2013”, w kolumnach:

- „1aue” (jest 25.000 zł, a zgodnie z budżetem winno być 66.700 zł);
- „1a1” (jest 25.000 zł, a zgodnie z budżetem winno być 60.445 zł);
- „2f” (jest 0 zł, a zgodnie z budżetem winno być 41.700 zł);
- „2f1” (jest 0 zł, a zgodnie z budżetem winno być 35.445 zł);
- „10b” i „10b1” (jest 17.662 zł, a zgodnie z budżetem winno być 0 zł).

#### **Członek sprawozdawca – Anna Ostrowska**

Uchwała Nr XXIII/118/13 Rady Gminy Kobylin Borzymy z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kobylin Borzymy na lata 2013 – 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1075/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie wykazania nieprawidłowych (zawyżonych) kwot zadłużenia w latach 2013-2015 (kolumna 13) i wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” w kolumnie 13, w latach 2013-2015 błędnie wyliczono kwoty długu, co uniemożliwia prawidłowe wyliczenie ustawowych wskaźników:

- do roku 2013 - z art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) oraz
- od roku 2014 włącznie - z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

W związku z powyższym w wierszu „2016” rok spłata rat kapitałowych – kolumna „7a” - przewyższa kwotę długu z 2015 roku – kolumna 13.

Ponadto należy wskazać na uchybienia formalne polegające na błędnym wykazaniu kwot w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2013” w kolumnach:

- „1a1” – wykazano 317 385 zł, a winno być 306 565 zł, co wynika z planu dochodów;
- „1d” – wykazano 649 964 zł, a winno być 495 964 zł, co wynika z planu dochodów,
- „2f1” – wykazano 317 385 zł, a winno być 306 565 zł, co wynika z planu wydatków;
- „10b” – wykazano 2 596 923 zł, a winno być 2 896 923 zł, co wynika z planu wydatków,

- „10b1” – wykazano 2 596 923 zł, a winno być 1 734 589 zł, co wynika z planu wydatków.

Uchwała Nr XXVIII/149/13 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dobrzyniewo Duże na lata 2013 – 2022 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1034/13 - wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1, w wierszu „2013” wykazano kwoty niezgodne z planem wydatków, w kolumnach:

- „2f1” (jest 11 211 zł, winno być 9 748 zł);
- „10b” (jest 2 649 199 zł, winno być 2 955 131 zł);
- „10b1” (jest 1 840 717 zł, winno być 2 044 805 zł).

Uchwała Nr XXVIII/150/13 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1035/13 - wskazano na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i środków na ich realizację w 2013 roku”, w dziale 010, rozdziale 01010, w paragrafie 6060, wykazano kwotę 63 205 zł, a zgodnie z planem wydatków budżetu gminy w tej podziałce klasyfikacji budżetowej nie przewidziano żadnych wydatków, zaś w dziale 010, w rozdziale 01010, w paragrafie 6050 wykazano kwotę 40 000 zł – zgodnie z planem wydatków winno być 103 205 zł.

#### **Członek sprawozdawca – Aleksander Piszczatowski**

Uchwała Nr XX/133/13 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szepietowo na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 924/13 - uznano iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie :

- błędnie określonej kwoty w § 5 ust. 2 - „w tym 1.990.150 zł zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie”;
- ustalenia wysokości rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe;

Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Rada Miejska w Szepietowie w § 5 ust. 2 treści normatywnej uchwały zawarła zapis, iż „Deficyt budżetu w wysokości 3.043.150 zł, zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 3.043.150 zł, w tym 1.990.150 zł zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków wymienionych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych”. Z planu wydatków wynika, iż winna być to kwota 1.534.460 zł. W związku z tym, limity ujęte w § 7 ust. 2 oraz upoważnienia z § 12 pkt 1 tiret 2 są błędnie określone co narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Rada Miejska w Szepietowie ustaliła rezerwę celową (§ 3 pkt 2 ppkt b) części normatywnej uchwały) z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimalny ustawowo określony jej poziom – co stanowi niewypełnienie dyspozycji art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).

Ponadto należy wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, iż:

- błędnie określono kwotę w § 9 oraz w załączniku nr 10 – „Fundusz sołecki na 2013 r.”; jest 314.698 zł, a winno być 314.701 zł;

- błędnie określono datę wejścia w życie przedmiotowego dokumentu. Podano, iż powyższa uchwała wchodzi w życie „z dniem 1 stycznia 2013 roku”, zamiast „wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 r.”.

Uchwała Nr XXVI/164/13 Rady Gminy Narew z dnia 23 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Narew na lata 2013 – 2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1033/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, w zakresie braku limitów zobowiązań w załączniku nr 2 do ww. uchwały, do czego zobowiązuje art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

W załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do ww. uchwały nie zawarto limitu zobowiązań odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, czym naruszono przepis określony w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ponadto wskazuje się na uchybienia formalne polegające na tym, iż wykazano błędne kwoty w załączniku nr 1, w wierszu „2013”, w kolumnach:

- „1a1” (jest 80.854 zł, a zgodnie z budżetem winno być 69.821 zł);
- „1d” (jest 0 zł, a zgodnie z budżetem winno być 662.141 zł).

Uchwała Nr 75/239/2013 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 23 stycznia 2013 r. w sprawie układu wykonawczego budżetu Powiatu wysokomazowieckiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 911/13 - wskazano na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 2 „Plan wydatków na 2013 rok” § 2320 – dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego, zapisany w dziale 852 rozdziale 85201 został ujęty w części – zadania własne, a winien być w porozumieniach z j.s.t.

Uchwała Nr XXVI/128/13 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 24 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraz na lata 2013 – 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 914/13 - wskazano na uchybienia formalne polegające na błędnym wykazaniu kwot w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2013” w kolumnach:

- 10b – wykazano 974 795 zł, a winno być 987 132 zł, co wynika z planu wydatków;
- 10b1 – wykazano 698 854 zł, a winno być 604 477 zł, co wynika z planu wydatków.

Uchwała Nr XX/109/13 Rady Gminy Białowieża z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białowieża na lata 2013 – 2036 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 916/13 - wskazano na uchybienia formalne polegające na tym, iż wykazano błędne kwoty w załączniku nr 1, w wierszu „2013”, w kolumnach:

- „2f1” (jest 655.469 zł, a zgodnie z budżetem winno być 562.454 zł);
- „10b1” (jest 245.097 zł, a zgodnie z budżetem winno być 195.583 zł).

Uchwała Nr XX/132/13 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2013 – 2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 – 2019 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 923/13 - wskazano na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2013”, w kolumnie „11a” błędnie wykazano kwotę (jest 2.369.462 zł, a zgodnie z budżetem winno być 3.043.150 zł).

**Członek sprawozdawca – Dariusz Renczyński**

Uchwała Nr 2/I/13 Zgromadzenia Zambrowskiego Związku Gmin z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Zambrowskiego Związku Gmin na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1087/13 - wskazano, że uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem postanowień § 134 i § 139 oraz § 39 ust. 1 i § 41 ust. 1 w zw. z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), polegającym na wskazaniu niewłaściwej podstawy prawnej jej wydania, a także nie zawarciu w uchwale przepisu uchylającego dotychczas obowiązującą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku.

Przedmiotową uchwałę Zgromadzenie Zambrowskiego Związku Gmin przyjęło Wieloletnią Prognozę Finansową Związku na lata 2013-2016. Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. przepisy art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Należy podkreślić (poza nieadekwatnością do przedmiotu regulacji uchwały), że przepisy art. 52 ustawy o samorządzie gminnym zostały uchylone z dniem 1 stycznia 2010 r. przez art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Zgodnie z § 134 „Zasad techniki prawodawczej”, podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który: 1) upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw; 2) wyznacza zadania lub kompetencje danego organu. Według zaś § 139 „Zasad techniki prawodawczej” tekst uchwały i zarządzenia winien rozpoczynać się od wskazania przepisu prawnego, na podstawie którego uchwała albo zarządzenie są wydawane.

Ponadto wskazania wymaga, że w części normatywnej przedmiotowej uchwały nie został zawarty przepis traktujący o utracie mocy obowiązującej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku na lata 2012-2015. Jak to wynika z postanowień § 39 ust. 1 i § 41 ust. 1 w zw. z § 141 „Zasad techniki prawodawczej”, nie należy poprzestawać na domyślnym uchyleniu poprzedniej uchwały przez uregulowanie danej sprawy w nowym akcie prawnym. Uchwałę regulującą dotychczas daną dziedzinę spraw uchyla się, co do zasady, w całości.

Uchwała Nr 3/I/13 Zgromadzenia Zambrowskiego Związku Gmin z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie budżetu Zambrowskiego Związku Gmin na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1088/13 - wskazano, że uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem postanowień § 134 i § 139 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), polegającym na wskazaniu niewłaściwej podstawy prawnej jej wydania.

Przedmiotową uchwałę Zgromadzenie Zambrowskiego Związku Gmin przyjęło budżet Związku na 2013 rok. Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. przepisy art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Należy podkreślić, że przepisy art. 52 ustawy o samorządzie gminnym zostały uchylone z dniem 1 stycznia 2010 r. przez art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), natomiast przepisy art. 198 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zawierają delegację dla Ministra Finansów do określenia w rozporządzeniu szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa. Żaden z przywołanych przepisów nie stanowi zatem podstawy prawnej do podjęcia przez

Zgromadzenie Związku uchwały budżetowej. Zgodnie z § 134 „Zasad techniki prawodawczej”, podstawą wydania uchwały i zarządzenia jest przepis prawny, który: 1) upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw; 2) wyznacza zadania lub kompetencje danego organu. Według zaś § 139 „Zasad techniki prawodawczej” tekst uchwały i zarządzenia winien rozpoczynać się od wskazania przepisu prawnego, na podstawie którego uchwała albo zarządzenie są wydawane.

### **Członek sprawozdawca – Joanna Salachna**

Zarządzenie Nr 42/2012 Wójta Gminy Kulesze Kościelne z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2012 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 919/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w roku 2014 wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych i w związku z tym stwierdzono nieważność przedmiotowej uchwały w zakresie kwot wykazanych w wierszu „2014”.

Rada Gminy w podjętej uchwale, zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiła relację, o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy. Z przedstawionej prognozy wynika, że nie jest ona spełniona dla roku 2014. Relacja ta staje się obligatoryjna do budżetów uchwalanych począwszy od 2014 r.

Na posiedzenie Kolegium RIO w dniu 19 lutego 2013 r. stawili się: Wójt Gminy - pan Jacek Kochański, przewodniczący Rady Gminy – pan Tadeusz Snarski oraz Skarbnik Gminy - pani Grażyna Lewicka, którzy przedstawili swoje stanowisko odnośnie wszczętego postępowania do powyższej uchwały.

Przedstawiciele Gminy przyznali, iż wskaźniki nie zostały spełnione, jednak gmina podejmuje starania, aby powyższą sytuację zmienić. W tym celu ograniczono wydatki (np. czasowe wyłączanie oświetlenia ulicznego) oraz inwestycje. Planuje się również reorganizację zatrudnienia, a także przyciągnięcie nowych przedsiębiorców, których zakłady pracy będą generować dochody gminie.

Gmina, aby spełnić obligatoryjną relację wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) planuje przeprowadzić renegocjację z bankami co do zadłużenia j.s.t. (rozłożyć spłatę zaciągniętych zobowiązań na kolejne lata, oraz wyemitować papiery wartościowe w formie obligacji).

Kolegium RIO po wysłuchaniu wyjaśnień strony oraz po wnikliwej analizie obowiązujących przepisów postanowiło uznać, iż powyższa uchwała w sposób istotny narusza prawo poprzez niespełnienie w roku 2014 relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z powyższych względów postanowiono jak na wstępie.

Ponadto należy wskazać na uchybienia formalne polegające na tym, że w kolumnach „10b” i „10b1” dla roku 2013 nie wykazano kwot wydatków majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (środki pochodzące z budżetu UE i pomocy państw członkowskich EFTA), wynikających z planu wydatków na 2013 r. Należało wykazać odpowiednio w kolumnie „10b” 12.200 zł, a w kolumnie „10b1” 10.387 zł.

Uchwała Nr XXVIII/228/13 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2018 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1068/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w latach 2014-2016 wymogów określonych

w art. 243 ustawy o finansach publicznych i w związku z tym stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w zakresie kwot wykazanych w wierszach „2014”, „2015” i „2016”.

Rada Miejska w podjętej uchwale przedstawiła relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i nie jest ona zachowana dla lat 2014-2016. Zachowanie ustawowej relacji z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) staje się obligatoryjne począwszy od roku 2014.

Ponadto należy wskazać na następujące uchybienie formalne:

- w kolumnie 2f dla roku 2013 nie wykazano kwoty wydatków bieżących na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (środki pochodzące z budżetu UE i pomocy państw członkowskich EFTA), wynikających z planu wydatków na 2013 r.

Uchwała Nr XXVIII/227/13 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Mońki na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1069/13 - stwierdzono, iż ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązujących przepisów, w zakresie zapisu w § 5 uchwały, gdzie wskazano źródła pokrycia deficytu w postaci kredytów na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 2 985 300 zł. Zaciągnięcie kredytu długoterminowego na ten cel w roku 2013 spowoduje niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w latach 2014-2016, ponieważ spłaty planowanego powiększenia zadłużenia oddziaływać będą na ustalenie wymienionej relacji i determinować będą niezachowanie w ww. latach ustawowego dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia.

Wezwano Radę Miejską do dokonania odpowiednich zmian w uchwale budżetowej oraz do dostarczenia stosownej uchwały do RIO w Białymstoku w terminie do dnia 8 marca 2013 r.

Po bezskutecznym upływie wskazanego terminu - Kolegium RIO wyda rozstrzygnięcie nadzorcze w przedmiocie nieważności ww. uchwały na posiedzeniu dnia 11 marca 2013 r. w siedzibie RIO w Białymstoku.

W badanej uchwale przewidziano deficyt budżetowy w wysokości 2.985.300 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma być on pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów długoterminowych. Wskazane źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Przychody z tego tytułu przewidziane zostały w planie przychodów i rozchodów budżetowych (załącznik Nr 4 do uchwały) oraz w przychodach zawartych w WPF. Dodatkowo w planie tym, zgodnie z § 6 uchwały zaplanowano także inne przychody, w tym z tytułu kredytów i pożyczek. Łączna wysokość tych ostatnich to 5.210.905 zł. Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych finansowana z planowanego do zaciągnięcia długu wynosi 3.382.485 zł. Tak zaplanowany stan, z uwzględnieniem prognozy kwoty długu i spłaty zobowiązań zawartych w uchwale w sprawie WPF jest w istocie niedopuszczalny. Z WPF wynika bowiem, że w latach 2014-2016 będzie występować niezachowanie dyspozycji art. 243 u.f.p. wyznaczającego dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. Przy czym, przekroczenie dopuszczalnego ustawowego wskaźnika jest znaczące. Uwzględniwszy zasady obliczania tegoż wskaźnika, stwierdzić trzeba, że taki zaplanowany, a niezgodny z prawem stan z pewnością wynika m.in. z finansowania zaplanowanego na rok 2013 deficytu (w kolejnych okresach bowiem jak wynika z projektu WPF planowana jest nadwyżka budżetowa). Stąd też uznać trzeba, że przy wysokości deficytu zaplanowanego w przedłożonym do zaopiniowania projekcie nie da się go sfinansować bez naruszenia obowiązujących przepisów prawa (art. 243 u.f.p.). To ustalenie przesądziło o negatywnej ocenie możliwości sfinansowania zaplanowanego w uchwale budżetowej deficytu.

### **Członek sprawozdawca – Marcin Tyniewicki**

Uchwała Nr XX/167/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia w budżetu Gminy Zabłudów na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1078/13 - wskazano na uchybienie formalne polegające na rozbieżności „Łącznych kosztów finansowania” pomiędzy załącznikiem nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i źródła

ich finansowania w 2013 roku”, a załącznikiem nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności” w zadaniu pn. „Wdrażanie elektronicznych usług dla ludności województwa podlaskiego – część II administracja samorządowa” (dział 750, rozdział 75095).

### **Członek sprawozdawca – Danuta Kubylis**

Uchwała Nr 150/XXII/13 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Augustowskiego na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 907/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w latach 2014 - 2015 relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Zachowanie ustawowej relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych od 2014 roku staje się obligatoryjne na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Z przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości na lata 2013-2016 wynika, że powyższe, ustawowe wymogi nie będą spełnione w latach 2014 - 2015. Sytuacja ta jest efektem zaciągania zobowiązań w latach wcześniejszych, w wyniku czego wartość wskaźnika nie jest spełniona w kolejnych latach, jednak z danych przedstawiających budżet 2013 roku i budżety lat przyszłych wynika, że Powiat nie przewiduje korzystać z dodatkowych zewnętrznych źródeł finansowania budżetu w formie kredytów czy pożyczek, planuje budżety nadwyżkowe i będzie w stanie spłacić zobowiązania środkami własnymi.

Kolegium RIO postanowiło uznać, iż powyższa uchwała w sposób istotny narusza prawo poprzez niespełnienie w latach 2014-2015 relacji określonej art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Jednakże stwierdzenie nieważności WPF w zakresie 2014 i 2015 roku wiązałoby się z koniecznością ponoszenia przez powiat dodatkowych wydatków związanych z wydłużeniem okresu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, dlatego też Kolegium postanowiło nie stwierdzać nieważności uchwały w przedmiotowym zakresie.

Uchwała Nr XX/136/13 Rady Gminy Płaska z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Płaska na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 906/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w zakresie błędnego wykazania kwoty wydatków i poziomu deficytu w treści uchwały. Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w uchwale budżetowej.

W przedmiotowej uchwale błędnie zsumowano w załączniku nr 2 do uchwały „Wydatki budżetu gminy Płaska na 2013 rok” plan wydatków w dziale 852 rozdz. 85202 „Domy pomocy społecznej”. Poprawnie ustalona kwota wydatków winna wynosić 40.000 zł, natomiast wykazano kwotę 42.000 zł.

Wobec powyższego, wydatki ogółem winny wynosić 16.949.750 zł (jest 16.951.750 zł) oraz błędnie zostały wykazane wydatki bieżące, które winny wynieść 8.187.416 zł (jest 8.189.416 zł). Jednocześnie błąd ten powoduje, że deficyt został wykazany na poziomie o 2000 zł wyższym niż to wynika z prawidłowego obliczenia (zapisy § 5 uchwały). Wywiera to także wpływ na prawidłowe ustalenie planu przychodów budżetu gminy – załącznik nr 4 do uchwały, określenie limitów zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu (§ 7 pkt 2 uchwały) oraz upoważnienia do zaciągania zobowiązań (§13 pkt 1 uchwały).

### **Członek sprawozdawca – Maria Wasilewska**

Uchwała Nr XXIII/170/13 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Augustowa na lata 2013 – 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 913/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie braku spełnienia w latach 2014 - 2015 roku wymogów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz braku realistyczności danych wykazanych w WPF od 2013 do 2020 roku, do czego zobowiązuje art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) i w związku z tym stwierdzono nieważność przedmiotowej uchwały.

Z wielkości przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2013-2023 (zał. nr 1) wynika, że nie są spełnione wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2014 i 2015 roku. Spełnienie ustawowej relacji od 2014 roku staje się obligatoryjne, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Negatywny wpływ na ww. relację niewątpliwie wywierają planowane w budżecie 2013 roku przychody z tytułu sprzedaży obligacji skarbowych na rynku krajowym w wysokości 3.990.000 zł (co wynika również z zał. nr 5 do uchwały Rady Nr XXIII/169/13 z dnia 18 stycznia 2013 roku), które będą przeznaczone na wykup obligacji i na spłaty rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Planowane zadłużenie miasta na koniec 2013 roku będzie wynosiło 32.765.490 zł, co do planowanych dochodów tego roku 90.5845.32 zł stanowi 36,17% (w relacji do dochodów bieżących 75.815.179 zł, stanowi 43,22%).

Realistyczne ujmowanie danych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wynika z przepisu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wątpliwości w tym zakresie budzą budżety miasta planowane na lata 2013–2023, które wykazują dość wysoką nadwyżkę dochodów nad wydatkami, co nie znajduje odzwierciedlenia w latach poprzednich. Brak jest uzasadnienia danych w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów lat 2013–2023 w zakresie nadwyżki dochodów nad wydatkami (w 2012 roku na planowaną nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 3.141.650 zł wykonano 2.491 zł, w 2013 roku planowana nadwyżka wykazana została w kwocie 3.516.719 zł). Taki stan rzeczy utrzymuje się do 2023 roku, gdzie planowana nadwyżka dochodów nad wydatkami oscyluje w granicach: np. w 2015 roku w kwocie 5.795.850 zł, w 2023 roku w kwocie 9.079.000 zł.

Rada Miejska w zał. Nr 1 do ww. Uchwały wykazuje również, iż budżety miasta na lata 2013–2023 będą nadwyżkowe, co nie znajduje odzwierciedlenia w latach poprzednich (bowiem począwszy od 2009 roku budżety zamykały się niedoborem większym od planowanego, a w 2012 roku planowany budżet nadwyżkowy w kwocie 985.451 zł zamknął się niedoborem w kwocie 2.965.311 zł).

Podobnie wykazanie danych w kolumnie 1c „dochody ze sprzedaży majątku” w kwocie 2.900.000 zł budzi wątpliwości co do ich realności. Analiza budżetów lat wcześniejszych, a w szczególności budżetu za 2012 rok wykazała, iż na przyjęty plan 2.350.000 zł, po zmianach 2.850.000 zł, w II półroczu 2012 roku miasto dokonało jego korekty i zmuszone było do zaciągnięcia kredytu właśnie ze względu na zmniejszone dochody z tytułu sprzedaży majątku. Wykonanie planu dochodów w 2012 roku ze sprzedaży majątku zamknęło się na poziomie 1.864.549 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości dla 2013 roku do danych wykazanych w kolumnie 1c „dochody ze sprzedaży majątku” (str. 1 zał. Nr 3 do uchwały) brak uzasadnienia. Objaśnienia ograniczono do lakonicznego stwierdzenia: „ze sprzedaży majątku – 2.900.000 zł – planuje się sprzedaż 12 działek ...”.



Ponadto na str. 4 objaśnień przyjętych wartości (zał. Nr 3 do ww. uchwały) zawarto zapis dotyczący spłaty zadłużenia wraz z odsetkami, który w 2013 roku wynosi 9,50%, a nie jak podano 8,40%, natomiast po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 *sufp.* – 8,06%, a nie jak wykazano 6,96%.

Uchwała Nr LXXXVII/212/13 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 909/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisu § 2 ust. 3 „Ustala się deficyt budżetu powiatu w kwocie 700.000 zł, który zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem bankowym.”, co narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zw. z art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym. Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Zarząd Powiatu w Suwałkach w § 2 ust. 3 treści normatywnej uchwały zawarł zapis, iż „ustala się deficyt budżetu powiatu (...)” czym naruszył dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w zw. z art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Ustalenie deficytu należy do wyłącznej kompetencji Rady.

Uchwała Nr LXXXVIII/216/13 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 7 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 910/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisu § 2 ust. 3 „Ustala się deficyt budżetu powiatu w kwocie 700.000 zł, który zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem bankowym.”, co narusza art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w budżecie.

Zarząd Powiatu w Suwałkach w § 2 ust. 3 treści normatywnej uchwały zawarł zapis, iż „ustala się deficyt budżetu powiatu (...)” czym naruszył dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w zw. z art. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Ustalenie deficytu należy do wyłącznej kompetencji Rady.

Uchwała Nr XXIV/152/13 Rady Gminy Bakalarzewo z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2013 – 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 915/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, w zakresie braku realistyczności danych wykazanych w WPF od 2013 do 2020 roku, do czego zobowiązuje art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Budżety Gminy planowane na lata 2013–2020 wykazują dość wysoką nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (kolumna 25), co nie znajduje odzwierciedlenia w latach poprzednich. Brak jest uzasadnienia w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów lat 2013-2020. Powyższe narusza dyspozycję art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uchwała Nr XXVII/224/13 Rady Gminy Suwałki z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suwałki na lata 2013 – 2025 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 922/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z

nieistotnym naruszeniem prawa, w zakresie braku realistyczności danych wykazanych w WPF od 2013 do 2025 roku, do czego zobowiązuje art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Budżety Gminy planowane na lata 2013–2025 wykazują dość wysoką nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (wiersz 4), co nie znajduje odzwierciedlenia w latach poprzednich. Brak jest uzasadnienia w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów lat 2013-2025. Powyższe narusza dyspozycję art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Uchwała Nr XXIII/162/2013 Rady Gminy Szypliszki z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szypliszki na lata 2013 – 2022 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 925/13 - uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, w zakresie braku realistyczności danych wykazanych w WPF od 2013 do 2022 roku, do czego zobowiązuje art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wezwano do usunięcia naruszenia prawa we własnym zakresie w toku dokonywania zmian w WPF.

Budżety Gminy planowane na lata 2013–2022 wykazują dość wysoką nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (kolumna 25), co nie znajduje odzwierciedlenia w latach poprzednich. Brak jest uzasadnienia w zakresie realności wykazywanych danych przy konstrukcji budżetów lat 2013-2022. Powyższe narusza dyspozycję art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ponadto należy wskazać na uchybienie formalne polegające na tym, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w wierszu „2013”, w kolumnie „1a1” błędnie wykazano kwotę (jest 363 895 zł, a zgodnie z budżetem winno być 309 311 zł).

## II.

### **Sprawozdawca – Naczelnik Wydziału Kontroli – Rafał Trykozko**

Zastrzeżenia wniesionych w trybie art. 9 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przez Wójta Gminy Płaska do wniosków nr 1 i 5 zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 7 stycznia 2013 r., wydanych w wyniku kompleksowej kontroli gospodarki finansowej gminy Płaska – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 926/13 - oddalono zastrzeżenia do wniosku pokontrolnego nr 1. Zaniechano rozpatrywania uwag Wójta Gminy Płaska do wniosku pokontrolnego nr 5 z uwagi na to, że posiadają one charakter informacji o przyczynach niewykonania wniosku pokontrolnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła w Urzędzie Gminy Płaska, w okresie od 4 października 2012 r. do 15 listopada 2012 r., kompleksową kontrolę gospodarki finansowej gminy Płaska za 2011 rok i inne wybrane okresy. Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 listopada 2012 r.

Na podstawie wyników kontroli Izba skierowała do Wójta Gminy Płaska wystąpienie pokontrolne z dnia 7 stycznia 2013 r. (RIO.V.6001-7/12), zawierające m.in. opis stwierdzonych nieprawidłowości oraz wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności. Wójt Gminy Płaska, pismem z dnia 23 stycznia 2013 r. (GRF.3251/3/2013), wniósł zastrzeżenie do wniosku nr 1 *Pisemne powierzenie osobie powołanej przez Radę Gminy na stanowisko Skarbnika Gminy obowiązków i odpowiedzialności w zakresie przypisanym temu stanowisku normami zawartymi w art. 54*

*ustawy o finansach publicznych, mając na uwadze zapewnienie terminowej realizacji podstawowych obowiązków ewidencyjnych i sprawozdawczych oraz do wniosku nr 5 Wydanie decyzji ustanawiających trwałe zarząd nieruchomościami, którym władają jednostki budżetowe i samorządowy zakład budżetowy.*

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku pismem z dnia 6 lutego 2013 r. poinformowała Wójta Gminy Płaska o tym, iż w dniu 19 lutego 2013 r. odbędzie się posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, którego przedmiotem będzie rozpatrzenie zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych RIO.V.6001-7/12, przekazanych przy piśmie znak: GRF.3251/3/2013 z dnia 23 stycznia 2013 r.

Na posiedzenie Kolegium RIO stawił się Pan Wiesław Gołaszewski - Wójt Gminy Płaska. Podtrzymał on interpretację art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wyrażoną w piśmie z dnia 23 stycznia 2013 r., w którym kwestionował zalecenie pokontrolne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku po wysłuchaniu wyjaśnień przedstawiciela gminy oraz po wnikliwej analizie obowiązujących przepisów zważyło, co następuje:

Zastrzeżenie złożone przez Wójta Gminy Płaska do wniosku nr 1 nie zasługuje na uwzględnienie. Jak wskazał Wójt, obowiązki powierzone Skarbnikowi „w pełni zaspokajają powierzenie uprawnień Skarbnikowi Gminy w zakresie zapewnienia terminowej realizacji podstawowych obowiązków ewidencyjnych i sprawozdawczych”, wiążąc to stwierdzenie m.in. z powierzeniem Skarbnikowi „nadzorowania i kontroli realizacji budżetu”. Jednakże zakres obowiązków i odpowiedzialności Skarbnika Gminy (głównego księgowego budżetu) ograniczony został o wszelkie zagadnienia wymienione przepisami art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), co w ocenie Izby prowadzi do obejścia przywołanych przepisów ustawy o finansach publicznych przyznających określone kompetencje osobie głównego księgowego budżetu, powołanej na to stanowisko przez Radę Gminy. W odniesieniu do uwag Wójta dotyczących braku uprawnień Izby do badania zasadności przeprowadzonych zmian organizacyjnych, Kolegium wskazuje, że zarzut dotyczył naruszenia postanowień art. 54 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a nie zasadności obsadzenia stanowiska głównego księgowego Urzędu Gminy, które może być utworzone w Urzędzie, jednakże nie w celu obejścia powołanych wyżej regulacji prawnych.

W odniesieniu do wniosku pokontrolnego nr 5 Wójt Gminy Płaska wskazał, że zalecenie to nie może być w pełni wykonane, ponieważ część obiektów została wykonana z dofinansowaniem ze środków UE, w związku z czym gmina zobowiązała się do zachowania tzw. trwałości projektu przez okres 5 lat od zakończenia realizacji. Wymagania w tym zakresie wykluczają przekazanie części nieruchomości w trwałe zarząd przed upływem stosownych okresów. Jednocześnie Wójt stwierdził, że pozostałe nieruchomości zostaną przekazane niezwłocznie w trwałe zarząd gminnym jednostkom nieposiadającym osobowości prawnej. W związku z tym Kolegium potraktowało uwagi Wójta do wniosku nr 5 jako informację o przyczynach częściowego niewykonania wniosku pokontrolnego, a nie wniesienie zastrzeżenia poprzez zakwestionowanie przyjętej przez Izbę wykładni prawa.

**III.****1. Członek Kolegium – Bogusław Dębski omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr XXI/156/13 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu hajnowskiego na rok 2013. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 931/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 209/2013 Burmistrza Choroszczy z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 932/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 180/13 Burmistrza Czarnej Białostockiej z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Czarna Białostocka na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 933/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 5/2013 Wójta Gminy Rudka z dnia 21 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rudka na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 934/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VII/28/13 Zgromadzenia Związku Komunalnego Biebrza z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Komunalnego Biebrza na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 935/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VII/29/13 Zgromadzenia Związku Komunalnego Biebrza z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Komunalnego Biebrza na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 936/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 141/2013/2013 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie udzielenia poręczenia na zabezpieczenie kredytu bankowego zaciąganego przez SP ZOZ Wojewódzki Szpital Zespolony im. J. Śniadeckiego w Białymstoku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1084/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 141/2014/2013 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji na realizację zadań samorządu województwa podlaskiego w zakresie sportu w 2013 roku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1085/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 142/2026/2013 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie województwa na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1086/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**2. Członek Kolegium – Katarzyna Gawrońska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr XXIII/176/13 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 8 lutego 2013 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 937/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/192/13 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 30 stycznia 2013 r. o zmianie uchwałę w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 938/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 211/13 Wójta Gminy Gródek z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 939/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XVIII/98/13 Rady Gminy w Kołakach Kościelnych z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 940/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/182/13 Rady Gminy Narewka z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 941/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/186/13 Rady Gminy Narewka z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 942/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 4/2013 Wójta Gminy Orla z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 943/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/181/13 Rady Gminy Narewka z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1071/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 136/13 Wójta Gminy Narewka z dnia 11 lutego 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1072/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIX/212/13 Rady Gminy Gródek z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gródek na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1080/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 209/13 Wójta Gminy Gródek z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia w 2013r. kredytu krótkoterminowego na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu gminy Gródek oraz krótkoterminowej pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1081/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**3. Członek Kolegium – Agnieszka Gerasimiuk omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 99/13 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Zambrowskiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 944/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 288/13 Burmistrza Miasta Siemiatycze z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie przeniesień wydatków między rozdziałami i paragrafami – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 945/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 125/XXV/13 Rady Miasta Zambrów z dnia 22 stycznia 2013 r. w sprawie udzielenia dotacji Szpitalowi Powiatowemu w Zambrowie Sp. z o.o. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 946/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 143/XXVII/13 Rady Miejskiej w Ciechanowcu z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 947/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 202/13 Burmistrza Ciechanowca z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 948/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/296/13 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łapy na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 949/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/297/13 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 950/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 312/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 134.000 zł na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej nr 2 w Łapach” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 951/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 313/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 52.000 zł na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 1” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 952/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 314/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 52.000 zł na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 2” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 953/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 315/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 808.700 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej nr 2 w Łapach” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 954/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 316/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 315.900 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 1” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 955/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 317/13 Burmistrza Łap z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku w kwocie 444.600 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 2” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 956/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 321/13 Burmistrza Łap z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 957/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 124/13 Wójta Gminy Dziadkowice z dnia 23 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 r. – przeniesienie wydatków budżetowych między paragrafami i rozdziałami – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 958/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 3/13 Wójta Gminy Jaświły z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 959/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/274/2013 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie 2013 roku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 960/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXII/122/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 961/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XIX/125/13 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na realizację zadania inwestycyjnego na drodze powiatowej na terenie Gminy Poświętne: „Opracowanie dokumentacji projektowej na Budowę drogi powiatowej Nr 1577B Pietkowo – Osówka w obrębie zabudowy wsi Pietkowo Drugie” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 962/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XIX/126/13 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na realizację zadania inwestycyjnego na drodze powiatowej na terenie Gminy Poświętne: „Opracowanie dokumentacji projektowej na Przebudowę drogi powiatowej Nr 1567B Brzozowo Stare – Łukawica w obrębie wsi Wilkowo Stare – Wilkowo Nowe” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 963/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XIX/128/13 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2014 roku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 964/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XIX/130/13 Rady Gminy Poświętne z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 965/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 113/2013 Wójta Gminy Siemiatycze z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 966/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 157.2013 Wójta Gminy Szudziałowo z dnia 24 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 967/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 137/13 Wójta Gminy Turośl z dnia 16 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 968/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 138/13 Wójta Gminy Turośl z dnia 16 stycznia 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych operacji realizowanej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 969/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,



Uchwała Nr VIII/21/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Środowisko” z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin „Czyste Środowisko” w Wasilkowie na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 970/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/22/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Środowisko” z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia planu finansowego Związku Gmin na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 971/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/23/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Środowisko” z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie o udzielenie pomocy finansowej Gminom Wasilków, Supraśl, Czarna Białostocka i Dobrzyniewo Duże – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 972/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/24/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Środowisko” z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin „Czyste Środowisko” w Wasilkowie na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 973/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/25/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Czyste Środowisko” z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie zmian do planu finansowego Związku Gmin na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 974/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**4. Członek Kolegium – Anna Ostrowska omówiła niżej wymienione uchwały i zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 191/2013 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1019/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/149/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 1 lutego 2013 roku w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1020/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVII/186/13 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1021/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVII/187/13 Rady Miasta Bielsk Podlaski z dnia 29 stycznia 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Bielsk Podlaski na lata 2013 – 2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 - 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1022/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 348/13 Burmistrza Miasta Bielsk Podlaski z dnia 6 lutego 2013 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie miasta na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1023/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 176/13 Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 18 stycznia 2013 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Brańsk na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1024/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXV/147/13 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1025/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXV/148/13 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołectkiego w 2014 roku – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1026/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/158/13 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie ustalenia stawek dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Knyszynie – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1027/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVIII/151/13 Rady Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej przez gminę dla Powiatu Białostockiego na realizację zadania „Przebudowa wraz z rozbudową drogi powiatowej Nr 1385B od km rob. 0+010,85 do km rob. 0+800,00 – ulica Białostocka w Dobrzyniewie Dużym” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1028/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 98/13 Wójta Gminy Dobrzyniewo Duże z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Dobrzyniewo Duże na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1029/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 213/XXIII/13 Rady Gminy Wysokie Mazowieckie z dnia 11 lutego 2013 roku w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołectki – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1030/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr IX/23/2013 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z siedziba w Bielsku Podlaskim z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie zmian w planie finansowym Związku na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1031/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr IX/24/2013 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z siedziba w Bielsku Podlaskim z dnia 12 lutego 2013 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej z siedziba w Bielsku Podlaskim na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1032/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/159/13 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Knyszyn na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1073/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/160/13 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1074/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/119/13 Rady Gminy Kobylin Borzymy z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kobylin Borzymy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1076/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/147/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1090/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/148/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2013 - 2022 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1091/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**5. Członek Kolegium – Aleksander Piszczatowski omówił niżej wymienione uchwały i zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 75/241/2013 Zarządu Powiatu Wysokomazowieckiego z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 975/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/174/13 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 8 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 976/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/175/13 Rady Miejskiej w Drohiczynie z dnia 8 lutego 2013 roku w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Drohiczyn oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 977/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVI/129/13 Rady Miejskiej w Suraziu z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Suraż na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 978/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/190/13 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Tykocin na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 979/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/110/13 Rady Gminy Białowieża z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Rady Gminy Białowieża na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 980/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 186/13 Wójta Gminy Hajnówka z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 981/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 1/2013 Wójta Gminy Klukowo z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 982/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 86/2013 Wójta Gminy Korycin z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 983/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVI/163/13 Rady Gminy Narew z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Narew na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 984/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/26/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Kumiałka - Biebrza” z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Gmin „Kumiałka - Biebrza” na lata 2013 - 2016 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 985/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr VIII/27/13 Zgromadzenia Związku Gmin „Kumiałka - Biebrza” z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Gmin na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 986/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**6. Członek Kolegium – Dariusz Renczyński omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr XXII/138/13 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 29 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu kolneńskiego na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 987/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXII/139/13 Zarządu Powiatu Kolneńskiego z dnia 29 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy finansowej Powiatu Kolneńskiego na lata 2013 - 2021 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 988/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 20/13 Prezydenta Miasta Łomża z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 989/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXII/138/13 Rady Gminy Kolno z dnia 30 stycznia 2012 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Kolno na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 990/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 7.2013 Wójta Gminy Miastkowo z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 991/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 9.2013 Wójta Gminy Piątnica z dnia 11 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 992/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/104/13 Rady Gminy Przytuły z dnia 24 stycznia 2012 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Gminy Przytuły na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 993/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXI/105/13 Rady Gminy Przytuły z dnia 24 stycznia 2012 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przytuły na lata 2013 - 2020 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 994/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 14.2013 Wójta Gminy Śniadowo z dnia 11 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 995/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 200/13 Wójta Gminy Zbójna z dnia 23 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 996/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 202/13 Wójta Gminy Zbójna z dnia 4 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Zbójna na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 997/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXII/139/13 Rady Gminy Kolno z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego udzielanych z budżetu gminy Kolno oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1089/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**7. Członek Kolegium – Joanna Salachna omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 103/210/13 Zarządu Powiatu Monieckiego z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 998/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 2972/13 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 24 stycznia 2013 roku w sprawie określenia zasad przekazywania i rozliczania dotacji dla samorządowych zakładów budżetowych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 999/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 2980/13 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1000/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 5/13 Burmistrza Goniądza z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1001/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVIII/160/13 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1002/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVIII/161/13 Rady Miejskiej w Goniądzu z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Monieckiemu na wykonanie zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1848B Piwowary – Kosiorcki na odcinku około 800m” – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1003/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 7/13 Burmistrza Goniądza z dnia 1 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1004/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVII/234/2013 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 - 2018 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1005/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVII/235/2013 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie budżetu gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1006/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 0050/302/2013 Burmistrza Supraśla z dnia 1 lutego 2013 roku w sprawie zmian do budżetu gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1007/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**8. Członek Kolegium – Marcin Tyniewicki omówił niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 4/28/13 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1008/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 5/34/13 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 14 lutego 2013 roku w sprawie zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1009/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/168/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie przekazania środków finansowych dla Straży Granicznej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1010/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/165/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1011/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/169/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie przekazania środków finansowanych dla policji – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1012/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/172/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej w Nowej Woli – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1013/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 3/13 Wójta Gminy Rutki z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rutki na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1014/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/168/2013 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Turośń Kościelna na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1015/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/169/2013 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Białostockiemu na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w zakresie dróg powiatowych – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1016/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/170/2013 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 6 lutego 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1017/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/171/2013 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Turośń Kościelna na rok 2014 środków stanowiących fundusz sołecki – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1018/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/166/2013 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zabłudów na lata 2013 - 2024 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1077/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 2/13 Wójta Gminy Boćki z dnia 11 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1082/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**9. Członek Kolegium – Danuta Kubylis omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr 636/88/13 Zarządu Powiatu w Augustowie z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu Augustowskiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1036/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/158/13 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia dotacji celowej z tytułu pomocy finansowej przez Powiat Grajewski Powiatowi Ełckiemu – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1037/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/159/13 Rady Powiatu Grajewskiego z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1038/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 86/337/13 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie powiatu grajewskiego na rok 2013. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1039/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVIII/224/13 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Powiatu Sejneńskiego na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1040/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVIII/225/13 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sejneńskiego na lata 2013 – 2027



– UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1041/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 14/13 Burmistrza Miasta Sejny z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Sejny na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1042/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/337/2013 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1043/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXI/338/2013 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Suwałki na lata 2013 - 2030 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1044/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 716/2013 Prezydenta Miasta Suwałk z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1045/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 194/13 Burmistrza Lipska z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1046/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 167/XXVII/13 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2013 - 2023 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1047/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr 168/XXVII/13 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 28 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1048/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 214/2013 Wójta Gminy Bargłów Kościelny z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1049/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVI/109/13 Rady Gminy Giby z dnia 21 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Giby na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1050/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XX/135/13 Rady Gminy Płaska z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Płaska na lata 2013 - 2028 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 952/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXII/131/13 Rady Gminy Giby z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Podlaskiego na wspólne finansowanie robót związanych z poprawą bezpieczeństwa ruchu polegających na opracowaniu dokumentacji na skrzyżowanie drogi wojewódzkiej Nr 655 z drogą powiatową Nr 1123B w miejscowości

Raczki – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1051/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXII/132/13 Rady Gminy Raczki z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Raczki na lata 2013 - 2018 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1052/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXII/133/13 Rady Gminy Raczki z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1053/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 225/2013 Wójta Gminy Sztabin z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1054/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/118/13 Rady Gminy Wiżajny z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1055/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

**10. Członek Kolegium – Maria Wasilewska omówiła niżej wymienione uchwały i Zarządzenia organów j.s.t. (projekty rozstrzygnięć przedstawione Kolegium przez Członka Kolegium znajdują się w aktach poszczególnych j.s.t.):**

Uchwała Nr XXIII/169/13 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 18 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 912/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/174/13 Rady Miejskiej w Augustowie z dnia 18 stycznia 2013 roku w sprawie gromadzenia dochodów na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność oświatową – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1056/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 296/13 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 21 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1057/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 303/13 Burmistrza Miasta Augustowa z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1058/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 302/13 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Grajewo na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1059/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXXII/223/13 Rady Miasta Grajewo z dnia 29 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Miasta Grajewo na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1060/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XVI/156/2013 Rady Gminy Augustów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Augustów na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1061/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XVI/157/2013 Rady Gminy Augustów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie wprowadzenia zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Augustów na lata 2013 - 2019 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1062/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIV/151/13 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 r. – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1063/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 173/2013 Wójta Gminy Filipów z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 917/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 190.2013 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1064/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Zarządzenie Nr 194.2013 Wójta Gminy Jeleniewo z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1065/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXVII/255/13 Rady Gminy Suwałki z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Suwałki na 2013 rok – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1066/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Uchwała Nr XXIII/163/2013 Rady Gminy Szypliszki z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szypliszki na rok 2013 – UCHWAŁA KOLEGIUM Nr 1067/13 - (do protokołu) – nie stwierdzono naruszenia prawa w omówionej uchwale organu j.s.t.,

Przewodniczący Kolegium:

/-/

Protokolant:

/-/

Paweł Gałko

Stanisław Srocki